

Секция «Правовое регулирование отношений в сфере труда и социального обеспечения»

Правовое регулирование платформенной занятости в мире и в России

Научный руководитель – Левашенко Антонина Давидовна

Гирич Мария Георгиевна

Сотрудник

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте
Российской Федерации, Москва, Россия

E-mail: girichmari@mail.ru

В исследовании Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) отмечается, что онлайн-платформы способствовали распространению нового типа отношений - «платформенной» занятости, в рамках которых платформы сопоставляют занятых на платформах с клиентами (конечными потребителями или предприятиями) для предоставления услуг. [1] Число занятых, работающих через цифровые платформы, достигает от 1 до 3% глобальной рабочей силы. [2] Платформы труда во всем мире принесли доход в размере не менее 52 млрд долл. США в 2019 году. [3]

Особенность правового регулирования таких платформ в том, что между платформой и занятым нередко возникают отношения, схожие с трудовыми, несмотря на заключение между платформой и занятым договора гражданско-правового характера. Некоторые зарубежные страны (Великобритания, Испания, Италия) уже признали отношения, возникающие между занятым на платформе и самой платформой трудовыми.

Например, в мае 2021 г. в Испании в Закон о статусе работников была внесена поправка в отношении цифровых платформ - «презумпция» труда работников. Презумпция устанавливает распространение правил о трудовом письменном договоре (по ст.8.1) с лицами, оказывающими платные услуги, от имени работодателя, которые осуществляют предпринимательскую деятельность, осуществляют управление и контроль бизнеса прямо, косвенно или неявно посредством алгоритмического управления услугами или условиями работы через цифровую платформу. [4] То есть, если платформа определяет условия труда, например, устанавливает тариф или стоимость услуг, предоставляет средства для оказания услуг (например, машину, спецодежду, инструменты), определяет время оказания услуг, маршрут, может применять санкции при отказе от выполнения работы, например, отключить исполнителя от платформы, и пр. с использованием алгоритмов, то такая платформа устанавливает условия труда, поэтому занятый на такой платформе будет признан работником по трудовому договору.

Испания, Нидерланды признают таких занятых на платформах работниками со всеми вытекающими требованиями по обеспечению трудовых прав и социального страхования со стороны платформ в отношении работников. Франция признает занятых работниками для целей трудового законодательства и предпринимателями для целей налогового законодательства и законодательства о социальном обеспечении. Вводится промежуточный статус между наемным работником и самозанятым в Италии (квази-наемный работник) и Великобритании. Поэтому в ряде зарубежных стран занятые на платформах уже признаются работниками и имеют доступ к базовым трудовым гарантиям, например, на минимальную оплату труда, на оплачиваемый отпуск, на безопасные условия труда, на участие в профсоюзах, а также социальные гарантии.

В России на данный момент трудовое право не применяется к отношениям между занятыми на платформах и платформами. С точки зрения регулирования такие занятые

могут быть предпринимателями или самозанятыми и могут уплачивать налог на профессиональный доход (далее - НПД). При этом режим самозанятости вызывает множество проблем, например, в части социального страхования. Так, в соответствии со ст. 2, 422-ФЗ, плательщики НПД не могут делать выплаты в ФСС, а что касается отчислений в Пенсионный фонд, то самозанятый может осуществлять только добровольную уплату страхового взноса в фиксированном размере. [6] Таким образом, вопрос социального страхования занятых на платформах фактически не урегулирован, что создает риски для таких занятых, например, при временной нетрудоспособности.

Что касается международного опыта, то страхование самозанятых осуществляется в двух формах: либо в рамках общей системы социального страхования (Италия, Франция, Нидерланды, Калифорния, Канада), либо в рамках специального режима социального страхования для самозанятых (Великобритания (как для статуса ИП), Испания). В среднем ставки варьируются в пределах 20 - 33%, при этом в некоторых странах, взносы социального страхования уплачивает работник и работодатель (работник платит либо 1/2, либо 1/3 часть взносов). Это говорит о том, что платформы частично уплачивают страховые взносы за своих работников (исполнителей на платформах).

Таким образом, мировой опыт регулирования платформенной занятости движется в сторону признания отношений, возникающих между платформой и занятым трудовыми, с вытекающими требованиями по социальному страхованию таких работников, если платформа осуществляет контроль за занятым и руководит работой, либо алгоритмы платформы определяют условия оказания услуг; платформа обеспечивает организационное, техническое и материальное обеспечение для оказания услуги; применяет системы оценки производительности или качества оказания услуг; если исполнитель не может менять условия договора с платформой; платформа оказывает иное значимое влияние на оказание услуг (например, устанавливает тарифы, условия труда и пр.).

Источники и литература

- 1) OECD (2019), An Introduction to Online Platforms and Their Role in the Digital Transformation, OECD Publishing, Paris. URL: <https://doi.org/10.1787/53e5f593-en>.
- 2) The future of work in the digital era: The rise of labour platforms 2019. URL: https://digitalfuturesociety.com/app/uploads/2020/01/The_future_of_work_in_the-digital_era_The_rise_of_labour_platforms.pdf
- 3) World Employment and Social Outlook (2021), The role of digital labour platforms in transforming the world of work International Labour Office – Geneva: ILO, 2021. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-dgreports/-dcomm/-publ/documents/publication/wcms_771749.pdf
- 4) Real Decreto Legislativo 2/2015, de 23 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores. URL: <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-11430>
- 5) Федеральный закон "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" от 27.11.2018 N 422-ФЗ