

Секция «Международная безопасность: новые и традиционные вызовы и угрозы»

"Миротворческий вопрос" глобальной политики Запада

Научный руководитель – Никитин Александр Иванович

Шанченко Екатерина Павловна

Аспирант

Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова, Москва, Россия

E-mail: katushanch@mail.ru

На фоне значительного ухудшения обстановки на мировой арене на фоне пандемии COVID-19, обострения российско-американских отношений, обострившегося конфликта в Нагорном Карабахе, и наконец, начала военной операции на Украине, важность миротворчества сложно переоценить. Основными организациями, занимающимися вопросом миротворчества на международной арене, являются ОБСЕ, ООН и НАТО. Однако важно понять, насколько вопрос миротворчества связан с действительным урегулированием конфликтов, или же сегодня миротворческая деятельность превратилась в инструмент проведения западной политики в самые разные страны развивающегося мира.

Внутриструктурные противоречия.

НАТО

На фоне постулирования Североатлантического альянса как светоча мира и стабильности, с 2014 г. наблюдалось существенное увеличение военных бюджетов стран-членов НАТО[1].

ОБСЕ

1) Одной из мер по укреплению доверия между государствами-участниками ОБСЕ является публикация информации по военным расходам государств. Однако, по данным СИПРИ 2020, количество стран, публикующих свои военные отчеты, касающиеся военных расходов государств, стремительно уменьшается. Данный спад продолжился в 2019 году и также коснулся стран-участниц ОБСЕ, несмотря на то, что в политике данной Организации вопрос обмена военной информацией четко прописан в Венском документе 2011. В 2019 г. из 57 членов ОБСЕ, предоставили отчет о военных расходах лишь 41 страна-участник, в то время как в 2018 г. таких стран было 46[2].

2) Призрачная эффективность деятельности ОБСЕ. Например, несмотря на организацию наблюдательной миссии в Украине и публикацию регулярных отчетов на сайте, организация так и не добилась урегулирования украинского кризиса, что в конечном счете привело к военной операции, организованной Россией.

ООН

1) Бюрократизация структур ООН: а) дублирование функций среди представителей различных департаментов организации; б) занятые посты в администрации департаментов ООН, как правило, принадлежат представителям Западного мира; в) непредставленность представителей развивающегося мира в верхушках ООН;

2) Четкое разделение Западного мира (администрация ООН) и развивающихся стран, выполняющих ключевую функцию в урегулировании конфликтов. В результате, несмотря на то, что контингенты предоставляются Эфиопией, Руандой, Бангладеш, Сомали и т.д., лавры миротворцев достаются представителям Западного мира.

3) Использование рычага финансирования операций для продвижения западных целей на мировой арене (достаточно посмотреть, кто финансирует основной бюджет ООН, Фонд миростроительства ООН, фонд Управления по координации гуманитарных вопросов)

Глобальные противоречия.

1. Возможность использования миротворческой деятельности как элемент борьбы за ресурсы региона. Например, регион Африки, в котором сосредоточено наибольшее количество миссий - это регион, обладающий множественными ресурсами (золото, драгоценные металлы, редкие виды животных, благоприятный климат для сельского хозяйства);

2. Преобладание и насаждение западных ценностей в процессе проведения миротворческой операции: демократизация выборов, привлечение женщин в законодательные и исполнительные органы (что может противоречить культурным особенностям стран), стремление к гендерному равенству и т.д.

Итоги данных противоречий.

1. Стремление навязать западные ценности развивающимся странам в процессе имплементации миротворческой операции приводит к недоверию к деятельности миротворцев среди местного населения, и, впоследствии к неэффективности миротворческих миссий (см. операция МИНУСКА, плавающие показатели по преступности июнь-октябрь 2021 г.);

2. Невозможность разрешить силами миротворческих миссий глобальные проблемы регионов: низкий уровень ВВП, голод, бедность, высокий уровень преступности, коррупция и т.д.

3. Накладывает на восприятие миротворческой деятельности и поведение самих миротворцев в процессе прохождения миссии: сексуальное насилие, преступления. Здесь же встает вопрос о деятельности Международного уголовного суда, который не может привлечь за подобного рода действия представителей стран, не подписавших Устав МУС. В связи с вышеизложенными фактами возможная интерпретация деятельности миротворцев как отношение Западного мира к странам региона.

4. Укоренившееся восприятие миротворческой миссии как элемент внешнего вторжения.

5. Невозможность в реальности что-либо кардинально изменить в странах, где проводятся миссии, кроме как остановить насилие.

Возможные рекомендации по изменению текущей ситуации.

1) Важно организовывать глобальный диалог стран Севера и Юга на постоянной основе;

2) При планировании урегулирования ситуации, миротворцам необходимо привлекать наибольшее количество участников миростроительного процесса: общаться с оппозицией, не только с административной верхушкой;

3) Необходимо провести ротацию постов в структурах ООН (более 50% постов заняты только представителями Западного мира)

4) В процессе реформирования законодательной, исполнительной ветвей власти во время миротворческой операции важно учитывать культурные особенности стран.

[1] Так, например, количество стран, потративших 20% своих военных расходов на военное оборудование в 2019 г., увеличилось до 14 государств, в то время как в 2014 г. это число составляло лишь 5 государств. Интересно отметить, что среди лидеров этого списка оказались государства Центральной Европы - Болгария, Венгрия, Литва, Румыния и Словакия. Одной из причин, послуживших поводом для увеличения расходов данных стран эксперты называют увеличение угрозы со стороны России (Более подробно см. SIPRI Yearbook 2020. Oxford University Press, 2020. 720 pp. P. 218)

[2] SIPRI Yearbook 2020. Oxford University Press, 2020. 720 pp. P. 218

Источники и литература

- 1) African Economic Outlook 2021. From Debt Resolution to Growth: The Road Ahead for Africa. <https://www.afdb.org/en/documents/african-economic-outlook-2021> (дата обращения: 01.02.2022)
- 2) MINUSCA. United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in the Central African Republic. - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://minusca.unmissions.org/en/search/node/budget>
- 3) SIPRI Yearbook 2020. Oxford University Press, 2020
- 4) Абрамова И.О. Африка в современной модели мироустройства: весомый игрок или аутсайдер?. Контурсы глобальных трансформаций: политика, экономика, право. Т. 11. № 5. С. 6–21.
- 5) Гильмутдинова Д., Ромадан Л. Новые тенденции и технологии в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в XXI веке. <https://interaffairs.ru/news/show/14852> ;
- 6) Денисова Т.С., Костелянц С.В. Конфликт в ЦАР: экономика войны. Пути к миру и безопасности. 2019. №1 (56). с.9-21.
- 7) Загорский А.В. Миротворчество и международное управление региональной безопасностью. М. ИМЭМО РАН. 2015. 118 с. ISBN 978-5-9535-0454-6
- 8) Загорский А.В. Миротворчество и международное управление региональной безопасностью. М. ИМЭМО РАН. 2015. 118 с. ISBN 978-5-9535-0454-6
- 9) Заемский В.Ф. Кому нужна реформа ООН: в интересах всех и каждого. М. Международные отношения. 2010. 295 с. ISBN 978-5-7133-1389-0.
- 10) Заемский В.Ф. ООН и миротворчество: курс лекций. М. Международные отношения. 2012. 326 с. ISBN 978-5-7133-1410-1
- 11) Никитин А.И. Международные конфликты. Вмешательство, миротворчество, урегулирование: учебник. М. Аспект-Пресс. 2017. 383 с. ISBN 978-5-7367-0874-5.
- 12) Никитин А. Миротворчество ООН: обновление принципов, реформирование практики/Никитин А.//Мировая экономика и международные отношения. – 2016. Т.60. №3. С.16-26.
- 13) Операции ООН по поддержанию мира. МИНУСКА-фактологический бюллетень: <https://peacekeeping.un.org/ru/mission/minusca>
- 14) Паламаренко Р.Ю. ООН в XXI веке: проблемы реформирования – автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук. М. 2018.28 с.
- 15) Пархалина Т. Россия – Запад: перманентная конфронтация или выхода из кризиса? / Пархалина Т.// Европейская безопасность: события, оценки, прогнозы. 2019. июнь. Вып.53(69) - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiya-zapad-permanentnaya-konfrontatsiya-ili-vyhod-iz-krizisa/viewer>
- 16) Письмо Председателя Структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству от 15 августа 2017 года на имя Председателя Совета Безопасности. S/2017/714: <https://digitallibrary.un.org/record/1301416?ln=en>
- 17) Письмо Председателя Структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству от 20 февраля 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности. S/2019/167: <https://digitallibrary.un.org/record/3793374?ln=en>
- 18) Поведение в полевых миссиях ООН. Профессионализм, эффективность, целостность, достоинство. <https://conduct.unmissions.org/report-now>

- 19) Тишков С.А. Деятельность многокомпонентных миротворческих миссий ООН: современная парадигма, императивы совершенствования. Диссертация кандидата политических наук. Орел. 2011. 222 с.
- 20) Федоров В. Н. Организация Объединенных Наций, другие международные организации и их роль в XXI веке. М. Логос. 2007. 940 с. ISBN 978-5-98704-230-5;
- 21) Худайкулова А.В. Миротворчество ООН в XXI веке: основные векторы реформ и практика их имплементации. //Южно-российский журнал социальных наук. 2019. Т. 20. № 4. С. 109-126.
- 22) Центральноафриканская Республика. Доклад Генерального секретаря. S/2021/867. <https://digitallibrary.un.org/record/3943776?ln=en>
- 23) Центральноафриканская Республика. Доклад Генерального секретаря. S/2021/571. <https://digitallibrary.un.org/record/3929576?ln=en>
- 24) Штоль В. Роль НАТО в миротворческом процессе. Североатлантический союз претендует на роль «голубых касок» ООН / Штоль В. - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.peacekeeper.ru/ru/?module=pages&action=view&id=62>
- 25) Шустов В. Эволюция миротворчества ООН/ Шустов В.// Международная жизнь. 2008. №10. - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/1589>
- 26) Щербак И. О повышении эффективности деятельности ОБСЕ по предотвращению и урегулированию конфликтов на Европейском континенте/Щербак И.//Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-povyshenii-effektivnosti-deyatelnosti-obse-po-predotvrascheniyu-i-uregulirovaniyu-konfliktov-na-evropeyskom-kontinente/viewer>