

**История и проблемы Территориального общественного самоуправления.**

***Зубаль Валерий Денисович***

*Студент (магистр)*

Российский государственный университет нефти и газа (НИУ) имени И. М. Губкина,  
Юридический факультет, Кафедра природоресурсного и экологического права, Москва,  
Россия

*E-mail: Valera.zubal@mail.ru*

Муниципальное право России берет свое начало с возникновения государственности на Руси и развивается до настоящего времени, находится в постоянной динамике: развивается и модернизируется. Изменяя свои формы от советского типа муниципальных образований, вплетенных в общую ветвь государственной власти, переходя в новую фазу своего развития, на сегодня, исключительно формально обособляясь от государственной власти, Местное самоуправление не является прямым ее продолжением, хотя законодатель и признает органы МСУ продолжением публичной власти. Данные положения принимают конститутивную форму, легализуясь Конституцией Российской Федерации, а конкретнее главой восьмой, в которой сказано, что Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью; Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления; Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения, а также в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи. Органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству, органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории. Данные положения находят свое продолжение в 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Этот федеральный закон стал новой вехой развития муниципального права в России и заменил предыдущий 154-ФЗ, который наделял МСУ более широкими полномочиями, но обладал меньшей конкретизацией, недостаточной структурированностью, менее формализованной компетенцией МСУ.

Основополагающие исторические изменения в понимании категории МСУ как такового, в структуре муниципального права как науки и в законодательстве в целом, не могли не повлиять на внутренние институты местного самоуправления. В частности, это коснулось и такого феномена муниципального права как Территориально общественное самоуправление, о котором далее и пойдет речь.

Понятие ТОС и его сущностные характеристики находят свою современную формализацию в 27 статье 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации». Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются по предложению населения, проживающего на соответствующей территории, представительным органом поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) - представительным органом муниципального района. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории. Так же немаловажен и интересен тот факт, что территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующих поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, муниципального района. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Обратит внимание на эти аспекты будет полезно при дальнейшем раскрытии вопроса сущности современного ТОСа, а сейчас перейдем к рассмотрению исторического аспекта развития ТОС в РСФСР, в этапы 1991-1995, 1995-2003, 2003- настоящее время.

В поздний советский период происходило формирование современного прообраза ТОС: его (схожие/аналогичные?) функции реализации территориально общественного самоуправления осуществляли сельские, уличные, квартальные комитеты в населенных пунктах, домовые комитеты, товарищеские суды и другие органы общественной самодеятельности. Одним из основополагающих актов позднего периода СССР являлся Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 03.09.1985 «Об утверждении Положения об общественных сельских, уличных, квартальных комитетах в населенных пунктах РСФСР», который определял данные образования как формы общественной самодеятельности, формально не являвшиеся структурным элементом совета народных депутатов, но помогающие им осуществлять деятельность за счет активного содействия реализации вопросов компетенции Совета народных депутатов, то есть вопросов местного значения. Данные «Общественные комитеты» создавались на общем сходе граждан определенной территории муниципального образования, территориальные границы вновь создаваемого общественного комитета определял исполнительный комитет местного Совета народных депутатов. Одновременно с формированием, на сходе граждан определялись структурные элементы осуществления деятельности общественного комитета, посредством избрания представитель-

ного органа в составе его членов, а так же председателя данного общественного комитета. Комитет избирался сроком на 2,5 года и был подотчетен как общественному собранию, избравшего его членов (минимально для создания общественного комитета требовалось не менее 5 членов набравших наибольшее число голосов по простой мажоритарной системе относительного большинства), так и Совету народных депутатов (более активное взаимодействие осуществлялось с исполнительным комитетом Совета народных депутатов). Данные общественные советы выполняли собственные функции реализации местной хозяйственной деятельности по созданию благ и условий комфортного проживания на территории общественного совета, выполняли поручения делегированные им исполнительным комитетом местного Совета народных депутатов, то есть были активно интегрированы в общественно-государственную деятельность.

В период 1990 года Советское законодательство массово претерпевает структурные изменения: на III-м Съезде народных депутатов была отменена статья 6 Конституции и приняты поправки в Конституцию СССР, допускающие многопартийность, введен институт президентства, была создана двухступенчатая система органов законодательной власти. Такие радикальные реформы базовой государственной структуры, разумеется, привели к изменению институтов муниципального права, в число которых входит и Территориально общественное самоуправление.

Новой вехой развития ТОСов стало употребление этого понятия в новом законе 1990 года «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». В этом законодательном акте ТОС стало рассматриваться как элемент системы местного самоуправления. Согласно статье 2 Закона СССР от 09.04.1990 «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» система местного самоуправления включала местные советы, органы территориального общественного самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные, поселковые, сельские комитеты и другие органы), а также местные референдумы, собрания, сходы граждан, иные формы непосредственной демократии. Также, Территориально общественное самоуправление приобрело свою конституционную форму в результате формализации в части 2 статьи 145 новой Конституции СССР определения ТОС как формы непосредственной демократии.

Определяя полномочия ТОСов, через их взаимодействия с вышестоящими Местными советами, важно сказать, что эти Советы могли делегировать Территориально общественным самоуправлениям часть своих полномочий. В свою очередь Территориально общественное самоуправление могло выступать субъектом права, так как при регистрации они наделялись статусом юридического лица и могли публично осуществлять свою деятельность. Экономическая база Территориально общественного самоуправления могла формироваться за счет пожертвований организаций, функционирующих, на данной территории, предприятий и граждан, проживающих на данной территории. Кроме того, немаловажным источником финансовых поступлений являлись субсидии, поступающие от местных советов.

Данные реформы стали отправной точкой для вступления Территориально общественных самоуправлений в их «Золотой век», определяемый периодом с 1991 по 1995 гг.

Территориально общественное самоуправление в период с 1991 по 1995 гг.

В данный временной промежуток происходила активная перестройка как государства, так и основных его институтов, переход от коммунистического типа построения государства к капиталистическому, выход многих советских республик из состава СССР и ликвидация самого СССР. Это послужило причиной изменения не только верхней государственной структуры, но и изменению низового уровня осуществления власти. В данный

период положения о Территориально общественное самоуправление были закреплены в Законе РСФСР от 06.07.1991 № 1550-1 «О местном самоуправлении в РСФСР». В данном законе Территориально общественное самоуправление представлено как структурный элемент местного самоуправления, так же как и в предыдущем законе ТОС рассматривается как прямая форма демократии и реализуется посредством проведения референдума, конференции граждан, схода, а так же через создаваемые представительные органы. Впервые была произведена сегрегация ТОСов по способу их реализации как формы непосредственной демократии и по территориально-организационному критерию: по месту жительства (советы или комитеты улиц, кварталов, домов), по территории организации (советы или комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, поселков, сельских населенных пунктов). Организовывались ТОСы классически - при волеизъявлении граждан данной территории с согласия и утверждения представительного органа муниципального образования. Учреждение ТОСов осуществлялась путем проведения схода граждан и принятия данного решения большинством, с последующей регистрацией в органе МСУ путем принятия Устава, при этом ценз голосования остался прежним - достижение 16 летнего возраста и проживания на данной территории. Для выборов в представительный орган ТОСа справедлива такая же процедура, что и для учреждения ТОСа, то есть голосование за представленных кандидатов проводилось по простой мажоритарной системе абсолютного большинства. Финансирование на проведение данного рода выборов и процедур непосредственной демократии, осуществлялась за счет самого муниципального образования. Компетенция Территориально общественного самоуправления закреплялась в уставе, кроме того органы МСУ могли делегировать ТОСам часть своих полномочий, при условии полного покрытия расходов на осуществление этой деятельности. Территориально общественное самоуправление обладало собственным бюджетом, формируемым из субсидий муниципального образования, сбором пожертвований граждан и иных финансовых поступлений. ТОС являлся полноценным субъектом муниципальной власти, обладал правом законодательной инициативы и возможностью участвовать на сессиях местных советов; обладая глубокой интегрированностью в деятельность муниципального образования, ТОСы могли по-настоящему влиять не только на жизнедеятельность территории самого ТОСа, но и на непосредственное развитие муниципального образования.

Территориально общественное самоуправление в период с 1995 по 2003 гг.

Новым периодом коренного изменения Территориально общественных самоуправлений явился временной промежуток с 1995 по 2003 год. Основным правовым актом стал 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», содержащий всего одну, довольно короткую статью, посвященную территориальному общественному самоуправлению, в которой формализуется, что под Территориально общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования (территориях поселения, не являющихся муниципальными образованиями, микрорайонов, кварталов, улиц, дворов и других территориях) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением или через создаваемые им органы территориального общественного самоуправления. В данном Федеральном законе содержались лишь общие положения регламентирующие сущность ТОСов, основные правотворческие полномочия по регулированию структуры Муниципальных образований, а следовательно и Территориально общественных самоуправлений, отдавались на откуп законодательным органам субъектов РФ. Субъекты Российской Федерации не всегда верно истолковывали формализованную в 154-ФЗ категорию муниципального образования, а так же положения в нем Территориально общественного

самоуправления, в некоторых случаях, признавая ТОСы структурным элементом Муниципального образования, а в некоторых, как элемент гражданского общества, обособляя данный вид осуществления непосредственной демократии от публичной власти. Данные проблемы привели к сложности адекватного нормативного урегулирования Территориально общественных самоуправлений в силу разного восприятия данного института различными субъектами Российской Федерации, что и послужило толчком к дальнейшей модернизации законодательства о местном самоуправлении и принятию нового 131-ФЗ, для разрешения такого рода законодательной неопределенности и совершенствования структуры элементов муниципального образования.

Территориально общественное самоуправление в период с 2003 по настоящее время.

С 2003 года по настоящее время, актуальным Законом регулирующим положение муниципальных образований является 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Формализует Территориально общественные самоуправления статья 27, в которой поясняется, что под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Из положений 27 статьи 131-ФЗ и исторической последовательности развития феномена Территориально общественного самоуправления видно, что данный институт все дальше отдален от своего положения в качестве структурного элемента муниципального образования и переходит в категорию института гражданского общества.

Сегодня разворачиваются дискуссии о правовой природе ТОСов, некоторые ученые причисляют данный институт к институту гражданского общества, другие говорят о его публичной природе, третьи - относят ТОСы к некоммерческим объединениям. Для дальнейшего анализа правовой природы Территориально общественного самоуправления первоначально необходимо рассмотреть его современную (?) структуру, порядок формирования, образование бюджета, территориальные границы.

Из пункта 1, статьи 27, 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» видно, что законодатель формализует границы ТОСа как территорию, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, границы которой устанавливаются по предложению населения, проживающего на соответствующей территории, представительным органом поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) - представительным органом муниципального района. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан. Так как вопросы о границах Территориально общественного самоуправления определяются положением устава данного муниципального образования, то существуют некоторые правовые неопределенности в их идентификации, к примеру, проблема пересечения границ ТОСов, проблема изменения границ Муниципального образования при разрыве территории ТОСа, а также проблема целостности и непрерывности территории ТОСа (данные проблемы по сей день не находят Федерального урегулирования). Сущностно, границы ТОСа опреде-

ляются на сходе граждан, для принятия решения об учреждении ТОСа, принятии Устава, согласования и регистрации данного устава в представительном органе Муниципального образования.

Для создания Территориально общественного самоуправления необходимо создать инициативную группу, собрать первое собрание и принять решение об учреждении ТОСа, в дальнейшем необходимо принять решение о выборе формы проведения учредительного собрания (Сход либо конференция), провести учредительное собрание с учетом плана.

На учредительном мероприятии должны быть обсуждены и приняты решения по следующим вопросам:

- 1) об учреждении ТОС;
- 2) о наделении (ненаделении) ТОС статусом юридического лица;
- 3) определение основных направлений деятельности ТОС;
- 4) принятие устава ТОС;
- 5) об определении представителя, уполномоченного на осуществление регистрации устава ТОС;
- 6) установление структуры органов ТОС;
- 7) избрание органов ТОС с указанием срока их полномочий;
- 8) иные вопросы.

Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста. Устав Территориально общественного самоуправления является обязательным документом для его учреждения и регистрации в представительном органе муниципального образования, данное положение содержится в пункте 5, статьи 27, 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в котором сказано, что Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующих поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, муниципального района. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

Далее необходима регистрация устава ТОС в местной администрации, затем ТОС может быть зарегистрирован в качестве юридического лица. Порядок государственной регистрации определен в статье 13.1 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», решение о государственной регистрации принимает региональное управление Министерства Юстиции Российской Федерации.

Полномочия Территориально общественного самоуправления

Предыдущие законы, регулирующие положение муниципальных образований, легали-

зовали Территориально общественное самоуправление в качестве элемента системы муниципального образования и наделяли ТОСы как собственным полномочиями, так и регулировали делегирование им полномочий муниципального образования. В настоящее время ТОСы не являются структурным элементом МСУ, но в 131-ФЗ содержится упоминание о делегировании полномочий органов МСУ ТОСам на основе договора, также содержатся положения о собственной сфере деятельности, данное регулирование содержится в пункте 8 статьи 27 131-ФЗ.

Органы территориального общественного самоуправления:

- 1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- 2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- 3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета. Поэтому органы МСУ зачастую делегируют часть своих полномочий ТОСам с соответствующим финансированием переданной им деятельности, данные полномочия могут быть делегированы при условии реализации их в пределах территориально общественного самоуправления.

Также ТОСы обладают собственными функциями. Функции органов ТОС следующие:

- 1) информационные (информирование населения, проведение опросов, сбор предложений и т. п. Выполнение этих функций может быть интегрировано в официальный сайт электронного правительства региона);
- 2) представительные (согласование от имени населения планов развития, кадровых назначений, землеотводов и др.);
- 3) распорядительные (определение направлений расходования средств, предусмотренных на благоустройство, социально-экономическое развитие территории и т. д.);
- 4) исполнительные (организация непосредственного выполнения работ по благоустройству, досугу подростков, охране общественного порядка, содержанию жилья и т. п.);
- 5) контрольные (контроль деятельности муниципальных служб, торговли и т. д.). Для осуществления всех этих функций, в эпоху капиталистической экономики, необходимы денежные средства, ведь без них реализация вышеперечисленных функций является невозможной.

Бюджет Территориально общественного самоуправления

Бюджет Территориально общественного самоуправления формируется путем финансирования его деятельности, финансовыми источниками являются: личные средства жителей территории; частные пожертвования; целевое финансирование муниципального образования; осуществление хозяйственной деятельности; участие в конкурсах и грантах (для НКО). Так же ТОС может владеть имущественными активами, данные активы не должны противоречить сущности и цели организации ТОС. Данные имущественные активы (жилые, нежилые помещения, транспорт, оборудование, инвентарь, производственные помещения, детские и спортивные площадки) должны приобретаться за счет законных средств полученных от вышеперечисленных субъектов осуществляющих финансирование ТОС. Расходами для Территориально общественного самоуправления будут являться средства, потраченные на реализацию функций ТОС. Расходы на деятельность, делегированную ТОСу Муниципальным образованием, на основе договора, должны полностью

покрываться Муниципальным образованием. Согласно пункту 11 статьи 27 131-ФЗ, порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Кратко, рассмотрев основную структурную характеристику Территориально общественного самоуправления в современности, необходимо вернуться к проблематике понимания генетической сущности Территориально общественного самоуправления как феномена и определить, к какому же институту стоит отнести ТОС: институту Гражданского общества, элементу Местного самоуправления или некоммерческой организации. Характеризуя Территориально общественного самоуправления, можно сказать, что к основным его чертам относится взаимодействие с органами Муниципального образования и взаимодействие его с жителями как непосредственно, так и через представительные органы. (я правильно тебя поняла?) Чтобы понять, к какому институту все же ближе ТОС и куда стоит его отнести обратимся дополнительно и к содержанию таких категорий как НКО, институт гражданского общества и публично-властные отношения.

На сегодняшний день, преобладает позиция, согласно которой Территориально общественное самоуправление относят к институту гражданского общества, рассмотрим что представляет из себя данный институт. К. Маркс и Ф. Энгельс давали следующую характеристику: Гражданское общество — сфера материальной, экономической жизни и деятельности людей. Именно оно является первичным по отношению к государству, гражданская жизнь как сумма разнообразных интересов скрепляет государство. Г. Гегель определял Гражданское общество как сферу реализации особенно частных целей и интересов отдельной личности. Подлинной свободы в гражданском обществе нет, так как в нём постоянно присутствует противоречие между частными интересами и властью, носящее всеобщий характер. Само гражданское общество не в состоянии справиться со своими проблемами. Приоритет принадлежит государству, которое способно интегрировать разрозненные интересы в цельное общество граждан. Несомненно, институт гражданского общества предусматривает взаимодействие населения с государством, посредством диалога и взаимной поддержки. Взаимоотношения гражданского общества и государства в рамках классической модели должны строиться по следующим основным принципам: гражданское общество обращается к государству со своими инициативами, требующими поддержки; государство изучает гражданские инициативы, поддерживает или не одобряет их; государство может оказать общественным организациям материальную, моральную, информационную поддержку; государство может запретить общественные движения и организации. Так как классическая модель гражданского общества предусматривает взаимодействие его с государством, а из 131-ФЗ видно, что законодатель формализует Местное самоуправление как самостоятельную не государственную ступень, сегрегируя ее от государственной власти, но относя при этом Местное самоуправление к публичной власти, причем справедливо. Возникает вопрос о степени взаимодействия гражданского общества именно с государством, так как, например, Территориально общественное самоуправление взаимодействует конкретно с органами местного самоуправления. Так же, сложно напрямую отнести представительные органы ТОС к институту гражданского общества, которые обеспечивают деятельность ТОС по форме, напоминающей первоуровневое местное самоуправление, посредством принятия решений(актов), обсуждаемых на общих сходах либо конференциях Территориально общественного самоуправления, но стоит отметить, что данные решения по своей форме не являются общеобязательными, бюджет на их реализацию может формироваться не только посредством субсидий Муниципального об-



разования, но и посредством пожертвований и взносов граждан, что сближает ТОС с институтом Гражданского общества. Несомненно, структура реализации своих идей, соблюдение порядка и законности непосредственно гражданами под свою ответственность является прямой характеристикой гражданского общества и нельзя отрицать, что Территориально общественное самоуправление лишено данных начал, но и не стоит утверждать о полной принадлежности Территориально общественного самоуправления к данному институту, так как, в структуру гражданского общества входят и такие элементы как семья, политические партии, средства массовой информации, религиозные объединения, чей статус разительно отличается от положения ТОСов. Подпункт 4, пункта 8, статьи 27, 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделяет Территориально общественное самоуправление правом законодательной инициативы в законодательном органе муниципального образования (органы территориального общественного самоуправления вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.), что недоступно, к примеру, религиозному объединению, средству массовой информации и другим элементам гражданского общества, что еще раз подчеркивает сложную природу Территориально общественного самоуправления, и что институт гражданского общества, является лишь составной частью генетической структуры Территориально общественного самоуправления.

Также сложно говорить и о прямой и непосредственной принадлежности Территориально общественного самоуправления к некоммерческим организациям. Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ раскрывает полный перечень видов некоммерческих организаций, но в данном случае непосредственно схожими с Территориально общественным самоуправлением являются Товарищество собственников жилья и Товарищество собственников недвижимости. Товарищество собственников жилья - юридическое лицо, некоммерческая организация, созданная на основе объединения собственников помещений многоквартирного дома или собственников соседних участков с жилыми строениями (домами) для совместного управления теми помещениями этого дома и землями, которые находятся в совместном владении и пользовании, а также для ведения хозяйственной деятельности в таком доме и на земле, находящейся в совместном владении, в форме эксплуатации общего имущества, строительства дополнительных помещений и объектов общего имущества, а также сдачи в аренду, внаём части общего имущества в многоквартирном доме или общего земельного участка. Товарищество собственников недвижимости - организационно-правовая форма некоммерческих организаций. Согласно части первой Гражданского кодекса РФ это «добровольное объединение собственников недвижимого имущества (помещений в здании, в том числе в многоквартирном доме, или в нескольких зданиях, жилых домов, дачных домов, садоводческих, огороднических или дачных земельных участков и т. п.), созданное ими для совместного владения, пользования и в установленных законом пределах распоряжения имуществом (вещами), в силу закона находящимся в их общей собственности или в общем пользовании, а также для достижения иных целей. Основное отличие ТСЖ и ТСН заключается в том, что в ТСЖ осуществляется контроль над благоустройством только жилой недвижимости и то, в основном в многоквартирном доме. А в ТСН проводятся мероприятия по облагораживанию, защите и содержанию как жилых, так и не жилых помещений. Цели, функции и задачи такой организации схожи с целями и задачами ТСЖ, но по масштабам они более обширны и широки. Генеральным отличием ТОС от данных форм является осуществление (например в ТСЖ) управление профессиональной компанией жилищно-коммунальных комплексов, а Территориально общественного самоуправления - это фор-

ма самоорганизации граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Так же плата за осуществление функций управляющей компании ТСЖ осуществляется в установленный период и обязательна для всех субъектов входящих в состав ТСЖ, что не свойственно субъектам ТОСа, ведь пожертвования и взносы носят факультативный характер. В данном случае мы видим, что ТСЖ по своей правовой природе суть исключительно юридическое лицо, а территориально общественное самоуправление, как уже упоминалось, может быть зарегистрировано в качестве юридического лица согласно пункту 5, статьи 27, 131-ФЗ (территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации) для осуществления ТОСом хозяйственной и распорядительной функции, также ТОС может выступать субъектом гражданского права в пределах не противоречащих сущности организации Территориально общественного самоуправления. Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что ТОС по своей правовой природе включает в себя статус юридического лица, некоммерческой организации, но не является исключительно НКО, в данном случае так же будет актуальным пример с правом законодательной инициативы в законодательном органе муниципального образования, так как ТОС для МСУ является субъектом законодательной инициативы согласно 27 статье 131-ФЗ.

Подводя итоги рассуждений о правовой природе Территориально общественного самоуправления, можно смело сказать, что Территориальное общественное самоуправление объединяете в себе Институты публичной власти ( в силу исторического развития и сохранения сущностных характеристик, присущих более ранним формам ТОС, в которых ТОС являлось самостоятельным элементом Местного самоуправления, но в настоящее время потерявшее данное положение, причем напрасно), институт гражданского общества и форму юридического лица. Переплетение данных институтов и создает, ту самую динамичную и неповторимую природу, свойственную Территориально общественному самоуправлению, позволяющую решать вопросы локального характера, максимально комфортно и оперативно для муниципальной власти, помогая ей в реализации деятельности определенной в 131-ФЗ и уставе Муниципального образования. Остается надеяться, что Территориально общественное самоуправление, как блудный сын, вновь найдет свое пристанище в отеческой структуре органов Местного самоуправления, для более слаженного и гармоничного функционирования современной социальной среды, в частности, посредством установления обязательных взносов в бюджет Территориально общественного самоуправления. Ведь консолидированный бюджет Территориально общественного самоуправления позволит более стремительно и качественно развивать не только Муниципальные образования, но и все общественное пространство в целом!