

## Проблемы и перспективы развития прокурорского надзора в сфере труда

*Листратов Иван Вадимович*

*Студент (бакалавр)*

Владимирский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Владимир, Россия

*E-mail: listratoff25@yandex.ru*

В современной России количество грубых нарушений законодательства в сфере труда находится на высоком уровне. Согласно отчету о деятельности Федеральной службы по труду и занятости, за 2021 год сотрудниками ведомства было выявлено 172,2 тыс. нарушений трудового законодательства. Наибольшее число нарушений выявляется по вопросам оплаты труда, охраны труда, оформления трудового договора и в области режима труда и отдыха [8]. Росту данных показателей способствуют разноплановые события социально-экономической и политической жизни общества и государства: эпидемия COVID-19 с последующим введением масштабного локдауна, объявление частичной мобилизации, приостановка деятельности отдельных компаний ввиду принятия антироссийских санкций и др. В этих условиях возрастает роль прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод граждан в сфере трудовых отношений. Органы прокуратуры играют роль флагмана укрепления законности в стране. Правозащитный потенциал прокуратуры огромен, и он должен быть востребован в полном объеме. Вышеуказанные обстоятельства актуализируют необходимость выявления имеющихся проблем осуществления прокурорского надзора в сфере труда, а также определения путей их решения в целях повышения качества и эффективности надзорной деятельности в данном направлении.

Организация деятельности российской прокуратуры, правовой статус ее органов рассматриваются в работах многих авторов, среди которых можно назвать В.М. Бозрова, С.Н. Братановского, А.Ю. Винокурова, Г.Н. Комкову, Л.А. Нудненко, А.Ф. Смирнова и др. Большое внимание данному вопросу уделяют ученые Университета прокуратуры Российской Федерации [5]. В последнее время интерес к прокурорскому надзору в области трудовых отношений повышается, данная проблематика нашла отражение в работах таких исследователей, как А.М. Арнаудова, А.Е. Вишневская, Р.В. Коротченко, Т.Ю. Сабельфельд и др. [3, 4, 6, 7]. Упомянутыми представителями отечественной юридической науки исследованы отдельные аспекты темы, что свидетельствует об определенной степени ее научной разработанности. Для обеспечения новизны исследования представляется необходимым проведение комплексного анализа нормативной базы, теоретических разработок и правоприменительной практики в целях получения новой информации об актуальных проблемах и перспективах развития надзорной деятельности в трудовой сфере, установления влияния изменений законодательства на общественную практику, освещения совокупности актуальных проблем правового регулирования трудовых отношений.

В ходе работы выявлено, что одной из ключевых проблем в рассматриваемом вопросе является недостаточная регламентация объектов соответствующих направлений надзора. Так, статьей 20 Трудового кодекса РФ предусмотрена возможность физических лиц выступать в качестве работодателя в трудовых отношениях, при этом ни индивидуальные предприниматели, ни иные категории граждан-работодателей не отнесены законодателем к объектам прокурорского надзора за исполнением законов и соблюдением прав и свобод человека и гражданина [1, 2]. Вместе с тем, по данным Роструда, со стороны индивидуальных предпринимателей фиксируется значительная доля нарушений трудовых прав граждан, что может обуславливаться различными причинами: наибольшей материальной

уязвимостью индивидуального предпринимателя как субъекта предпринимательской деятельности, экономической нестабильностью в условиях напряженной эпидемиологической обстановки, стремлением минимизировать издержки и т.д. [8]. Кроме того, существенной проблемой, на наш взгляд, является фактическое отсутствие разграничения полномочий и сфер компетенции между органами прокуратуры и федеральной инспекцией труда. Исходя из содержания ст. 365 Трудового кодекса РФ, федеральная инспекция труда взаимодействует с органами прокуратуры при осуществлении своей деятельности, т.е. федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства [1]. Эта же область охватывается компетенцией прокуратуры, причем Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прямо запрещает подмену иных государственных органов при осуществлении надзора [2].

Проведенное исследование показало, что прокурорский надзор в сфере труда в настоящее время изобилует проблемами теоретического и практического характера. Среди предложенных в процессе работы мер, направленных на преодоление существующих проблем, следует отметить отнесение деятельности граждан-работодателей к предметам соответствующих направлений надзора, а также конкретизацию компетенции органов прокуратуры при надзоре за исполнением трудового законодательства. Целесообразной представляется детальная проработка взаимодействия прокуратуры с правоохранительными и контролирующими органами, осуществления совместного мониторинга состояния законности в сфере труда. Ключ к решению проблем видится в их тщательном научном исследовании, разработке на его основе грамотных мер, способных повысить эффективность деятельности прокуратуры и качество ее результатов.

#### Источники и литература

- 1) Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // Российская газета. 31.12.2001. № 256.
- 2) О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 29.12.2022) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 20.02.1992, № 8, ст. 366.
- 3) Арнаудова А.М. Некоторые проблемы прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан // Альманах современной науки и образования. Тамбов: Грамота, 2017. № 6 (119). С. 9-11.
- 4) Вишневская А.Е. Прокурорский надзор за соблюдением законности в сфере труда и занятости // Вестник экономической безопасности МВД России. 2010. №8. С. 112-115.
- 5) Защита трудовых прав граждан средствами прокурорского надзора: теория и практика: сб. ст. / [ред. коллегия Н.В. Коваль, О.В. Смирнова]; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2018 – 71 с.
- 6) Коротченко Р.В. Актуальные проблемы прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан // Эволюция российского права. Материалы XVII Международной научной конференции молодых ученых и студентов. Уральский государственный юридический университет. 2019. С. 617-620.
- 7) Сабельфельд Т.Ю. Прокурорский надзор за исполнением трудового законодательства в Российской Федерации. Автореф. дис. канд. юрид. наук. 12.00.11. Екатеринбург, 2009. – 24 с.
- 8) Официальный сайт Федеральной службы по труду и занятости. URL: [https://rost.rud.gov.ru/rostrud/deyatelnost/?CAT\\_ID=14167](https://rost.rud.gov.ru/rostrud/deyatelnost/?CAT_ID=14167)