

Секция «Поддержка социально-экономического развития на региональном и муниципальном уровне»

Механизм государственно-частного партнерства как формат развития умных территорий в сельской местности Свердловской области

Научный руководитель – Фельдман Михаил Аркадьевич

Афанасьева Ксения Леонидовна

Студент (бакалавр)

Уральский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Екатеринбург, Россия

E-mail: ksuhoonova42@gmail.com

Умная территория - сообщество активной группы местных жителей, определяющих цели развития местности по ключевым проблемам с учетом всех возможностей развития (использования имеющихся и возможных ресурсов) и активным внедрением цифровых технологий. Для получения синергетического эффекта необходимо объединение заинтересованных групп лиц из разных сфер: органы местного самоуправления; бизнес; лица, имеющие опыт работы в данной области. Объединение является лучшим вариантом для решения назревших преград развития. [1]

Самостоятельное решение муниципалитетом проблем сельских местностей - злободневная в настоящее время тема. Причиной угасания территорий можно считать отток трудоспособного населения в крупные города, при этом ключом к подъему инвестиционной активности является развитие агропромышленного комплекса, который непосредственно влияет на благосостояние населения, так как большинство товаров потребления составляет продукция АПК. Оптимальным решением может стать активное взаимодействие государства и бизнеса в формате государственно-частного (муниципально-частного) партнерства.

Таким образом, целью данной работы является изучение современного состояния ГЧП в Российской Федерации на примере Свердловской области, как региона в зоне опасного земледелия, но имеющего особый потенциал в развитии АПК; описание ГЧП (МЧП), как лучшей формы подъема инвестиций и дальнейшего развития умных сельских территорий.

Основным источником выявления пробелов в агропромышленном комплексе Свердловской области стала Государственная программа Свердловской области "Реализация основных направлений государственной политики в сферах агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2025 года". [2] Именно в ней заложены проблемные аспекты АПК, решение которых может способствовать развитию мощностей сельского хозяйства, сопутствующих отраслей промышленности Свердловской области и стать толчком к развитию умных сельских поселений. Проблемы можно разделить на несколько категорий:

1. Импортозависимость; [3]
2. Недостаточная инвестиционная активность;
3. Медленные темпы социального развития сельских территорий и как следствие дефицит квалифицированных кадров в агропроме Свердловской области.

Основная цель осуществления ГЧП на уровне сельских территорий согласно Федеральному закону «О государственно-частном партнерстве и муниципально-частном партнерстве» - создание правовых условий для привлечения инвестиций в экономику муниципального образования. [4]

Данный вид партнерства имеет следующие основные признаки: юридически оформленные отношения, длительный срок взаимодействия и синергетический потенциал партнерства, выражающийся в эффективном сотрудничестве для повышения качества жизни третьей стороны - общественности.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере участия региона в государственно-частном партнерстве является Министерство инвестиций и развития Свердловской области.

Соглашения о государственно-частном партнерстве имеют множество положительных сторон, в том числе это и неизменность условий соглашения в течение всего периода его длительного действия, и возможность внесения изменений в сторону частной стороны в связи с изменениями в макроэкономическом пространстве. Реализовывая проекты для публичных целей, частная сторона не только окупает в дальнейшем затраченные средства, но и реализует общественно-значимые объекты для различных сфер.

В России такой опыт применяется не повсеместно, так как в реализации данных соглашений присутствует немало специфичных для отрасли проблем, которые замедляют активное взаимодействие.

Поэтому, присутствует необходимость системного развития соглашений в данной сфере на уровне сельских местностей и максимальной скоординированной работы публичной и частной сторон, тем более, что первый шаг к использованию ГЧП в области агропромышленного комплекса уже положен. Значительная доля рынка закреплена за производителями и переработчиками, объединившимися в крупные Ассоциации, добровольные объединения хозяйств для решения общих проблем, преодоления специфических рисков, возникающих исключительно в проектах данной отрасли.

В развитии умных территорий основополагающей чертой, помимо инновационных технологий, является устойчивость развития - постоянное улучшение качества жизни населения с помощью равновесия различных видов капитала, если сельский район и местные сообщества планируют развиваться за счет своих сил и ресурсов, поэтому серьезные изменения социально-экономического положения сельской местности за счет развития агропромышленного комплекса перед внедрением сложных инновационных технологий в сельской местности поднимут уровень оказания услуг в жизненно важных для населения областях (например, в области здравоохранения, образования, культуры и т.д.), а сотрудничество бизнеса, государства и общественности позволит с помощью инициативной группы выстраивать стратегическое планирование, основываясь на первоначальных доступных ресурсах и учитывать все особенности сельской местности, условий региона, в котором они проживают, а затем совместными усилиями способствовать развитию информационных технологий, применения электронных ресурсов, распространения сети «Интернет» и так далее. Но, главное, что в основе преобразований будут лежать также социальные инновации, влекущие за собой перестройку социальных практик на социальные вызовы.

1. Источники и литература:

Полушкина О.О., Кузнецов И.А. Развитие «умных деревень» как инструментальной концепции организационно-экономического управления сельскими территориями в условиях цифровизации экономики // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2021. № 3. С. 53-62.

2. Постановление Правительства Свердловской области от 26 августа 2021 г. № 536-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в сферах агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2025 года»» (документ не вступил в силу) // [Электронный ресурс] URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/66>

00202108300025 (дата обращения: 22.10.2022)

3. Белгарокова Н.М. и Нагач Т.А. Государственно-частное партнерство как инструмент повышения продовольственной безопасности России // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета при Правительстве РФ. - 2016. - № 3 (23) - с 29-32.

4. Федеральный закон "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 13.07.2015 N 224-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».