***Роль НПО в урегулировании гуманитарного кризиса в Сирии.***

***Филаретова Ю.С.***

*Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина, Уральский гуманитарный институт, Сотрудник, 2020*

*E–mail: iulia.filaretova@urfu.ru*

Современный миропорядок характеризуется плюрализмом акторов, влияющих на состояние всей системы международных отношений. Тем не менее, часть акторов нередко является инструментом в руках более крупных – государственных – акторов [9]. Так, в случае с неправительственными организациями (НПО) можно констатировать как их весомый вклад в положение международных дел, так и отстаивание чьих-то геополитических интересов. Анализу вопроса деятельности НПО посвящены ряд зарубежных работ – наиболее глубоким современным исследованием можно считать монографию под редакцией Т. Дэвиса [10], а также отечественных трудов Морозова Г. И. [1], Коваленко И.И. [3], Л.С. Воронкова [2] и др.

Целью данного исследование является изучение роли гуманитарных НПО в урегулировании гуманитарного кризиса в Сирии, как следствие затяжного вооруженного конфликта, начавшегося в 2011 г. Для рассмотрения деятельности гуманитарных НПО автор будет обращаться к качественному и количественному анализу отчетной информации и статистических данных международных НПО (МНПО) и национальных НПО (ННПО), работающих в Сирии.

Конфликт в Сирии, поджигаемый извне и превратившийся в прокси-войну, стал, по заявлениям МККК, крупнейшей гуманитарной катастрофой современности, усугубившейся в несколько раз под давлением санкционных ограничений, в особенности т.н. американского «Акта Цезаря» 2019 г. Гуманитарный кризис, который можно наблюдать по колоссальным спадам в демографических и экономических показателях, стал привлекательным полем для работы гуманитарных НПО.

В первую очередь, необходимо отметить активизирующуюся деятельность как МНПО, так и ННПО на сирийском направлении, деятельность которых в рамках гуманитарного урегулирования была высоко оценена. Так, помимо таких крупных МНПО, как МККК, присутствующая в Сирии с 1967 г. [8], в стране после начала вооруженного конфликта стали вести деятельность десятки гуманитарных организаций: *Dorcas, ZOA, Jesuit Refugee Service, Syria Relief, Solidarités International, CARE International, International Rescue Committee, Norwegian Refugee Council и Danish Refugee Council* и др. Более 70 таких организаций в 2013 г. были объединены в зонтичную структуру *The Syria International NGO Regional Forum – SIRF*. Вне *SIRF* остаются еще несколько МНПО, таких как, например, Организация Ага Хана (АКДН) [5]. Помимо МНПО преимущественно европейского происхождения в Сирии работают и ряд российских организаций: Русская Гуманитарная Миссия, Региональный общественный фонд им. Героя России А. Кадырова, МБОО «Справедливая помощь Доктора Лизы» и др.

Работа этих МНПО сосредоточена преимущественно на реагировании на гуманитарный кризис: обеспечение людей продовольственной безопасностью, восстановление сетей водоснабжения и канализации, доступ к медицинским услугам, а также оказание психологической помощи и реконструкция гражданской инфраструктуры, а также поддержка беженцев в соседних странах и ВПЛ внутри Сирии. Важно отметить, что большая часть таких МНПО следуют принципам гуманизма – нейтральности и беспристрастности, осуществляя свою деятельность на территории всей Сирии, а также задействуя в своей работе представителей из местного населения.

Финансирование программ МНПО не является равнозначной. Так, если МККК в 2022 г. на сирийское урегулирование затратил около 200 млн. долл. [8], за пять лет работы с 2011 по 2016 гг. АКДН было затрачено всего 50 млн. долл. [4] Важно отметить, что деятельность неправительственных организаций в Сирии нередко связана с государством, которое выступает в качестве спонсора или партнера – ведь именно НПО знают положение реальных дел «на земле». Так, *Danish Refugee Council* сотрудничаетс *UK AID* и *Swiss Agency for Development and Cooperation* [6], а донорами организации выступают МИД Дании и Управление по европейским операциям по гражданской обороне и гуманитарной помощи; в случае с *Norwegian Refugee Council, Организацией Ага Хана и др. –* донорами их программ является *USAID* [5].

Созданные ННПО также вносят весомый вклад, осуществляя схожую с МНПО деятельность по гуманитарному реагированию. ННПО можно разделить на число локальные – заручающиеся поддержкой сирийского правительства, и организации, сотрудничающие с западными МНПО.

Так, самой крупной ННПО является *Syria Trust for Development* [12], работающей при поддержке правительства Сирии. В то время как, например, *St. Ephrem Patriarchal Development Committee (EPDC)* [11], действующая под руководством Сирийского Православного Патриархата Антиохии и всего Востока, сотрудничает с такими МНПО как *Oxfam, CARE International* и даже венгерской государственной программой *Hungary Helps* [7].

Таким образом, деятельность МНПО и ННПО в Сирии нередко переплетается. Более того, донорами или партнерами таких организаций могут быть госструктуры тех страны, которые являются инициаторами санкций против Сирии, тем самым последние пытаются сохранить свое присутствие «на земле». Имея разную интенсивность, деятельность НПО представлена различными программами, нацеленными на улучшение гуманитарной ситуации в стране. И несмотря на то, что ситуация в стране пока не улучшается, гуманитарные НПО всё же удовлетворяют базовые потребности пострадавшего в вооруженном конфликте населения.

**Список литературы:**

1.Актуальные проблемы деятельности международных организаций. Теория и практика. / ответственный редактор Г. И. Морозов. М.: Международные отношения, 1982. 352 с.

2.Воронков Л. С. Международные организации: основные причины их возникновения и развития. Вестник МГИМО-Университета. 2015; (4(43)):102-110. https://doi.org/10.24833/2071-8160-2015-4-43-102-110

3.Коваленко И. И. Международные неправительственные организации. М.: Международные отношения, 1976. 167 c.

4.AKDN: https://the.akdn/en/resources-media/resources/speeches/supporting-syria-and-region-conference-his-highness-the-aga-khan

5.AKDN: https://the.akdn/en/where-we-work/middle-east/syria

6.Danish Refugee Council: https://pro.drc.ngo/where-we-work/middle-east/syria/

7.Hungary Helps: https://hungaryhelps.gov.hu/2023/03/28/a-new-aid-shipment-to-syria/

8.ICRC: https://library.icrc.org/library/docs/DOC/icrc-annual-report-2022-2.pdf

9.Lador-Lederer J.J. International Non–Governmental Organizations and Economic Entities: A Study in Autonomous Organization and Ius Gentium. Leyden: A.W. Sythoff, 1963. 403 p.

10.Routledge Handbook of NGOs and International Relations / edited by T. Davies. Routledge, NY. 2021. 107 p.

11.Syrian Orthodox Patriarchate of Antioch: https://syriacpatriarchate.org/epdc/

12.Syria Trust for Development: https://www.syriatrust.sy/ar