

Эволюция подходов в государственном управлении сельским хозяйством в Российской империи XIX в.

Постикэ Надежда Борисовна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра истории государственного и муниципального управления, Москва, Россия
E-mail: PostikeNB@spa.msu.ru

Регулярное попечительство над государственным имуществом Российской империи берет свое начало с утверждения императором Павлом Первым в 1797 г. особой Экспедиции государственного хозяйства [6, 50]. Деятельность этого учреждения сводилась к управлению хозяйственными делами в утвержденных административных единицах - волостях. Следующим шагом правительства в деле организации органов местного управления стало учреждение специального департамента государственных имуществ в составе министерства финансов в 1811 г. [6, 6]. Находясь в подчинении главного финансового ведомства страны, департамент осуществлял в основном фискальные функции и не занимался вопросами попечительства над государственными крестьянами.

В очередной раз серьезно задуматься о необходимости реформирования подходов управления государственными имениями и попечительства над государственными крестьянами заставил бедственный неурожай 1833 г. Правительственные инициативы в решении острейшего вопроса выработки системы управления и определения форм попечительства над государственными крестьянами выразились в учреждении в 1834 г. особого секретного комитета. В комитет были назначены гр. М.М. Сперанский, гр. Е.Ф. Канкрин, Д.В. Дашков и генерал-адъютант П.Д. Киселев. Государь император выделял особым доверием Киселева, который до этого вызвал благосклонность монарха, умело проведя административные реформы в Молдавии и Валахии. По личному поручению государя императора П.Д. Киселев приступил к выработке устава отдельного министерства по управлению государственными имуществами. Он же был назначен первым министром образованного в 1837 г. ведомства. П.Д. Киселев осуществил ряд важнейших преобразований в деле развития системы сельской администрации. В результате проведенных реформ была создана высоко бюрократизированная многоступенчатая система администрирования и контроля, за всеми процессами хозяйственной деятельности и управления в государственной деревне.

Важно отметить, что формирование российской научной агрономической элиты в первой трети XIX в. происходило за счет заимствования передового европейского опыта [2,29]. Первое высшее государственное сельскохозяйственное учебное заведение в Российской империи было открыто в 1848 г. в Могилевской области и получило название по месту свое расположения - Горы-Горецкий земледельческий институт. В 1864 г. по политическим соображениям институт в Могилевской области был закрыт. Год спустя, в столице, был учрежден новый Петербургский земледельческий институт, переименованный позднее в Лесной институт, и, ставший одним из трех высших сельскохозяйственных учебных заведений Российской Империи. Вторым центром подготовки высших агрономических кадров стала учрежденная по ходатайству ИМОСХ в 1865 г. Петровская академия, преобразованная в 1894 г. в Московский сельскохозяйственный институт, ставший крупнейшим образовательным центром в области агрономической науки. Третьим стал созданный в 1869 г. Ново-Александровский институт сельского хозяйства и лесоводства на территории Царства Польского [3, 35]. Все высшие сельскохозяйственные учебные заведения Российской

Империи были общедоступными и были нацелены на подготовку ученых и практикующих агрономов и управленцев в сфере сельского хозяйства.

Реализация Великих реформ 60-х гг. XIX в. повлекла за собой изменение структуры Министерства государственных имуществ. Освобожденное от, прежде основных, функций попечительства над государственными крестьянами, министерство сосредоточило свою деятельность в решении практических вопросов развития сельского хозяйства. Необходимость реформирования подходов управления и развития сельского хозяйства стала еще более очевидной на фоне растущей конкуренции Российской Империи и США на внешнеторговой арене, и как ответ на бедственные неурожайные годы 1891-1892 гг. В этот кризисный период правительство привлекло к решению вопросов развития сельского хозяйства, успевшую сформироваться, сельскохозяйственную научную элиту. Впервые с момента учреждения, к управлению в министерстве пришли ученые. В 1893 г. Министерство государственных имуществ возглавил выпускник Петербургского земледельческого института, агроном и агрохимик А.С. Ермолов. Уже в 1894 г. был подготовлен и утвержден устав Министерства земледелия и государственных имуществ. Главной задачей преобразованного ведомства являлось «изучение дела распространения агрономических знаний, решение практических сельскохозяйственных вопросов» [Елина, 2008, 61]. Вместе с Ермоловым к управлению делами сельского хозяйства в Российской Империи были привлечены и другие выдающиеся ученые аграрники.

Преобразование министерства государственных имуществ в министерство земледелия позволяет говорить о проведении целенаправленной политики правительства, направленной на модернизацию сельского хозяйства. На первый план были выдвинуты задачи развития отечественной агрономии и широкого распространения сельскохозяйственных знаний и технологий через систему специальных образовательных и опытно-показательных учреждений. Привлечение к делам управления сельским хозяйством представителей научной среды свидетельствует о доверии со стороны правительства к агрономической науке и растущем ее значении для определения дальнейших путей развития сельскохозяйственной отрасли.

Источники и литература

- 1) 1. Елина О. Ю. Наука для сельского хозяйства в Российской империи: формы патронажа / Вопросы истории естествознания и техники. - 1995. - № 1. - с. 40-63.
- 2) 2. Елина О.Ю. От царских садов до советских полей: история сельскохозяйственных опытных учреждений XVIII - 20-е годы XX в. : в 2 т.; Рос. акад. наук, Ин-т истории естествознания и техники им. С.И. Вавилова. - Москва. - 2008. т. 2.
- 3) 3. Книга М.Д. Исторический опыт деятельности первых сельскохозяйственных институтов Российской империи (XIX в.) / Вестник Брянского университета.- 2016. № 3. - с. 32-36.
- 4) 4. Левин В. И. Павел Андреевич Костычев - выдающийся ученый агроном и почвовед / Вестник Рязанского государственного агротехнологического университета им. П.А. Костычева. - 2010. - № 2. - с. 3-5.
- 5) 5. О преобразовании Министерства государственных имуществ в Министерство земледелия и государственных имуществ / М-во гос. имуществ. Деп. общ. дел. Отд-ние распоряд. Санкт-Петербург. 1893.
- 6) 6. Очерк пятидесятилетней деятельности Министерства государственных имуществ. 1837-1887. Санкт-Петербург, 1887. Россия. Министерство государственных имуществ. Электронный ресурс: <https://www.prlib.ru/item/436075>