

Секция «Межэтнические и межконфессиональные отношения в России и за рубежом»

**Общероссийская общественно-государственная организация «Ассамблея народов России»: проблемы и перспективы развития**

*Погорельский Дмитрий Михайлович*

*Студент (магистр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет  
государственного управления, Москва, Россия

*E-mail: PogorelskiiDM@spa.msu.ru*

13 ноября 2020 г. Президентом РФ был подписан Указ «О создании Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» (далее Ассамблея). Согласно документу [6], она должна участвовать в реализации Стратегии государственной национальной политики РФ, содействовать соблюдению прав коренных малочисленных народов и т.д. Также упоминалось о привлечении институтов гражданского общества к решению вопросов гармонизации межнациональных отношений и другим аспектам реализации этнополитики. Учредителем Ассамблеи стало ФАДН, а в состав ее президиума вошли представители трех министерств.

О планах учреждения организации стало известно еще в ноябре 2019 г. На заседании Совета по межнациональным отношениям при Президенте РФ в Нальчике была озвучена инициатива создания общественно-государственной организации, которая бы объединила федеральные, региональные и местные структуры, работающие в сфере межнациональных отношений [5]. Одним из аргументов был факт того, что общественники, занимающиеся данной тематикой, превратились в профессионалов, а значит, их можно использовать в рамках вертикальной структуры управления. Идеи о желательности централизации системы национально-культурных объединений объяснимы: государство не желает, чтобы эти организации зависели от своих спонсоров, и увеличивает объем выделяемых им бюджетных ассигнований, требуя взамен большей управляемости. Именно о снятии части административных барьеров и «объединении усилий на постоянной основе» говорили представители ФАДН, представляя концепцию создания Ассамблеи [1].

Однако еще до учреждения Ассамблеи возникли трудности. Дело в том, что уже более 20 лет существует общероссийская общественная организация с идентичным названием. Она имеет развитую сеть региональных отделений и обладает значительным опытом участия в публичной политике. Высокий уровень вовлечения данной организации в политику доказывается ее стабильными отношениями с обеими палатами Федерального Собрания РФ, наличием в руководстве бывших и действующих парламентариев.

Соответственно, сразу после учреждения Ассамблеи развернулось широкое обсуждение решения проблемы наличия двух одноименных организаций. В частности председатель Совета ООО «Ассамблея народов России» Смирнова С.К. высказалась о нецелесообразности параллельного существования двух структур [3]. То есть потенциально бренд «Ассамблея народов России» должен полностью перейти к новой структуре, сняв все формальные неудобства. Однако за прошедший год этого не случилось. Можно предположить, что «общественная» Ассамблея опасалась риска бюрократизации и излишнего регулирования. Она так и не была преобразована в общественно-государственную организацию, о чем свидетельствует официальный сайт и заявления ее руководства. В своих выступлениях оно разделяет две структуры, лишь упоминая о важности передать накопленный опыт новой Ассамблее.

Руководство ФАДН подчеркивало, что новая Ассамблея станет площадкой для диалога и общественно-государственного партнерства. Но, поскольку в работе организации

задействованы минимум три министерства и ФАДН, то велик шанс ведомственных разногласий, которые могут повлечь за собой различные негативные эффекты. Этому способствует и тот факт, что, по словам первого заместителя председателя Комитета по делам национальностей Государственной Думы Гильмутдинова И.И., «понятия общественно-государственной организации в российском законодательстве пока не существует». В федеральном законе «Об общественных объединениях» лишь сказано, что такие структуры осуществляют свою деятельность в соответствии с нормативными правовыми актами органов государственной власти [7]. В данной ситуации органы исполнительной власти имеют явный перевес над «общественной» частью Ассамблеи.

Другой проблемой Ассамблеи является тот факт, что ее практически не существует в публичном пространстве. В открытых источниках не удалось найти никаких упоминаний о ее деятельности за более чем год с момента ее создания, хотя в 2021 г. на ее работу из средств федерального бюджета было выделено 60 млн. рублей [2]. У нее нет официального сайта, не подписано соглашение о сотрудничестве с ФГБУ «Дом народов России» и т.д. Тем не менее, в официальных правительственных документах она упоминается в качестве ответственного исполнителя [4]. Когда Ассамблея учреждалась, среди позитивных последствий назвались рост степени прозрачности, открытости и ответственности, как государственных ведомств, так и автономий. Централизованная структура должна была повысить эффективность использования средств бюджета, укоренить практики реального и символического участия гражданского сектора в политическом процессе.

Подводя итоги, можно заключить, что созданная исполнительной властью общероссийская организация с не совсем определенным правовым статусом и сильной ролью государственных ведомств пока не выполнила своих задач, столкнувшись с объективными препятствиями.

### Источники и литература

- 1) Ассамблею народов России предложили придать статус государственной. URL: <http://www.pnp.ru/social/assamblee-narodov-rossii-predlozhili-pridat-status-gosudarstvennoy.html> (дата обращения 22.02.2022).
- 2) Валерий Газзаев: создание «Ассамблеи народов России» даст импульс работе в регионах. URL: <https://spravedlivo.ru/10674710> (дата обращения 22.02.2022).
- 3) Государство создаст Ассамблею народов. URL: <https://nazaccent.ru/content/34489-gosudarstvo-sozdast-assambleyu-narodov.html> (дата обращения 22.02.2022).
- 4) Распоряжение Правительства РФ от 09.02.2022 № 204-р «Об утверждении плана основных мероприятий по проведению в 2022 - 2032 годах в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_409167/92fa8f0696bd322eba4bca47e87e12fce9699e7f/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_409167/92fa8f0696bd322eba4bca47e87e12fce9699e7f/) (дата обращения 22.02.2022).
- 5) Совет в Нальчике URL: <https://nazaccent.ru/content/31740-sovet-v-nalchike.html> (дата обращения 22.02.2022).
- 6) Указ Президента РФ от 13 ноября 2020 г. № 701 «О создании Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России». URL: <http://kremlin.ru/acts/news/64412> (дата обращения 22.02.2022).
- 7) Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 №82-ФЗ. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_6693](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693) (дата обращения 02.02.2022).