

Роль лесов в ограничении регулировании выбросов парниковых газов

Научный руководитель – Быковский Вадим Кириллович

Тюрина Арина Владиславовна

Студент (бакалавр)

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
Институт публичного права и управления, Москва, Россия

E-mail: arina.10w@gmail.com

Изменение климата нашей планеты и состояние лесов тесно взаимосвязаны. Лес — важный игрок в поглощении парниковых газов. Он является основным природным поглотителем углерода в наземных экосистемах в мире.

Будучи ведущей лесной державой мира, Россия располагает естественным природным капиталом в виде накопления лесами 625 млн. т. парниковых газов ежегодно[1]. Это дает России значительные конкурентные преимущества, так как поглощение выбросов парниковых газов лесами происходит без существенных затрат со стороны государства, стоимость мероприятий по снижению выбросов — например, по тушению лесных пожаров — является умеренной (3 млрд руб. в год) по сравнению с другими видами мероприятий, например, по повышению энергоэффективности в промышленности. В целом в России имеется огромный и до сих пор никак не использованный резерв снижения углеродного следа продукции за счет существующих защитных и иных категорий лесов на сельскохозяйственных землях.

Леса, расположенные на сельскохозяйственных землях, имеют большое значение для поглощения парниковых газов. Если 1 га лесов на землях лесного фонда в среднем поглощает около 1 т парниковых газов в год, то 1 га защитных и противоэрозионных лесов на сельскохозяйственных землях — около 7 т в год, т.е. в 7 раз больше. При этом, по разным оценкам, от 40 до 90 млн га сельскохозяйственных земель в России заросли лесом, который пока никак не учитывается в национальной статистике поглощения парниковых газов по причине того, что они не относятся к управляемым лесам.

Федеральный закон "Об ограничении выбросов парниковых газов"[2] относится в том числе к лесам — он, в частности, предписывает правительству устанавливать целевой показатель сокращения выбросов парниковых газов для экономики Российской Федерации «с учетом поглощения парниковых газов в лесах и иных естественных экологических системах». Примерно об этом же говорится в еще более раннем документе - президентском указе от 4 ноября 2020 года № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов»[3], который предписывает обеспечить к 2030 году сокращение выбросов парниковых газов до 70 процентов относительно уровня 1990 года с учетом максимально возможной поглощающей способности лесов и иных экосистем. Данное требование было продублировано в Стратегии низкоуглеродного развития[4], в которой Россия также заявляет о достижении углеродной нейтральности, что уже сопоставимо с планами других крупных эмитентов - США и ЕС (2050 год), Китаем (2060) и Индией (2070).

Стоит отметить актуальность и разумность такой идеи. Ограничивать связанный с деятельностью человека рост концентрации парниковых газов в атмосфере нужно всеми доступными способами — как за счет снижения выбросов, так и за счет увеличения поглощения, в том числе растительностью и почвами. Главным наземным хранилищем связанного растительностью углерода являются леса (вместе с лесными почвами и торфяниками), поэтому от правильного управления ими в первую очередь зависит поглощение растительностью углекислого газа.

Но концепция регулирования выбросов парниковых газов через поглощение лесами может оказаться безрезультатной в связи с существованием у органов власти и органов местного самоуправления тенденции не столько на реальные изменения в системе управления лесами и другими природными территориями, направленные на повышение их поглощающей способности и климаторегулирующей роли, сколько на такую подгонку данных и методик расчета, которая автоматически обеспечит нужный результат.

В четвертом двухгодичном докладе Российской Федерации, подготовленном в соответствии с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата, говорится о том, что в 2017 году поглощение парниковых газов в секторе землепользования, изменения в землепользовании и лесного хозяйства составили 577,7 млн. тонн CO₂-эквивалента[5]. С тех пор ничего такого, что могло бы существенно увеличить это поглощение, не произошло. Наоборот, впервые в истории точных дистанционных наблюдений за лесными пожарами случились три катастрофических в лесопожарном отношении года подряд (2018-2020), когда общие площади лесных пожаров на землях всех категорий превышали 15 млн га в год. Это не могло не повлиять отрицательно как на поглощающую способность российских лесов, так и в целом на углеродный баланс российского землепользования и лесного хозяйства.

Таким образом можно сказать, что сельское и лесное хозяйство могут дать России возможность быть не объектом, а одним из ключевых субъектов глобальной климатической повестки, предлагать другим странам решения стоящих перед ними климатических вызовов и не только не потерять, но и выиграть в предлагаемых ей условиях при рациональном использовании предоставленных ресурсов в условиях реализации концепции углеродной нейтральности. Лесная селекция должна быть направлена на получение сортов и видов с высокими темпами роста и высоким потенциалом секвестрации углерода в климатических условиях России.

Источники и литература

- 1) Битва за климат: карбоновое земледелие как ставка России [Текст] : экспертный доклад / под ред. А. Ю. Иванова, Н. Д. Дурманова (рук-ли авт. кол.) ; М. П. Орлов, К. В. Пиксендеев, Ю. Е. Ровнов и др. ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2021. — С. 9-10.
- 2) Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов». [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: <http://ips.pravo.gov.ru:8080/default.aspx?pn=0001202107020031>.
- 3) Указ Президента Российской Федерации от 04.11.2020 № 666 "О сокращении выбросов парниковых газов". [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202011040008>.
- 4) Распоряжение Правительства РФ от 29.10.2021 N 3052-р "Об утверждении стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года" // Собрание законодательства РФ", 08.11.2021, N 45, ст. 7556.
- 5) Четвертый двухгодичный доклад российской федерации, представленный в соответствии с решением 1/CP.16 Конференции Сторон Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/124785_Russian%20Federation-BR4-2-4BR_RUS_rev.pdf.