

Особенности формирования нового поколения глав субъектов РФ (2016 - 2022 гг.)

Научный руководитель – Шестопад Елена Борисовна

Данилова Алена Сергеевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет политологии, Кафедра социологии и психологии политики, Москва, Россия

E-mail: alena_danilova_97@mail.ru

Обновление политической элиты является неотъемлемым элементом политического процесса. В российской политике сегодня происходит смена поколений как на уровне политической элиты, так и на уровне рядовых граждан. В политическом поле одновременно появляются новые лица, происходит массовая ротация кадров, средний возраст новых политических деятелей снижается. Существенные изменения касаются, в том числе и губернаторского корпуса. Отмечается тренд на обновление и «омоложение» элиты в целом и региональных руководителей как значимых субъектов российской политики, в частности.

В определенные периоды времени конкретной страны актуализируются или наоборот становятся не востребуемыми определенные типы политических лидеров именно с точки зрения особенностей их личности. Так, за почти 30-летний период существования новой России образ и политическая роль российского губернатора претерпела изменения.

Во времена президентства Б.Н. Ельцина решающими факторами при назначении на пост губернаторов являлись именно личностные качества кандидата. Главами регионов становились, как правило, хорошо известные в субъекте федерации люди, которые смогли себя зарекомендовать как лидеры на разных ступенях власти советского периода — крупные промышленники, партийные функционеры, «крепкие хозяйственники», военные с опытом боевых действий.

Слабость центральной власти в 1990-е гг. приводила к разобщенности регионов как с экономической стороны, так и с политической, вплоть до проявления сепаратизма. Отсутствие контроля позволяло губернаторам того времени самостоятельно определять судьбу региона. Поэтому с начала президентства В.В. Путина одной из главных задач стало ограничение власти губернаторов, переподчинение их федеральному центру. В 2005-м г. было принято решение об отмене прямых выборов глав субъектов, а их назначением стал заниматься сам президент по рекомендациям полпредов.

Так, роль губернаторов кардинальным образом изменилась — от полной независимости до полного ограничения в принятии решений и согласования всех политических шагов с центром. Эти обстоятельства изменили запросы со стороны первых лиц государства на то, какими качествами должен обладать глава региона. Появился спрос не на харизматичную публичную личность, лидера, способного вести за собой, а на политика-чиновника, который должен исполнять менеджерские функции и выстраивать в регионе определенную иерархически-бюрократическую модель принятия решений.

Начавшаяся в 2016 г. в России массовая ротация региональных руководителей привела к обновлению губернаторского корпуса. Новые кадровые решения привели в политику целую плеяду новых губернаторов, средний возраст которых — 48 лет, что в среднем ниже возраста их предшественников на 12-13 лет. Причем при существующей с 2012 г. системе прямых выборов, ротация произошла путем назначения новых лиц временно исполняющими обязанностей главы региона за несколько месяцев до выборов. Новым политикам

оставалось только формально подтвердить свое право находиться на должности, заручившись поддержкой народа.

Выделим некоторые политико-психологические факторы / требования, которые, очевидно, учитывались федеральным центром при подборе конкретных региональных руководителей на должность главы субъекта с целью предотвращения появления в губернаторском корпусе «случайных» людей: (1) естественный запрос на смену поколений в возрастном и содержательном плане; (2) наличие опыта и компетенций в различных сферах муниципального, регионального, федерального или корпоративного уровня; (3) стремление к получению новых прикладных знаний, к развитию, к достижениям; (4) специальная управленческая подготовка для губернаторов, нацеленная на развитие «гибких» навыков; (5) связь с регионом — аспект, который берется во внимание при подборе кадров, но не выделяется магистральным. Логика такова, что региональный руководитель нового поколения, как эффективный управленец, может справиться с поставленной задачей вне зависимости от предлагаемого региона в силу своих компетенций и опыта. Тем не менее, такие аспекты, как происхождение, связь с местными элитами, национальный характер региона, учитываются и прорабатываются в дальнейшем, чтобы установить связь с регионом в традиционном понимании.

В серии аналитических докладов Института социального маркетинга, подготовленных по материалам фокус-групп в регионах, где произошло кадровое обновление, представлен типовой образ региональных руководителей нового поколения. Среди качеств — молодой, энергичный, работоспособный, образованный и профессиональный, имеет опыт управления, самостоятельный и решительный, антикризисный менеджер, обладает эмоциональным интеллектом, открытый с населением, но требовательный с чиновниками. Перечисление однотипных характеристик губернаторов в разных регионах доказывает, что при подборе кандидатур на должность главы субъекта федеральным центром учитывались и психологические аспекты их личности.

В качестве резюме отметим, что новое поколение глав субъектов РФ в рамках настоящего исследования трактуется как особая группа политиков, занявшая свои посты в период массовой ротации губернаторов, стартовавшей в 2016 г. Формирование новой поколенческой общности губернаторов обусловлено спецификой первичной политической социализации в позднесоветский и постсоветский периоды, а также особенностями современного этапа политического развития российского общества, задающими новые требования к новому поколению глав регионов.

Источники и литература

- 1) Добрынина Е.П. Политико-психологический анализ региональной власти: личность и роль губернатора: дис. ... канд. полит. наук. М., 2012.
- 2) Кынев А.В. Губернаторы в России: между выборами и назначениями. М.: Фонд «Либеральная миссия», 2020. 1030 с.
- 3) Палитай И.С., Данилова А.С. Региональные руководители нового поколения: результаты политико-психологического анализа // Вестник Томского государственного университета. Философия. Социология. Политология. 2020. № 54. С.252–262.
- 4) Человеческий капитал российских политических элит. Политико-психологический анализ / под ред. Е.Б. Шестопал, А.В. Селезневой. М. : Рос. ассоциация полит. науки (РАПН); Рос. полит. энциклопедия (РОССПЭН), 2012. 342 с.