

Секция «Проблемы конституционного строя и конституционного статуса личности»

«Конституция для Европы» и преобразование на ее основе Европейской комиссии и судебной системы Европейского союза

Азиев Магомед Абдулазимович

Студент (специалист)

Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Юридический факультет, Кафедра гражданского права и процесса, Махачкала, Россия

E-mail: aziev200298@mail.ru

29 октября 2004 года во время переговоров в Риме подписали Конституцию Европейского союза. Подписались под документом лидеры 25-ти стран, которые являются членами Евросоюза и трех стран-кандидатов.

Суть в том, что за последнее десятилетие 20-го века Европейский союз встретился с множеством вызовов, которые стимулировали его трансформацию. Опыт, накопившийся к середине 1980-х годов, сделал возможным начало строительства единого рынка и валютного союза. Падение биполярной системы развязало европейцам руки в сфере внешней политики. Так, перечисленные процессы сделали вопрос о масштабной реформе институциональной структуры Европейского союза повесткой дня [2].

Стоит признать, что многолетние реформы так и не позволили создать демократическую Европу с лучшей экономикой, которая могла бы нести более важную роль в мире. Будучи не в состоянии найти правильное решение ряда институциональных вопросов, лидеры Евросоюза приняли решение поднять ставки. Таким образом, возникло название «конституция».

Подметим, что включение в Конституцию разработанной в нулевых годах Хартии основных прав декларировалось одним из способов поднять легитимность Союза через создание и улучшение системы защиты прав людей. Но этот тезис крайне спорный. Стоит признать то, что европейцы не имеют недостатка прав, ведь кроме широких национальных гарантий в Европе действует Конвенция по правам человека [4].

В корне неверно еще и утверждение, что включение Хартии в Конституцию создаст институт фундаментальных прав людей в праве Европейского союза.

Конституция предоставляет перечень компетенций Европейского Союза и делает ясным довольно запутанный вопрос европейской интеграции. При его разработке большую роль несла тревожность некоторых стран из-за беспрецедентного расширения полномочий Евросоюза. Также стоит отметить, что одно из последствий этого расширения - разрушение отношений между системой суда Европейского союза и верховными судами его членов. Таким образом, Конституционный суд ФРГ дал постановление, что национальные власти имеют право не обращать внимания на нормы права Европейского союза, в случае, если они переходят черту компетенции Союза в виде, интерпретируемом высшими государственными органами.

В 1960-х годах Суд Евросоюза сформировал принцип автономности прав Союза. Этот тезис частично восприняли конституционными судами членов государств. К примеру, Конституционный суд ФРГ признал, что Договор ЕЭС может неким образом представлять из себя конституцию этого Сообщества, а принимаемые ее институтами нормы строят свой собственный порядок прав, который не является международным или национальным правом. Позже Суд Европейского союза квалифицировал Договор о ЕЭС базовой конституционной хартией. Такое же мнение разделило большинство теоретиков конституционного права [3].

Конституция Европы ввела другую систему нормативных актов Евросоюза. Так, появилось принципиальное разделение на законодательные и подзаконные акты [5].

Конституционные нормы не могут выводиться из каких-то других документов. Конституция представляет из себя первичный источник права. Она не является юридическим актом, а ее источник это конституционная воля. Такой политический акт обеспечивает автономию строящегося на фундаменте конституции правопорядка. Сам же правопорядок Европейского Союза вплоть до нашего времени может быть описан как автономный [1].

Даже Конвент не имеет права на то чтобы претендовать на верховенство учредительной власти, ибо Конституция не является продуктом единогласия делегатов, которые действуют по инструкции. По итогу, Конституция является далеко не продуктом выражения воли народа, но является соглашением между государствами. Так, Конституция Европейского союза представляет из себя международный договор, что вступает в силу лишь после придания ей юридической силы.

Конституция Европейского союза не хранит в себе какое-либо огромное число положений, что могли бы называться прорывом вперед. Данный документ закрепляет статус-кво. Положительный эффект Конституции Европейского союза по большей части состоит в том, что она первая понятно признает целый ряд концепций, принципов и практик, что давно есть в реальности.

Таким образом, мы приходим к выводу о том, что Конституция Европейского союза является прорывом не со стороны реального углубления в интеграции, но со стороны создания европейской символики. Конституция собой напоминает то, что Евросоюз не только является единым рынком, но и системой политического управления, которая основывается на ценностях и принципах, принятых всеми. Поэтому важно название конституции и такое большое внимание уделяется Хартии основных прав. Именно поэтому появилось не особо эффективное положение о европейском референдуме. Как следствие, был внесен целый ряд косметических поправок. При этом, в Конституции для Европы предусматриваются и механизмы, которые делают возможным изменение основ конституционного устройства Союза без принятия новых договоров и без волнения о придании им юридической силы.

Источники и литература

- 1) Егорова Е.Н. Перспективы перехода Европейского союза к политическому союзу: договор, учреждающий Конституцию для Европы// Сборник научных статей по итогам III международной научной конференции. Сборник материалов конференции. 2019. С. 64-77.
- 2) Зверева Т.В. Судьба Конституции для Европы - тревожный сигнал в череде европейских кризисов // Вестник дипломатической академии МИД России. Международное право. 2017. № 1 (8). С. 7-22.
- 3) Каргашина К.В. Референдум по «Конституции Европы» в Нидерландах и его результаты// Грани истории: от Средневековья до современности. - Материалы Всероссийской научной конференции студентов и аспирантов. 2019. С. 81-86.
- 4) Нуссбергер А. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод - Конституция для Европы?// Международное правосудие. 2019. № 2 (30). С. 3-19.
- 5) Шевцов А.Л. Договор, учреждающий Конституцию Европы, как попытка реформирования системы источников права Европейского союза// Современное состояние и проблемы совершенствования российского законодательства. - Сборник материалов всероссийской научно-практической конференции. 2017. С. 207-211.