

Секция «Управление охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов»

Система выявления и минимизации рисков для улучшения экологического состояния Балтийского моря

Кулаковская Валентина Андреевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра теории и методологии государственного и муниципального управления, Москва, Россия

E-mail: ivanenko.valy@mail.ru

Высокая степень антропогенного воздействия на Балтийское море обуславливает необходимость выявления рисков, с которыми сталкиваются страны Балтийского моря, и существующих способах их минимизации для улучшения экологического состояния Балтийского моря.

Проведенное исследование позволило выявить четыре группы рисков, с которыми сталкиваются страны Балтийского моря: экологические, правовые, экономические и политические.

В рамках настоящей работы особое внимание уделяется экологическому риску, под которым понимается вероятность потерь или дополнительных расходов, связанных с загрязнением окружающей среды.

Источниками экологического риска признается антропогенное вмешательство в природную среду (разрушение естественных ландшафтов при добыче полезных ископаемых, строительстве промышленных объектов), а также негативное влияние на окружающую среду (загрязнение водоемов и атмосферного воздуха вредными веществами, изменение и загрязнение почвы).

Основными источниками экологических рисков Балтийского моря является эвтрофикация, загрязнение нефтепродуктами, вынос большого объема загрязняющих веществ от промышленных предприятий, захоронение химического оружия, высокая интенсивность морских грузоперевозок [5].

Говоря об экологических рисках, необходимо учитывать, что страны Балтийского региона оказывают различное влияние на Балтийское море в зависимости от промышленной специализации страны и тем самым по-разному влияют на формирование экологических рисков [3]. В различных районах Финляндии и Швеции развито целлюлозно-бумажное производство и металлообработка [4]. В Дании преобладает пищевая промышленность. Отраслевая диверсификация промышленного производства характерна для Германии. Упомянутые выше страны применяют новейшие технологии, которые несут меньший риск воздействия на окружающую среду. Одновременно с этим устаревшую технологическую базу используют в Латвии, Эстонии, Литве, Польше и нашей стране [6].

По мнению Митиной Н.Н. наиболее активными загрязнителями признаются Швеция, Финляндия и Россия. Исходя из принципа «загрязнитель платит», озвученного в Стокгольмской декларации ООН [1], данные страны должны сделать наибольшие выплаты: Швеция - 22% (от всех выплат), Финляндия - 16%, Россия - 15% [6].

Данный принцип предполагает, что загрязнитель (в роли которого может выступать как отдельная страна, юридическое лицо или предприятие) обязан возместить все затраты на мероприятия по устранению загрязнения и его снижению до приемлемого уровня [1].

Стоит отметить, что немаловажным фактором при изучении влияния вышеперечисленных стран на Балтийское море и степень их участия в преодолении экологических проблем, является доля расходов государственных бюджетов на окружающую среду.

По информации Статистического бюро Евросоюза среди всех стран наименьшую долю расходов на окружающую среду в 2018 году имела Финляндия - 0,2% от ВВП, самая высокая доля у Германии - около 1,7%, доля расходов на окружающую среду в Швеции составляет - около 0,5% [8].

В России доля расходов составляет 0,7% от ВВП при этом, в ближайшие несколько лет, согласно Федеральному закону от 08.12.2020 № 385 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», планируется сокращение государственных расходов на национальный проект «Экология» и перенаправление данных средств на социальную поддержку граждан, рост экономики и долгосрочные структурные изменения [2].

Важно отметить, что на сегодняшний день национальный проект «Экология» не содержит отдельного подпроекта, посвященного Балтийскому морю. Приоритетными признаются задачи по сохранению озера Байкал, а также мероприятий по очистке от мусора берегов и прибрежных акваторий озер Телецкое, Ладожское, Онежское и рек Волги, Оби, Амура и др. [9]

Исходя из всего вышесказанного мы выделили несколько направлений минимизации экологических рисков:

1. Привлечение внимания надправительственных организаций и международных некоммерческих организаций к экологическим проблемам Балтийского моря.
2. Реализация Плана действий по Балтийскому морю [7].
3. Развитие нормативно-правовой базы.
4. Включение подпроекта «Сохранение Балтийского моря» в национальный проект «Экология».
5. Развитие экосистемного управления Балтийского моря.

Все вышесказанное представляет огромный интерес для современного научного сообщества и требует дальнейшей разработки.

Источники и литература

- 1) Стокгольмская декларация ООН от 16 июня 1972. 1972. // Действующее международное право. Том 3.
- 2) Федеральный закон от 08.12.2020 № 385 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (Подписан Президентом РФ).
- 3) Бэкклунд П., Холмбом Б., Лешпякоски Э. Промышленные загрязнители и токсиканты: [Пер. с англ.] / Петер Бэкклунд, Бьёрн Холмбом, Эрки Лешпякоски. - СПб.: Гидрометеиздат, 1996. С. 36.
- 4) Кильстрём Я.Э. Токсикология-экологическое воздействие загрязняющих веществ на жизнь: [Пер. с англ.] / Яан Эрик Кильстрем; [Упсал. ун-т, Швеция, С.-Петербург. гос. ун-т]. - СПб.: Гидрометеиздат, 1997. С. 30.
- 5) Кулаковская В.А., Санин А.Ю. К вопросу об экономических последствиях конфликтов природопользования в прибрежной зоне Балтийского моря // Государственное управление. Электронный вестник (Электронный журнал). 2022. № 90. С. 126-142.
- 6) Митина Н. Н., Коротаяев С. С. Анализ значений антропогенной нагрузки на акваторию Балтийского моря // Государственное управление: Российская Федерация в современном мире. Материалы 13-й Международной конференции факультета государственного управления МГУ им. М.В.Ломоносова. 28-30 мая 2015 г. / Под ред. М. А. Буданов. — КДУ, Университетская книга. М., 2016. С. 51–58.
- 7) HELCOM. Baltic Sea Action Plan. Helsinki, Finland, 2021.

- 8) Официальный сайт Евростат. How much do governments spend on environmental protection? 2018. <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/DDN-20200227-2?inheritRedirect=true&redirect=%2Feurostat%2Fdirect=%2Feurostat%2F>
- 9) Официальный сайт Правительства Российской Федерации. Паспорт национального проекта «Экология». <static.government.ru/media/files/pgU5Ccz2iVew3Aoel5vDGsbjbdn4t7FI.pdf>