

**Обеспечение прав и интересов граждан при осуществлении экономической деятельности**

**Научный руководитель – Губин Евгений Парфирьевич**

***Шакарян Мара Араиковна***

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра предпринимательского права, Москва, Россия

*E-mail: mara.shakaryan@mail.ru*

Российская Федерация является одной из ведущих энергетических держав мира, располагается в первой десятке мирового рейтинга по запасам нефти и газа, находится в первой тройке по экспорту топливно-энергетических ресурсов. Россия обладает значительными запасами энергоресурсов, а также необходимым количеством ресурсов для их переработки и дальнейшего использования.

В 2016 году Российская Федерация подписала Парижское соглашение<sup>[1]</sup> согласно которому РФ приняла на себя обязательства по сокращению выбросов и осуществлению совместной работы с другими странами совместной работы по адаптации к последствиям изменения климата. Парижское соглашение формирует предпосылки для проведения «энергетического перехода». Энергетический переход характеризуется масштабным расширением использования «зеленых» источников энергии, в ходе которого в энергетическую сферу внедряются новые альтернативные источники энергии и вытесняются старые, поэтому развитие энергетического законодательства России является одной из приоритетных задач и направлений реализации энергетической стратегии государства. Любые изменения в энергетической сфере, прежде всего, должны быть реализованы с надлежащим правовым оформлением, а также не должны ущемлять права физических и юридических лиц.

В связи с изменениями, происходящими в энергетической сфере одной из ключевых целей государства является создание достойных условий жизни граждан, что в свою очередь неразрывно связано с необходимостью обеспечения государством правовых и экономических условий для потребления и приобретения гражданами энергоресурсов надлежащего качества для удовлетворения их потребностей. Не менее важной целью государства является обеспечение экологической безопасности, что подразумевает снижение негативного влияния энергоресурсов на окружающую среду.

Несмотря на то, что у перехода к возобновляемым источникам энергии (далее - ВИЭ) есть множество плюсов, можно также выделить ряд минусов. Рассмотрим подробнее достоинства и недостатки.

ВИЭ являются неиссякаемыми, так как ресурсы солнечной, ветровой и аналогичной энергии огромны, и мы можем использовать энергию, полученную от данных ресурсов, не боясь, что они закончатся в отличие от исчерпаемых полезных ископаемых. Сырье ВИЭ является бесплатным для всех, так как государствам не нужно его закупать, но затраты на строительство новых энергостанций выше, чем затраты на строительство тепловых станций, сооружение нового оборудования под стандарты альтернативной энергетики требует огромных инвестиций. Следствием этого является дороговизна такой энергии в результате чего коммунальные тарифы на такую энергию значительно возрастут, что не соответствует интересам потребителей. При использовании атомной энергии граждане тратят меньше денежных средств. Однако в «Энергетической стратегии России на период до 2035» года отмечается необходимость удовлетворения платежеспособного спроса на

электрическую и тепловую энергию при одновременном обеспечении доступности цен и энергетической инфраструктуры, и предлагаются различные способы разрешения проблемы.

Новые технологии ВИЭ будут способствовать созданию новых рабочих мест и появлению новых профессий, но вместе с этим будет происходить и сокращение рабочих мест вследствие уменьшения объемов производства организаций, специализирующихся на топливной энергетике. Безусловным плюсом внедрения ВИЭ является то, что это приведет к положительным экологическим последствиям, так как при использовании ВИЭ не сжигается топливо, следовательно, не будут выделяться неприятные запахи выхлопных газов, значительно снизится процент выброса парниковых газов. В настоящий момент Россия входит в тройку лидеров по выбросу парниковых газов в атмосферу, а с энергетическим переходом их количество получится сократить, что улучшит состояние окружающей страны не только в РФ, но и во всем мире. Следует также отметить, что несмотря на, казалось бы, доступность ВИЭ, их эффективность зависит от погодных условий, ВИЭ имеют сильную зависимость от природных изменений, так в пасмурную погоду солнечные батареи будут неэффективны.

В России всегда уделялось значительное внимание правовому регулированию отношений в сфере энергетики. В настоящее время правовые нормы, регулирующие данную сферу экономики представлены в актах различного уровня: Конституции РФ, федеральных законах, законах субъектов, подзаконных нормативных актах, а также в ведомственных и локальных нормативных правовых актах, но отсутствует Энергетический кодекс.

В связи с переходом к ВИЭ особое значение приобретает организационная деятельность государства, так как без ее качественного осуществления будет невозможно обеспечить права граждан, о которых мы говорили выше. Россия является правовым государством, поэтому очень важно, чтобы права и свободы граждан были надежно защищены от любого возможного произвола, который может быть вызван энергетическим переходом.

Какие задачи являются основополагающими для энергетической политики РФ? Создание нормативно-правовой базы, улучшение экологической обстановки в стране и следование потребностям населения.

Государство должно формировать законодательную базу, тем самым оказывая поддержку. В РФ отсутствует единый кодифицированный акт, регулирующий энергетическое право. Необходимость принятия энергетического кодекса отмечал профессор А. Г. Быков, который отмечал, что «Энергетический кодекс - не узковедомственный энергетический акт по вопросам функционирования энергетических систем и топливных отраслей промышленности, а важнейший межотраслевой законодательный акт, призванный обеспечить комплексное правовое регулирование в сфере энергетики»[2]. Так, например, по мнению П. Г. Лахно ключевыми задачами Энергетического кодекса РФ должны стать: формирование и раскрытие правовых средств, форм и методов энергетической, в том числе сырьевой, транспортной безопасности и укрепления экономической интеграции страны; создание правовых условий для инвестиций; развитие партнерства государства и бизнеса; защита окружающей среды, систематизация действующего законодательства в области энергетики и его гармонизации с международными и европейскими энергетическими нормами.[3] Энергетический кодекс должен объединить в себе многообразие сложившихся отношений, содержать в себе нормы, регулирующие не только существование и работу энергетической сферы страны, но и нормы права, которые будут детально регулировать права и обязанности физических и юридических лиц. В энергетическом кодексе необходимо сформулировать основные юридические понятия в сфере энергетике и определить общее направление энергетической сферы. Энергетический кодекс будет способствовать созданию новых и упорядочиванию действующих правовых норм в данной сфере эконо-

мики, что окажет положительное влияние на развитие энергетического бизнеса.

Одной из ключевых задач энергетической политики РФ, как было отмечено ранее, является создание благоприятной экологической обстановки. Добыча полезных ископаемых и их дальнейшая переработка наносит значительный ущерб окружающей среде, об этом говорится в ежегодном государственном <sup>[4]</sup> провозглашается право каждого на благоприятную окружающую среду. В связи с этим современное развитие энергетической сферы в РФ характеризуется широким внедрением альтернативных источников энергии, которые способствуют улучшению экологической обстановки в стране. О необходимости минимизации негативного влияния добычи, производства, транспортировки и потребления энергоресурсов на окружающую среду, климат и здоровье людей говорится и в Энергетическая стратегия России на период до 2035 года. Очень важно, чтобы с помощью своих полномочий государство усилило требования к субъектам, которые осуществляют свою деятельность в сфере энергетического рынка, по обеспечению уменьшения загрязнения окружающей среды и повышения ответственности за сильное загрязнение, что позволит обеспечить право граждан согласно ст.42 Конституции РФ.

В заключении хотелось бы отметить, что экономика и право тесно взаимодействуют в условиях энергетического рынка, результатом чего стало формирование энергетического права, однако в настоящий момент отсутствует единый законодательный акт. Также следует отметить, что особенностью энергетического права является корреляция энергетики, экономики и экологии, поэтому при изменениях в одной сфере должны следовать изменения и в других.

[1] Парижские соглашения по климату 2016 год // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [https://unfccc.int/files/meetings/paris\\_nov\\_2015/application/pdf/paris\\_agreement\\_russian\\_.pdf](https://unfccc.int/files/meetings/paris_nov_2015/application/pdf/paris_agreement_russian_.pdf)

[2] Энергетический кодекс Российской Федерации — межотраслевой акт в сфере энергетики России // [Электронный ресурс]. -Режим доступа: <https://vuzru.ru/energeticheskij-kodeks-rossijsk-oi-federatsii-mezhotraslevoj-akt-v-sfere-energetiki-rossii/>

[3]III международная научно-практическая конференция "энергетика и право" // [Электронный ресурс]. -Режим доступа: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/31235-mezhdunarodnaya-nauchno-prakticheskaya-konferenciya-ehnergetika-pravo>

[4] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

### Источники и литература

- 1) I. Нормативно-правовые акты 1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398. 2. Федеральный закон "Об электроэнергетике" от 26.03.2003 N 35-ФЗ// "Собрание законодательства РФ", N 13, 31.03.2003, ст. 1177) 3. Парижские соглашения по климату 2016 год // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://unfccc.int/files/meetings/paris\\_nov\\_2015/application/pdf/paris\\_agreement\\_russian\\_.pdf](https://unfccc.int/files/meetings/paris_nov_2015/application/pdf/paris_agreement_russian_.pdf) 4. Указ Президента РФ от 13 мая 2019 г. № 216 "Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации"// [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/44252> II. Библиография 5. Краснова, И. О. Зарубежный опыт правового регулирования использования возобновляемых источников энергии // Экологическое право. – 2019. –

- № 4. 6. Новикова, Е. В. Концептуальные основы правового регулирования «зеленой» экономики в России // Экологическое право. – 2020. – № 5. 7. Егорова М.С., Глик П.А. «Зеленая» экономика: проблемы и перспективы правового обеспечения // Успехи современного естествознания. – 2014. – № 11-2. 8. Энергетический кодекс Российской Федерации — межотраслевой акт в сфере энергетики России // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://vuzru.ru/energeticheskij-kodeks-rossijskoj-federatsii-mezhotraslevoj-akt-v-sfere-energetiki-rossii/> 9. Доклад Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2020 году» // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://2020.ecology-gosdoklad.ru/doklad/o-doklade> 10. III международная научно-практическая конференция "энергетика и право" // [Электронный ресурс]. -Режим доступа: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/31235-mezhdunarodnaya-nauchno-prakticheskaya-konferenciya-ehnergetika-pravo> 11. Энергопереход и риски для России // [Электронный ресурс]. -Режим: <http://www.ngv.ru/magazines/article/energoperekhod-i-riski-dlya-rossii/>