

## Непосредственные формы участия граждан в правотворческом процессе в современной России.

Научный руководитель – Лукьяновская Ольга Валерьевна

*Варламова Александра Валериевна*

*Студент (бакалавр)*

Волгоградский филиал Российской Академии народного хозяйства и государственной службы, Волгоград, Россия

*E-mail: alla.varlamova2012@yandex.ru*

В Конституции Российской Федерации Россия провозглашена как демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.[1] Демократия рассматривается как форма политического устройства, при котором народ является источником власти, участвует в решении государственных дел на основе широкого круга гражданских прав и свобод. Соответственно принцип демократизма, наряду с иными основополагающими принципами осуществления правотворческой деятельности в государстве, предполагает выявление и выражение в правовых предписаниях воли народа, определяет характер и степень участия граждан в процессе создания актов правотворчества. Участие граждан в процессе правотворчества происходит разными способами. Так, непосредственное правотворчество народа выражается в форме референдума. Иными формами участия являются общественное обсуждение и гражданская правотворческая инициатива. Механизм реализации гражданами РФ своего права на участие в референдуме регламентируется нормами Конституции РФ, а также рядом законов, например, ФКЗ «О референдуме Российской Федерации», ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и др. В ч. 4 ст. 83 ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» указано, что все решения принятые на референдуме, могут быть изменены тем же способом. Соответственно, это усложняет законодательную инициативу граждан и ведет к появлению пробелов и противоречий в нормативно-правовых актах. Также на данный момент принятие законов на референдумах реализуется минимально; известен только один случай: Конституция, принятая на общенародном референдуме 12 декабря 1993 года. Стоит отметить, что сама по себе процедура референдума довольно демократична, но при этом она не позволяет гражданам выразить своего мнение по каждому положению закона, поскольку на референдуме предлагается проголосовать только «за» или «против» в целом текста акта, а не к отдельным его положениям. Помимо этого есть еще трудность осуществления непосредственного правотворчества народом. Она заключается в том, что граждане не имеют возможности участвовать в подготовке законопроекта, поэтому стоит подумать над созданием определенной базы, где граждане РФ размещали свои предложения по совершенствованию правовых норм, законопроектов, а орган власти в пределах предоставленной компетенции проводил экспертизу и анализ предложений.

Еще одной формой народовластия, воздействующей на правотворческий процесс, является общественное обсуждение законопроектов различного уровня. Современное развитие информационных технологий и общественный прогресс определяют возможность проведения общественных обсуждений социально значимых законопроектов с использованием информационно-телекоммуникационных средств организации опроса и учета общественного мнения. Свидетельством тому являются проведенные в 2010 - 2011 гг. на специальном интернет-сайте [www.zakonoproekt2010.ru](http://www.zakonoproekt2010.ru) обсуждения проектов Федеральных законов «О полиции» и «Об образовании в Российской Федерации», вызвавшие широкий

общественный резонанс. За период обсуждения от граждан поступило несколько десятков тысяч замечаний, предложений и комментариев, часть из которых была учтена законодателем при подготовке окончательного варианта законов [2]

Начиная с 2011г. была принята серия указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ, в соответствии с которыми было определено, что с 2013г. вся информация о подготовке проектов различных нормативно-правовых актов, сроках и результатах их общественного обсуждения должна размещаться на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

Наконец третьей формой непосредственного участия граждан в правотворчестве является гражданская законодательная инициатива, под которой понимается возможность внесения определенным числом граждан законопроектов в уполномоченные органы государственной власти. Прямо Конституция РФ не закрепляет данную форму правотворчества граждан. Также и иные федеральные законы должным образом не регулируют в своих положениях механизм осуществления права на гражданскую законодательную инициативу. Косвенное упоминание об этом мы видим в ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», где говорится о возможности обращения граждан в органы власти и управления посредством предложений, представляющих собой рекомендации граждан по совершенствованию содержания нормативно-правовых актов.[3]

В данный момент времени институт гражданской законодательной инициативы предусмотрен конституциями (уставами) субъектов РФ. Так, Уставом Красноярского края определено, что народная инициатива путем внесения проектов правовых актов осуществляется, если эти проекты получили поддержку не менее 5 000 граждан. Уставом Волгоградской области закреплено, что право гражданской законодательной инициативы может быть реализовано при условии сбора не менее 10 000 подписей жителей субъекта РФ.

Стоит отметить, что в целом население субъектов не очень охотно участвует в правотворческом процессе. Возможно, это связано в целом с политической пассивностью граждан и низким уровнем правовой культуры либо нежеланием органов государственной власти прислушиваться к общественному мнению. Может иметь место и третий фактор, влияющий на эту ситуацию - это отсутствие должного правового регулирования данного института.

Некоторые меры в активизации участия населения уже предприняты. Так, был создан сайт «Российская общественная инициатива», на котором самими гражданами размещается контент - предложения по совершенствованию государственного управления, социально-экономического законодательства и т.д.

\*\*\*

Таким образом, проанализировав основные формы непосредственного участия граждан в правотворческом процессе, можно резюмировать, что данные институты не получили пока еще широкого распространения в РФ. Безусловно, что для дальнейшего совершенствования указанных форм и активизация участия населения в правотворческом процессе требуется принятие ряда федеральных законов, регламентирующих механизм реализации права граждан на участие в создании правовых норм.

### Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // РГ. 1993. 25 декабря №237
- 2) Общественное обсуждение законопроектов.. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zakonoproekt2012.ru/>.
- 3) Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ред. от 24.11.2014) // Росс. газ. 5 мая 2006. № 95.