

Секция «Проблемы конституционного строя и конституционного статуса личности»

Взаимодействие субъектов общественного контроля в сфере государственных закупок с органами государственной власти

Научный руководитель – Чеботарев Геннадий Николаевич

Петелин Андрей Леонидович

Аспирант

Тюменский государственный университет, Институт государства и права, Тюмень,
Россия

E-mail: macfire199659@gmail.com

Общественный контроль в сфере государственных закупок это факультативная деятельность граждан, общественных объединений и юридических лиц с целью развития контрактной системы, предупреждения и выявления нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также -ФЗ №44). При этом общественный контроль в сфере государственных закупок делится на обязательный и факультативный.

Общественный контроль осуществляется гражданами, политическими партиями, различными общественными объединениями, органами территориального общественного самоуправления, трудовыми коллективами, средствами массовой информации, а также отдельными гражданами. Все эти субъекты выступают от имени общества, а не от имени органов власти. Поэтому их контрольная деятельность, как правило, не обладает правовым властным характером, а носит общественный характер.

Так, анализ положений ФЗ №44 показал, что основными формами взаимодействия субъектов общественного контроля с органами государственной власти являются:

- общественные обсуждения;
- направление обращений в органы государственной власти, правоохранительные органы с заявлениями о проведении контроля применения действующего законодательства РФ о контрактной системе;
- обращаться в суд с заявлением о защите нарушенных прав и законных интересов поставщика или заказчика.

Кроме того, субъекты общественного контроля не только осуществляют мониторинг эффективности закупок, но и подготавливают предложения по совершенствованию законодательства о контрактной системе.

Следовательно, субъекты общественного контроля обладают широким перечнем полномочий, позволяющим не только эффективно осуществлять контроль в сфере закупок, но и подготавливать предложения по совершенствованию законодательства о контрактной системе. Например, по итогам анализа закупочных процедур осуществляемых как в рамках ФЗ №44, так и в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» активистами Общероссийского народного фронта были предложены единые подходы к проведению закупочных процедур.

Кроме того, активисты общественных объединений привлекаются к осуществлению контрольных мероприятия в социальных сферах, таких как строительство или закупки в сфере здравоохранения. Например, активисты Общероссийского народного фронта по поручению Президента РФ проводили анализ по закупочным процедурам, связанным со строительством фельдшерско-акушерских пунктов. Однако, как отмечает А. Н. Дементьев, в большинстве случаев общественные проверки государственных закупок проводятся

на этапе исполнения государственного контракта, что не является эффективным[1]. Следовательно, для повышения эффективности мониторинга закупок, необходимо увеличить количество случаев проведения общественных проверок государственного заказа, предусмотрев возможность осуществления общественных проверок государственных закупок на этапе формирования закупочной документации.

Вместе с тем, несмотря на широкий перечень возможностей взаимодействия субъектов общественного контроля с органами государственной власти существует ситуация когда «подавляющее большинство субъектов общественного контроля не обладают достаточной квалификацией в контролируемой сфере»[2]. Например, статистика жалоб, поступивших в ФАС России, показывает, что, не смотря на рост числа жалоб с 83 385 в 2018 году до 87 064 в 2019 году, качество жалоб, остается низким. Так, в 2018 году 28 015 жалоб, а в 2019 году 29 109 жалоб были признаны обоснованными.

Для улучшения качества жалоб, необходимо установить требования о квалификации субъектов общественного контроля в сфере государственных закупок, а также предусмотреть обязанность органов государственной власти, осуществляющих контроль в сфере закупок осуществлять общественные обсуждения практики, организации и контроля государственных закупок. Данного рода практику, возможно, реализовывать в рамках общественных советов, функционирующих при территориальных органах.

Например, в рамках заседаний Общественного совета, при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области осуществляется общественное обсуждение, практики деятельности антимонопольной службы, в том числе и жалоб и обращений, поступивших в рамках контроля в сфере государственных закупок.

Следовательно, введение требований о квалификации субъектов общественного контроля и обязанности обсуждения практики контроля в сфер закупок позволят более эффективно реализовывать инструмент обращений и заявлений, направленных на предотвращение нарушений законодательства в сфере государственных закупок.

Таким образом, проанализировав взаимодействие субъектов общественного контроля в сфере государственных закупок с органами государственной власти можно сделать следующие выводы.

Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» зафиксирован исчерпывающий перечень инструментов взаимодействия с органами государственной власти. Так, субъекты общественного контроля имеют возможность давать рекомендации по улучшению законодательства, обращаться в органы государственной власти с жалобами и заявлениями, осуществлять мониторинг. Вместе с тем, указанные инструменты взаимодействия не являются достаточно эффективными. Надеемся, что предложенные решения указанных проблем позволят создать эффективное взаимодействие между субъектами общественного контроля и органами государственной власти.

Источники и литература

- 1) Дементьев, А. Н. Экспертиза нормативных правовых актов в сфере реализации промышленной политики в Российской Федерации: моногр. М.: Норма, 2020. С. 32
- 2) Маркина Е.В., Позднышов А.Н. Расширение прав граждан Российской Федерации в сфере осуществления общественного контроля как способ предупреждения конституционных конфликтов // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 5. С. 50 – 54. DOI: 10.18572/1812-3767-2020-5-50-54.