

Секция «Актуальные вопросы современного международного права»

Международно-правовое и национальное регулирование группировок спутников: проблемы и точки соприкосновения

Научный руководитель – Штодина Ирина Юльевна

Мунтян Марина Евгеньевна

Студент (магистр)

Московский государственный институт международных отношений,
Международно-правовой факультет, Москва, Россия

E-mail: m.e.muntyan@yandex.ru

Правовое регулирование группировок спутников - во многом не разрешенная, но актуальная для международного космического права проблема, так как разработка существующей на данный момент международно-правовой базы не предусматривала урегулирование данного вопроса в силу технических обстоятельств того времени. Тем не менее, существуют примеры запуска малых спутников не только государственными корпорациями, но и частными лицами: одним из них является участие целого ряда университетов России, США, Бельгии и других стран в миссии QB50, которая включала в себя запуск в 2017 году сети из 36 спутников CubeSat с целью проведения различных научных экспериментов в нижней термосфере на высоте примерно 320 километров [3].

Во многих странах разработка данной технологии может стать важным предвестником создания независимых космических программ, осуществляемых не только государственными учреждениями. В связи с этим необходимо создание новых механизмов регулирования космической деятельности как на национальном, так и на международном уровне, что, в свою очередь, потребует сбалансирования зачастую конкурирующих интересов: защита государства от потенциальной ответственности за действия частных лиц, с одной стороны, и поощрение инноваций, исследований и разработок в космической области, с другой.

Статья VI Договора по космосу требует, чтобы «соответствующее государство» осуществляло «разрешение и постоянное наблюдение» за такой деятельностью. Как правило, разрешение на космическую деятельность осуществляется посредством режима лицензирования, установленного в соответствии с национальным законодательством (по крайней мере, для тех государств, в которых действует специальное внутреннее космическое законодательство). Это может быть достигнуто путем создания всеобъемлющего «универсального» лицензионного режима или, что более вероятно, путем установления различных форм лицензий в зависимости от конкретной космической деятельности, для которой запрашивается разрешение. Например, Закон Австралии о космических запусках и возвращении космическим объектам (англ. - Space (Launches and Returns) Act 2018) определяет ряд различных лицензий для осуществления конкретной космической деятельности [5].

При этом возникает вполне резонный вопрос об основаниях выдачи лицензий: каковы стандарты безопасности, признающиеся отдельным государством в качестве достаточных; в каком порядке и при наличии каких фактов лицензия может быть отозвана и т.д. Между тем, все перечисленное выше является важным фактором обеспечения не только национальной, но и международной космической безопасности. Пример трудностей, связанных с вопросами контроля и лицензирования - инцидент с Swarm Space Bees 2018 года [4]. Он также порождает вопросы относительно степени ответственности государства в случае, если несанкционированный его органами запуск космических объектов (с его территории или же частными лицами данного государства) причинил ущерб другому космическому объекту. Например, с точки зрения ряда представителей Администрации США, режим

ст. III Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, в данном случае не будет применяться при условии, что ответственный за лицензирование государственный орган действительно осуществил оценку предстоящего запуска и не дал на него разрешение [3].

Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, предусматривает двусторонний режим реестров космических объектов, которые запускаются, в частности, на околоземную орбиту [2]: национальный реестр запускающего государства, а также реестр ООН. В связи с широко распространенными совместными программами малых спутников, в которых потенциально могут участвовать учреждения из многих стран, требуется тщательная координация между различными запускающими государствами в отношении того, кто должен быть государством регистрации, т.к. это может быть только одно из запускающих государств. Аналогичным образом, в тех случаях, когда большое количество идентичных малых спутников запускается или выводится на околоземную орбиту в рамках единой программы группировки либо одновременно, либо в течение определенного периода времени, может оказаться нецелесообразным или практически неосуществимым требовать отдельной регистрации каждого из них.

Увеличение загруженности орбит группировками спутников неизбежно приводит к увеличению рисков как столкновений, так и радиочастотных помех. Только в США в общей сложности более 10 компаний обратились в Федеральную комиссию по связи с просьбой разместить крупные группировки спутников на негеостационарных спутниковых орбитах для предоставления услуг широкополосной связи: размер группировок варьируется от 2 спутников Space Norway до 4 425 спутников SpaceX [1]. Кроме того, операции, которые включают в себя многочисленные маневры космических аппаратов, также, вероятно, увеличат риски столкновений, если их должным образом не контролировать. Усложняет эту картину тот факт, что спутниками все чаще управляют «новички» в космической деятельности, а не только лишь крупные государственные учреждения. Эти и многие иные правовые проблемы требуют решения, которое видится в установлении общих стандартов на международном уровне с их последующей детализацией в рамках национального законодательства.

Источники и литература

- 1) Венкатесан, Д. Проблемы в коммерческом космосе и влияние крупных группировок спутников на спектральный анализ / Д. Венкатесан // Право и космос в эпоху глобальных социальных и экономических изменений / Под общей редакцией В. В. Блажеева, О. А. Ястребова, Г. П. Толстопятенко; Российский университет дружбы народов. – Москва : Общество с ограниченной ответственностью "Проспект", 2021. – С. 138-147.
- 2) Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (вступила в силу 15.09.1976) // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/objects_registration.shtml.
- 3) Freeland S. (2020) Legal Issues Related to the Future Advent of Small Satellite Constellations. In: Pelton J.N., Madry S. (eds) Handbook of Small Satellites. Springer, Cham.
- 4) Hitchens T. (2020) Small Satellites, Safety Challenges, and Reforms Related to Strategic Space Defense Systems. In: Pelton J.N., Madry S. (eds) Handbook of Small Satellites. Springer, Cham.
- 5) Space (Launches and Returns) Act (2018), div. 2. URL: <https://www.legislation.gov.au/Details/C2021C00394>.