

Секция «Управление охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов»

## Новая эра управления водными ресурсами в Китае

Научный руководитель – Митина Наталья Николаевна

*Чжоу Чаоин*

*Аспирант*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Москва, Россия

*E-mail: 839277758@mail.ru*

Текущее состояние и трудности управления водными ресурсами в Китае

В настоящее время Китай инвестирует огромные средства в управление водными ресурсами и инфраструктуру, но все еще сталкивается с проблемами качества и количества воды. Урбанизация и рост потребления воды оказали огромное давление на экосистемы, а сокращение площади водно-болотных угодий, рек и озер подорвало противопоаводковый и почвозащитный потенциал экосистем. Засухи и нехватка воды имеют место во многих регионах Китая, водные ресурсы распределены крайне неравномерно во времени и в пространстве, а дефицит водных ресурсов в местах добычи энергоресурсов препятствует добыче и производству угля, газа и т.д. Существуют большие региональные различия в водоснабжении, управлении и борьбе с наводнениями, при этом малые и средние города и сельские районы имеют недостаточный потенциал для интеграции водных ресурсов и слабую инфраструктуру борьбы с наводнениями, особенно в сельской местности, где услуги по очистке сточных вод и водоснабжению значительно отстают от городских.

Следует выделить пять приоритетов для реформы управления водными ресурсами и рекомендациям:

1. Пересмотреть «Закон о воде» 2002 года, включая раздел о водном управлении и раздел о политике управления водными ресурсами. Создать институты с четкими полномочиями и обязанностями для решения проблемы загрязнения воды в регионе; усилить контроль за соблюдением правил по качеству воды и оценки воздействия на окружающую среду, оптимизируя их связь с «Законом об охране окружающей среды», «Законом о предотвращении и контроле загрязнения воды», «Законом о сохранении почв и воды» и другими законами; усилить институциональные механизмы управления водосборными бассейнами и улучшить правовую базу для управления водосборными бассейнами; разработать законы для поддержки обмена данными и информацией о качестве и количестве воды; уточнить распределение полномочий и обязанностей по ключевым мерам по управлению водными ресурсами.

2. Создать национальный механизм сотрудничества в области управления водными ресурсами. Укреплять сотрудничество между министерствами и местными органами власти. Усилить ответственность существующих бассейновых комитетов. Разделить управление водными ресурсами по бассейнам рек, а не по административным районам. Бассейновые комитеты должны укрепить свои полномочия и уточнить обязанности провинциальных систем губернаторов рек и озер и существующих бассейновых комитетов, чтобы создать платформу для рабочего сотрудничества на высоком уровне.

3. Усилить контроль за соблюдением "трех красных линий", определяющих общее водопотребление, эффективность водопользования и границы водохозяйственных зон. Целевые показатели могут быть достигнуты четырьмя способами: 1) путем установления целевых показателей на основе фактического водопользования, а не забора воды, и использования их в качестве основы для выдачи разрешений на водопользование и контроля; 2) путем установления более детальных целевых показателей совместно Министерством экологии

и окружающей среды, Министерством природных ресурсов и другими соответствующими министерствами; 3) путем использования различных показателей, таких как контрольные показатели водопотребления, для предоставления информации подсекторам по мере необходимости; и 4) путем установления лимита на забор воды при торговле правами на воду, что позволяет повысить гибкость законодательства в данной области. Китай также должен укрепить свой управленческий потенциал для контроля загрязнения воды и общего потребления воды путем перекрестного согласования систем разрешений на водопользование и сброс.

4. Повышение устойчивости к наводнениям для адаптации к изменению климата, урбанизации и другим повышенным рискам наводнений в результате макромасштабных изменений. 1) продвигать использование "зеленых" подходов к управлению наводнениями; 2) укреплять законодательную базу для комплексного подхода к управлению рисками наводнений; 3) Создавать и продвигать общенациональные программы страхования от наводнений.

5. Совершенствование политики в отношении загрязнения из неточечных источников. 1) создать схему торговли качеством воды для снижения затрат на соблюдение более строгих стандартов качества воды; 2) улучшить управление качеством воды в окружающей среде; 3) изучить методы борьбы с загрязнением из неточечных источников, особенно в сельской местности; 4) установить пилотный контроль за сбросом загрязняющих веществ в масштабах бассейна для снижения рисков загрязнения воды; 5) внедрить инновационные механизмы финансирования, такие как экологическая компенсация, плата за экологические услуги и финансирование водных ресурсов в качестве альтернативы традиционным технологиям очистки воды.

6. Совершенствовать системы сбора и обмена данными, связанными с водой, включая определение приоритетных целей управления водными ресурсами, согласование и оптимизацию учреждений, занимающихся данными о воде; создание устойчивых систем мониторинга данных о воде; разработку стандартов данных о воде; создание эффективных информационных систем данных о воде; разработку процедур управления качеством воды. Создать национальную платформу обмена информацией о водных ресурсах для повышения осведомленности и участия общественности. 1) уточнить право общественности на получение данных и информации, касающихся водных ресурсов, и использовать адекватный обмен данными и информацией для снижения операционных издержек при реализации политики; 2) предусмотреть право общественности на участие в принятии решений по водным ресурсам, например, через слушания или консультации; 3) создать более конкретные механизмы для содействия управлению водными ресурсами в получении индивидуальных мнений, предложений и жалоб; 4) содействовать водосбережению в государственном и частном секторах.

### **Источники и литература**

- 1 Исследование управления водными ресурсами Китая. Пекин: Издательство «Развитие Китая», 2019.