

Секция «Политическое знание в современную эпоху: новые направления и методы»

**Местное самоуправление в единой системе органов публичной власти:
перспективы развития налоговой политики**

Научный руководитель – Кузнецов Игорь Иванович

Жаров Артем Сергеевич

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет
политологии, Кафедра истории и теории политики, Москва, Россия

E-mail: artemsea@yandex.ru

В современной действительности важным аспектом политического развития России остаётся совершенствование института местного самоуправления. Процесс конструирования эффективной системы управления на местном уровне включает в себя деятельность социально-экономической, правовой, общественной и политической направленности, все-сторонне охватывает сферы общественной жизни, развитие которых позволяет обеспечивать нормальное функционирование территориальных образований, регионов и страны в целом. Местное самоуправление является важным фактором развития демократического общества. «Местное самоуправление - это школа ответственности граждан. В то же время - это «профессионально-политическое училище», которое формирует ключевые компетенции начинающего политика: способность договариваться с разными социальными и профессиональными группами, понятно доносить свои идеи до людей, защищать права и интересы своих избирателей. «Профессиональную закалку» политики и государственные администраторы должны получать именно в системе местного самоуправления» [3].

Изменения, одобренные в ходе общероссийского голосования в 2020 г. и внесённые в Конституцию Российской Федерации, закрепили статус института местного самоуправления. «Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории» [2]. Таким образом институт местного самоуправления становится важным структурным элементом не только социально-экономической и общественной систем, но и политической. От его качественного функционирования, заключающегося в частности в концентрации в себе функций хозяйственной деятельности, гражданского общества, регионального управления, а теперь ещё и своеобразного лифта вертикальной мобильности, способствующего формированию кадрового резерва для политических структур высшего уровня, напрямую зависит развитие определённого региона, повышение качества жизни его населения и, в перспективе, при повсеместной реализации, повышение качества жизни населения государства в целом.

Важным вопросом развития института местного самоуправления остаётся несоответствие между имеющимися в распоряжении местных органов власти ресурсами и поставленными перед ними задачами. Финансово-экономические ресурсы органов муниципальной власти состоят из средства местных бюджетов, собственного имущества и имущественных права. Местные налоги малочисленны и не могут в достаточной мере выполнять фискальную функцию и полностью покрывать расходы. Местные бюджеты, формально независимые и автономные, как правило дотируются из вышестоящих бюджетов.

Решение данного вопроса представляется достаточно актуальным для института местного самоуправления современной России. Включение органов местного самоуправления в единую систему публичной власти, на наш взгляд, может способствовать разрешению

сложившейся ситуации, посредством получения органами местного самоуправления дополнительных финансовых гарантий.

Финансовые ресурсы, сосредоточенные в бюджетах муниципальных образований, должны позволять органам муниципальной власти проявлять финансово-хозяйственную самостоятельность, обеспечивать развитие образования, медицинского обслуживания, культуры, жилищного фонда и дорожного хозяйства на территории муниципалитета. Местные бюджеты, как и в системе земского самоуправления второй половины XIX - начала XX веков, выполняют функцию по формированию денежных фондов, являющихся финансовым обеспечением деятельности местных органов власти, распределяют и используют эти фонды между отраслями хозяйства, а так же контролируют финансово-хозяйственную деятельность подведомственных им предприятий и учреждений. Таким образом, главная роль местных бюджетов остаётся прежней и заключается в формировании финансовой базы, которая позволяет местным органам власти реализовывать свои полномочия в соответствии с Конституцией Российской Федерации [1].

Решение данных задач требует всеобъемлющего подхода. Так, как подчеркнул президент России В. В. Путин: «Нашей общей задачей является обеспечение эффективности местного самоуправления, устранение разрывов, несогласованности между регионами и муниципалитетами. На федеральном уровне надо значительно улучшить координацию, координацию во всем, что касается местного самоуправления» [4]. Усиление экономической самостоятельности в большей мере действительно необходимо мелким и средним городам. С точки зрения налоговой и фискальной политики местного самоуправления, для решения задач актуальным может быть предоставление муниципалитетам широкой автономии по распоряжению своими доходами и расходами, распространение на муниципалитеты системы реструктуризации бюджетных кредитов, как было предложено президентом, предоставление более широких полномочий муниципалитетам в отношении варьирования налоговых ставок, с возможностью перераспределения в регионы с дотационными бюджетами, до их выхода на самоокупаемость, с обязательным учётом фактора, что увеличение ресурсов местного самоуправления должно происходить пропорционально увеличению объёма обязательств муниципалитета.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации, Ст. 130 [Электронный документ] // СПС «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/c099fd88e13f4c7d418c68e042c435fe19032d9a/
- 2) Конституция Российской Федерации, Ст. 132 [Электронный документ] // СПС «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/326beffc479b43476874aff34bd07d0da05f6574/
- 3) Путин В. В. Демократия и качество государства. // Коммерсант. 2012. Режим доступа: URL: <https://www.kommersant.ru/doc/1866753>
- 4) Путин поручил разработать проект новых основ политики местного самоуправления до 2030 года // Коммерсант. 2020. Режим доступа: URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4235925>