

Секция «Правоохранительные органы и прокурорский надзор»

**Недостатки в правовом регулировании правотворческой деятельности
органов прокуратуры Российской Федерации**

Дагиров Даниял Магомедмурадович

Студент (специалист)

Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Махачкала, Россия

E-mail: dadishka.500@gmail.com

Правотворчество - ключевая, решающая сфера деятельности любого цивилизованного государства, думающего о благополучии своих граждан. Под указанным понятием понимается процесс познания и оценки правовых потребностей личности, общества и государства, а также деятельность уполномоченных субъектов по принятию, изменению и отмене юридических норм. Правотворческая деятельность органов Прокуратуры заключается в том, что прокурор вправе вносить предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов, если в ходе осуществления своих полномочий обнаружена необходимость совершенствования действующих нормативных правовых актов [1]. Прокурор обращается с предложением о законодательном урегулировании любого уровня пробелов и коллизий к органу или должностному лицу с соответствующим предложением к вышестоящему прокурору. Тщательное изучение прокурорами проектов нормативных актов довольно часто предупреждают принятие актов, противоречащих действующему законодательству. Депутаты и разработчики проектов актов часто обращаются к прокурорам за консультациями по правовым вопросам, при этом, дача таких консультаций - одна из форм участия прокурора в правотворческой деятельности [2]. В 2021 году Правительство внесло на рассмотрение депутатов подготовленный Министерством юстиции законопроект № 1219895-7, которым предлагается предоставить право законодательной инициативы в законодательном органе государственной власти субъекта РФ прокурору. Поправки предусматриваются в п. 1 ст. 6 Закона об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов России. В настоящий момент региональное законодательство наделяет 82 прокуроров субъектов РФ правом законодательной инициативы, и они активно его используют. Анализ указанной работы показывает, что наличие у прокуроров субъектов Российской Федерации права законодательной инициативы способствует надлежащей защите интересов неограниченного круга лиц, общества и государства, обеспечивает качественное региональное нормотворчество, исключая сложную и затратную работу по опротестованию незаконных актов и их судебному оспариванию [3]. Необходимо подчеркнуть тот факт, что большая независимость прокуратуры от местных властей - в интересах граждан, в каком бы субъекте они ни проживали. Органы Прокуратуры в силу своего достаточно большого практического опыта может замечать недоработки и пробелы в законах, что играет большую роль и очень важно для эффективной и целесообразной борьбы с правовыми недочетами [4]. Чтобы органы прокуратуры на различных уровнях могли более действенно влиять на законотворческий процесс, необходимо следующее: - закрепить за Генеральным прокурором РФ в ст. 104 Конституции РФ право законодательной инициативы; - дополнить ст. 9 Федерального Закона о прокуратуре нормой, которая содержала бы в себе право прокуроров вносить предложения о совершенствовании законодательства, которые при этом подлежали бы обязательному и неукоснительному рассмотрению законодательными органами различных уровней, органами местного самоуправления; - на местном уровне стоит в уставе каждого муниципального образования закрепить обязанность органов местного самоуправления направлять соответствующему прокурору проекты муниципальных правовых актов до их принятия; - необходимо комплексно проводить последовательную и

целенаправленную работу по подготовке и переподготовке прокурорских кадров навыкам эффективного участия в правотворческой деятельности, для чего включать в планы занятий в институтах прокуратуры специальные программы [5]. Органы Прокуратуры в субъектах федерации должны тесно взаимодействовать как с органами местного самоуправления, так и с различными общественными организациями. Вследствие этого они будут больше осведомлены о необходимости совершенствования законодательных актов еще на уровне принятия их проектов, и их участие в правотворческой деятельности будет более качественным и действенным [6]. Прокуратура не подменяет собой органы государственной власти и органы местного самоуправления в нормотворчестве, ее основная цель — способствовать обеспечению прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства на основе верховенства закона, единства и укрепления законности.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 01.07.2020) [Электронный ресурс] // СЗ РФ. – 2014. – 04 августа, № 31. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».
- 2) Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 01.09.2021). Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».
- 3) Кузнецова Е.Ю. Актуальные проблемы правового регулирования деятельности прокуратуры РФ в правотворческой деятельности // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС. - Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Воронеж, 2020. С. 101-104.
- 4) Нарышкин П.А. Проблемы взаимодействия органов прокуратуры Российской Федерации с институтами гражданского общества в правотворческой деятельности // Роль и место органов прокуратуры в современном государстве. - Сборник докладов участников научно-практической конференции. Казань, 2021. С. 45-51.
- 5) Нарышкин П.А. Роль органов прокуратуры Российской Федерации в правотворческой деятельности // Проблемы становления гражданского общества. - Сборник статей IX Международной научной студенческой конференции. Иркутск, 2021. С. 192-196.
- 6) Черкасова В. А. Участие прокуратуры в правотворческой деятельности // Молодой ученый. 2021. № 44 (386). С. 158-161.