

Секция «Правоохранительные органы и прокурорский надзор»

Актуальные вопросы прокурорского надзора за соблюдением экономических прав граждан

Научный руководитель – Залужный Александр Гаврилович

Соловьев Александр Александрович

Аспирант

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Факультет национальной безопасности, Москва, Россия
E-mail: solovyev82@gmail.com

В условиях действующих экономических санкций, а так же в связи с ситуацией, возникшей в связи с ограничениями для предпринимателей, из-за угрозы распространения коронавирусной инфекции, вопросы прокурорского надзора за соблюдением экономических прав граждан становятся все более актуальными. Несмотря на то, что государством, казалось бы, разрабатываются максимально возможные меры поддержки граждан и предпринимателей с целью недопущения нарушений их прав в вышеназванных обстоятельствах, статистические данные Генеральной прокуратуры Российской Федерации свидетельствуют о неудовлетворительной тенденции состояния законности в данной сфере. Так, в 2021 году надзорным ведомством выявлено 991 951 нарушений в сфере экономики и 201 266 нарушений в сфере предпринимательской деятельности. Отмечается рост показателей по сравнению с аналогичным периодом 2020 года [1]. В рассматриваемом периоде органами прокуратуры неоднократно выявлялись случаи необоснованного повышения цен на продукты первой необходимости в торговых сетях. К примеру, только в первом полугодии 2021 года прокурорами выявлено около 700 нарушений законодательства в сфере ценообразования на продовольственные товары. Для их устранения внесено более 300 представлений, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 160 лиц. По постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено свыше 140 лиц. В результате принятых мер удалось добиться снижения цен на продукты питания, а также предупредить их необоснованный рост. Для предупреждения попыток необоснованного увеличения цен на продукты питания прокурорами объявлено свыше 600 предостережений хозяйствующим субъектам в Республике Бурятия, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, Кемеровской области - Кузбассе, Новосибирской, Орловской, Свердловской областях и иных регионах. Практика прокурорского надзора также свидетельствует о наличии нарушений порядка ценообразования на лекарства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов [2], отпускаемых фармацевтическими и медицинскими организациями. Правонарушения в этой сфере связаны в первую очередь с ценовыми (картельными) сговорами. Возникает вопрос о пределах прокурорского надзора за соблюдением законодательства о ценообразовании, ведь в нашей стране гарантирована свобода экономической деятельности и государство не регулирует цены на товары. В то же время, статьями 17 и 34 Конституции Российской Федерации установлено, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц, при этом не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию [3]. Помимо этого, в России гарантирован минимальный размер оплаты труда и возможность обеспечения за его счет минимальной потребительской корзины и важнейшими лекарственными препаратами, в этой связи и возникает необходимость проведения надзорных мероприятий как гарантии защиты указанных конституционных прав. Генеральной прокуратурой с момента введения ограничений для предпринимателей в связи с угрозой распространения

коронавирусной инфекции на системной основе осуществляется надзор за законностью правовых актов субъектов Российской Федерации, принимаемых в соответствии с постановлениями Правительства и Указами Президента. Полнота и законность региональной нормативной базы являются обязательными условиями обеспечения верховенства закона и единства правового пространства. Вместе с тем, наиболее неблагоприятное положение дел в части качества нормотворчества в указанный период отмечено именно на региональном уровне. И вновь главенствующую роль в этом вопросе играет конституционная норма, а именно ч.3 ст. 55 Конституции РФ, в которой указывается, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства [3]. Вводя режим повышенной готовности в регионе, органы исполнительной власти в своих правовых актах вправе устанавливать лишь те ограничения, которые были определены на федеральном уровне. Следует отметить, что во многих субъектах Российской Федерации принятые правовые акты, устанавливающие ограничения, действуют и в настоящее время, в них периодически вносятся различные изменения, в связи с чем, органам прокуратуры следует внимательно изучать такие акты и анализировать на предмет актуальности их действия применительно к существующей ситуации, а в случаях выявления противоречий незамедлительно вносить протесты на такие акты. Третьим и не менее важным направлением работы прокуратуры в части защиты прав граждан в рассматриваемых условиях является недопущение незаконных проверок субъектов предпринимательской деятельности. Работа прокуроров на данном направлении подчинена задаче неукоснительного соблюдения моратория на проведение проверок, который стал ключевым фактором снижения административного давления на бизнес в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции, а также на время введенных экономических санкций. Решением коллегии Генпрокуратуры России «О практике прокурорского надзора за исполнением законодательства, регламентирующего осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и законодательства о противодействии коррупции в указанной сфере» прокурорам поручено мерами реагирования добиваться отмены результатов незаконных мероприятий по контролю и возврата назначенных штрафов, привлечения недобросовестных контролеров к ответственности. Для пресечения практики проведения незаконных проверок активно применялись меры административно-правового характера. В 2020 году в активной стадии пандемии почти 2 тыс. должностных лиц контролирующих органов привлечено к административной ответственности по статье 19.6.1 КоАП РФ (несоблюдение должностными лицами органов контроля требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле). [4]. Таким образом, органы прокуратуры на сегодняшний день в рамках предоставленных полномочий всецело обеспечивают от лица государства гарантию реализации и защиты экономических прав граждан.

Источники и литература

- 1) Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за январь-декабрь 2021 г. Генеральная прокуратура Российской Федерации: официальный сайт. – URL: <https://genproc.gov.ru/> (дата обращения: 05.03.2022).
- 2) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р (ред. от 23.12.2021) «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинско-

го применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи» // СПС «Консультант плюс»

- 3) Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.] с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ, от 05 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 №1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398; — URL: <http://www.pravo.gov.ru>, режим доступа от 05.03.2022.
- 4) Генеральная прокуратура Российской Федерации: официальный сайт. — URL: <http://genproc.gov.ru/> (дата обращения: 05.03.2022).