

**Обеспечение доверия потенциальных участников оборота данных к существующим условиям обмена данными**

**Научный руководитель – Левашенко Антонина Давидовна**

*Магомедова О.С.<sup>1</sup>, Коваль А.А.<sup>2</sup>*

1 - Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации, Москва, Россия, *E-mail: olga.magomedova.96@mail.ru*; 2 - Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Москва, Россия, *E-mail: olga.magomedova.96@mail.ru*

Ставя задачи в области цифровой экономики государство должно прежде всего повышать качество регулирования данных, выступающих основным ресурсом цифровой экономики. Прежде всего большое значение имеет правовой режим персональных данных. Данный аспект включает вопросы об условиях распоряжения данными субъектом персональных данных, защиты данных от несанкционированного доступа или злоупотребления данными. Также важен вопрос о регулировании трансграничного потока данных, поскольку данные могут считаться доступными, если доступ к ним не ограничивается в зависимости от юрисдикции хранения данных или юрисдикции пользователя, запрашивающего доступ к данным. С учетом данных аспектов возможно оценить, насколько в России реализуемы положения Рекомендации ОЭСР по улучшению доступу к данным и обмену ими 2021 г. [5] и насколько российское право готово к имплементации новаторских правовых решений в области данных, таких как механизмы в проекте Регламента ЕС об управлении данными [4]. С точки зрения режима персональных данных в России, следует отметить, что в целом российское законодательство отвечает базовым международным стандартам в области регулирования данных, как Рекомендация ОЭСР о защите неприкосновенности частной жизни и трансграничных потоках персональных данных 1980 г. [6] или Конвенция Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных 1981 г. [3]. Однако обращают на себя некоторые детали. Положения ФЗ-152 «О персональных данных» не обеспечивают в полной мере субъектов персональных данных правом распоряжаться своими данными [2]. Прежде всего можно видеть ряд пробелов в порядке получения согласия на обработку персональных данных. В условиях обработки персональных данных не закреплено требование об обработке данных для цели, строго определенной в форме получения согласия на обработку данных (ст. 6 ФЗ-152). Кроме того, в условиях действительности согласия на обработку персональных данных устанавливается, что «согласие на обработку персональных данных может быть дано субъектом персональных данных или его представителем в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено федеральным законом» (п. 1 ст. 9 ФЗ-152). Такая формулировка в российском законодательстве допускает презюмировать наличие согласия субъекта персональных данных на сбор и обработку его данных. Например, когда интернет-пользователь регулярно совершает какие-либо операции на цифровой платформе, но его действия могут фиксироваться негласно на платформе. Собранные таким образом данные могут подвергаться анализу с помощью алгоритмических технологий для формирования теневого цифрового профиля пользователя [1]. Несмотря на то, что действия платформы неправомерны, платформа сможет ссылаться на конклюдентные действия пользователя, как поведенческую форму согласия на обработку данных. Проблема несанкционированного формирования цифровых профилей пользователей (как совокупности данных о предпочтениях, алгоритмах действий и иных характеристик пользователей) заключается в потенциальном риске использования данных против интересов пользователя вплоть до цифровой дискриминации.

Яркий пример цифровой дискриминации - это демонстрация товаров на маркет-плейсе по умолчанию в соответствии с ценовой категорией товара с учетом ценовой категории товаров, приобретаемых пользователем онлайн.

Также в российском законе о персональных данных прямо не закреплено право субъекта персональных данных на перенос данных. Переносимость данных (*data portability*) означает возможность передачи данных, собранных и обрабатываемых одним оператором, другому оператору по воле субъекта этих персональных данных. Право на перенос данных представляет один из элементов контроля субъекта персональных данных за его данными, предоставленными для обработки. Хотя данное право выступает вторичным по отношению к праву предоставления свободного согласия на обработку данных, право на перенос данных имеет большое экономическое значение. Для субъекта право на перенос данных означает облегчение доступа к получению цифровых услуг от различных поставщиков.

Для развития доступа к данным и обмена данными в России не хватает базового элемента - доверия потенциальных участников оборота данных к существующим условиям обмена данными. Это значит, что российскому законодателю прежде всего необходимо обеспечить правовые гарантии безопасности доступа к данным и обмена данными. Необходимо внести поправки в ФЗ-152 «О персональных данных» в части уточнения условий получения согласия на обработку данных для конкретных целей и в письменной или электронной форме; в части введения обязательства операторов данных об уведомлении о нарушении режима персональных данных; в части введения права на перенос данных; в части уточнения действия требований о локализации хранения персональных данных российских граждан. Российским регулирующим органам следует учитывать, что чрезмерные шаги по защите данных граждан в отношении трансграничных потоков данных не повышают уровень безопасности данных, а только ограничивают доступ самих граждан к преимуществам экономики, основанной на данных.

### Источники и литература

- 1) Гадельшин, А. А., Степанов М. М. Cookie-файлы как объект персональных данных и способ нарушения конфиденциальности персональных данных // Вопросы российской юстиции. 2021. №. 16. С. 516-531.
- 2) Мамыкина, Е. В. Правовой статус субъектов, участвующих в персональных данных: субъект персональных данных; оператор персональных данных // Моя профессиональная карьера. 2020. Т. 3 (11). С. 117-122.
- 3) Convention for the Protection of Individuals with regard to Automatic Processing of Personal Data (ETS No. 108). URL: <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=treaty-detail&treatynum=108>.
- 4) European Commission. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on European data governance (Data Governance Act). URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52020PC0767>
- 5) OECD. Recommendation of the Council on Enhancing Access to and Sharing of Data. Adopted on 06/10/2021. URL: <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0463>
- 6) OECD. Recommendation of the Council concerning Guidelines Governing the Protection of Privacy and Transborder Flows of Personal Data. C(80)58/FINAL. 23.09.1980. URL: <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0188#dates>