

Роль реализации государственных программ субъектов Российской Федерации в стратегическом управлении региональным развитием

Научный руководитель – Ишина Ирина Валериевна

Бай Татьяна Олеговна

Аспирант

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Экономический факультет, Москва, Россия

E-mail: tatianabay@yandex.ru

Устойчивое социально-экономическое развитие регионов Российской Федерации обеспечивается посредством стратегического управления. Оно заключается в определении долгосрочных целей, разработке и реализации единой программы действий на региональном уровне исходя из приоритетов государства и с учетом ее потенциальной максимальной эффективности. При этом программа развития должна быть составлена таким образом, чтобы при ее осуществлении решались не только локальные задачи субъекта, но и достигались цели расположенных на его территории муниципальных образований, обеспечивалась ее интеграция со стратегиями других регионов и Российской Федерации в целом.

Указанные требования следуют из нормативно закрепленных основ государственной политики регионального развития Российской Федерации [3].

Стратегическое управление осуществляется посредством реализации документов стратегического планирования, основным из которых является государственная программа.

Государственная программа субъекта Российской Федерации содержит комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации [2]. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные программы субъектов утверждаются высшими исполнительными органами государственной власти этих субъектов Российской Федерации [1].

Учитывая программно-целевой характер построения бюджетной системы Российской Федерации, государственные программы являются ключевым инструментом осуществления регионального развития.

В отличие от государственных программ федерального уровня, единый перечень программ субъектов нормативно не закреплен, в связи с чем возникает проблема их комплексной оценки, включая определение их взаимосвязи и нацеленности на достижение социально-экономических задач регионов и страны.

Кроме того, отсутствует единый подход к формированию государственных программ субъектов Российской Федерации. В 2017 году Минфином России был подготовлен проект типового порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации и методические рекомендации к нему [4], однако утвержден он не был. В соответствии с законодательством Российской Федерации порядок принятия решений о формировании и реализации государственных программ субъекта устанавливается нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации [1].

Анализ информации, размещенной в открытых источниках, показал, что в настоящее время реализуется более 2 000 региональных государственных программ (по данным за 2020-2021 годы - 2 188 программ). Указанные государственные программы направлены на достижение таких основных государственных задач как развитие здравоохранения и

образования, повышение качества жизни, улучшение жилищных условий и городской инфраструктуры, а также обеспечение безопасности населения.

Источниками финансирования государственных программ субъектов Российской Федерации являются федеральный бюджет, региональный бюджет, бюджеты муниципальных образований, внебюджетные (финансовые ресурсы внебюджетных фондов) и иные источники (средства от продажи ценных бумаг или средства частных инвесторов).

Совокупные параметры финансирования реализации региональных государственных программ в 2020-2021 годах в среднем составили 15 190 103,2 млн рублей. При этом объемы финансового обеспечения в разрезе субъектов значительно варьируются. Наибольшие показатели программной части бюджета наблюдаются у таких регионов как Москва (3 334 408,4 млн рублей на реализацию 13 программ), Московская область (1 037 833,9 млн рублей на реализацию 19 программ), Санкт-Петербург (803 043,4 млн рублей на реализацию 18 программ), Свердловская область (385 500,0 млн рублей на реализацию 33 программ) и Ханты-Мансийский автономный округ (371 880,3 млн рублей на реализацию 24 программ). Наименьшие параметры программного финансирования у таких субъектов как Еврейская автономная область (10 694,4 млн рублей на реализацию 43 программ), Ивановская область (17 314,4 млн рублей на реализацию 18 программ), Республика Калмыкия (21 083,6 млн рублей на реализацию 21 программы), Севастополь (26 884,8 млн рублей на реализацию 20 программ) и Республика Хакасия (28 729,8 млн рублей на реализацию 31 программы).

Значительно отличается и объем финансирования в расчете на 1 государственную программу. Наибольшие значения наблюдаются в Москве (256 493,0 млн рублей), Московской области (54 622,8 млн рублей), Санкт-Петербурге (44 613,5 млн рублей), Пермском крае (17 584,6 млн рублей) и Ханты-Мансийском автономном округе (15 495,0 млн рублей). Наименьший объем финансирования на 1 государственную программу приходится в таких регионах как Еврейская автономная область (248,7 млн рублей), Республика Хакасия (926,8 млн рублей), Ивановская область (961,9 млн рублей), Республика Тыва (967,5 млн рублей) и Республика Калмыкия (1 004,0 млн рублей).

Финансовое обеспечение оказывает непосредственное влияние на реализацию государственных программ субъектов и, как следствие, на решение основных социально-экономических задач в регионах. При этом следует отметить, что для получения более объективной оценки также необходимо провести анализ влияния иных характеристик субъектов, которые могут оказывать влияние на потребность в финансировании. Важно учесть площадь территории, численность населения, географическое расположение.

Данные параметры также влияют и на ключевые задачи регионов. Так, например, если регион расположен в пограничной с другими государствами зоне, то акцент будет смещен в сторону обеспечения государственной безопасности. В районах Крайнего Севера и на территориях с суровыми климатическими условиями, где наблюдается отток граждан (убыль населения), основными целями будет являться сохранение и увеличение численности региона, повышение его привлекательности для жителей, улучшение условий проживания в них, контроль и обеспечение доступных цен на товары первой необходимости.

Таким образом, реализация государственных программ играет важнейшее значение при осуществлении стратегического управления региональным развитием. В свою очередь стратегическое управление является одним из ключевых инструментов обеспечения стабильного регионального развития и поддержания устойчивости экономической, в первую очередь бюджетной, системы Российской Федерации.

В целях повышения эффективности его осуществления целесообразна реализация следующих мероприятий:

продолжение работы по оптимизации государственных программ, включая повыше-

ние прозрачности их исполнения и взаимоувязки с национальными проектами Российской Федерации;

закрепление перечня реализуемых в настоящее время государственных программ субъектов Российской Федерации в целях обеспечения возможности их комплексного анализа и корректировки с учетом их влияния на социально-экономическое развитие всей Российской Федерации;

анализ практик стратегического управления в частном секторе (крупнейших корпораций, градообразующих предприятий), оценка возможности их внедрения в государственный сектор для оптимизации форм, методов и инструментов осуществляемого стратегического управления.

Выражаю благодарность своему научному руководителю - доктору экономическим наук, профессору, профессору кафедры теории и практики государственного контроля ИГСУ РАНХиГС Ишиной Ирине Валериевне за информационную поддержку и ценные рекомендации по подготовке тезисов.

Источники и литература

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
- 2) Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
- 3) Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные указом Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13.
- 4) Официальные сайты органов государственной власти субъектов Российской Федерации.