

Секция «Искусственный интеллект и «умное» государственное управление: от ретроспективности к перспективности контроля (надзора)»

**О некоторых аспектах внедрения технологии Legal Tech в процесс формирования, ведения и наполнения автоматизированных баз данных в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации**

**Научный руководитель – Вихляев Александр Александрович**

***Трушина Ирина Олеговна***

*Студент (специалист)*

Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации,  
Факультет подготовки дознавателей, Москва, Россия

*E-mail: trushinairisha17@gmail.com*

Цифровая интеграция является одним из наиболее приоритетных направлений деятельности государственной политики до 2030 года. На пороге Четвертой промышленной революции как никогда актуально выглядит реализация цифровой трансформации государственного сектора, и, прежде всего, в сфере реализации цифрового сопровождения деятельности федеральных органов исполнительной власти. Наиболее востребованным выглядит применение современных информационных технологий и технических решений в сфере формирования электронных баз данных и предоставления государственных услуг населению в условиях очередной волны пандемии вируса атипичной пневмонии нового типа COVID-19 и текущими вопросами внешней политики Российской Федерации на текущем этапе.

Не менее остро стоит и вопрос формирования баз данных при реализации общего надзора в сфере миграции: в отношении иностранных граждан, пребывающих на территории Российской Федерации в период действия ограничительных мер и введения специальных административных режимов по личным вопросам, с туристическими или деловыми визитами, а также в целях трудоустройства. Прежде всего, указанные услуги актуальны в сфере своевременной идентификации иностранных граждан и внесения сведений об их режиме и условиях пребывания (проживания или транзитного проезда) на территории Российской Федерации.

В целях ведения информационных баз данных, в условиях современных реалий сформировано единое информационное пространство, содержащее сведения об иностранных гражданах и лицах без гражданства. Базовыми сегментами информационного пространства выступают интегрированная база данных «Территория», наполнение которой осуществляют должностные лица подразделений по вопросам миграции МВД России, и внешняя автоматизированная система Центральная база данных учета иностранных граждан (далее - ЦБДУИГ). При этом, полномочиями по наполнению ЦБДУИГ обладают не только должностные лица федеральных органов исполнительной власти, но и иные субъекты, участвующие в реализации государственной миграционной политики - например, представители компаний-работодателей, управляющие и менеджеры отелей, хостелов, постоялых дворов и прочие лица.

Наполнение АС ЦБДУИГ осуществляется при предъявлении иностранным лицом документов, удостоверяющих личность, и миграционной карты, которую мигрант заполняет самостоятельно. В силу того, что наполнение базы данных осуществляется различными категориями субъектов, в том числе и по сведениям, представленным самим лицом, пересекающим границу России в целях постоянно (временного) проживания (пребывания),

транзитного проезда, то и метаданные, заполняемые на лицо, в системе могут иметь искаженные параметры.

Проблемы в интерпретации сведений о лицах, пересекших границу Российской Федерации, не позволяющие произвести их полную идентификацию, могут нести определенные негативные последствия как для самих лиц (их могут подвергнуть депортации, выдворению), так и в сфере применения в отношении указанных лиц мер уголовно-процессуального и административного принуждения федеральными органами исполнительной власти (например, невозможность водворения в центр содержания иностранных граждан или специальный приемник).

Этому способствуют ряд негативных факторов:

1) недостаточная технологическая и правовая квалификация операторов информационных систем, которые вносят персональные сведения в единую базу данных. Продолжающееся применение механического ввода сведений при отсутствии единого алгоритма предварительной проверки данных влечет дублирование ранее внесенных идентичных сведений - например, ошибка даже в одной букве личных данных на лицо ведет к созданию нового аккаунта, и, как результат, проблемы в идентификации сведений ресурса с конкретным лицом;

2) отсутствие единой системы транслитерации сведений, вносимых в базу данных об иностранных гражданах и лиц без гражданства, повлекших неравномерное или неправильное распределение таких данных по информационным кластерам. Указанный аспект обуславливает проблематику единого толкования системы распознавания, написания и синхронного перевода сведений о лице с иностранного языка на русский. При совершении административного деликта или общественно-опасного деяния мигрантом, данные о котором неверно транслитерированы на русский язык, привлечение его к юридической ответственности будет невозможно, так как сведения о нем будут расходиться, а личность будет считаться неустановленной.

3) отсутствие возможности программной корректировки сведений, содержащихся в базе данных, при наличии несистемных ошибок вследствие языковой разницы, особенностями фонетического и лексического построения слов и записей персональных данных.

Для искоренения вышеуказанных проблем необходимо внедрение и развитие глубокого машинного обучения с функциями самостоятельной корректировки данных.

Полагаем, что внедрение системы Legal Tech в деятельность федеральных органов исполнительной власти в данном сегменте также позволит автоматизировать процесс обработки метаданных с переходом от механически-операционного в сторону программно-ориентированного.

Например, внедрение единой программы транслитерации (по типу Arabic Tenses) поможет избавиться от трудностей в переводе персональных данных с иностранного языка на русский, с целью внесения их в единую базу данных. Кроме того, перевод заполнения миграционных карт, базирующийся на указанном программном обеспечении, позволит упразднить языковую разницу между участниками миграционных правоотношений.

Важным условием применения подобных программ будет являться их интероперабельность (обратная совместимость) с отечественным программным обеспечением, используемым федеральными органами исполнительной власти, при осуществлении государственных функций в сфере миграционного законодательства в условиях импортозамещения и экономических санкций.

Дополнительными важными условиями будут выступать эргономичность программной оболочки, легкий и доступный интерфейс, возможности обновления программного обеспечения и обучаемость искусственного интеллекта (нейросетей).

Технологии Legal Tech позволят не только упростить систему коммуникаций для ино-

иностранцев при въезде на территорию Российской Федерации, но и существенно упростить процедуру формирования документов миграционного учета.

Кроме того, внедрение указанных технологий существенно нивелирует проблемы, связанные с обучением операторов автоматизированных систем за счет простоты применения и доступности, в том числе и на автоматизированных рабочих местах (отдельных компьютерах), упростит работу не только государственных служащих, но и иных субъектов, обеспечивающих внесение в базы данных сведений о лицах, перемещающихся по территории Российской Федерации.

В совокупности с применением биометрических систем аутентификации и идентификации лиц, это позволит избежать проблемных моментов с идентификацией иностранных граждан и более тщательно отслеживать их перемещение в пределах Российской Федерации.