

Секция «История новейшего времени стран Европы и Америки»

**Визовая политика как элемент стратегии США в отношении компартий
Западной Европы во второй половине 1970-х гг.**

Научный руководитель – Юнгблюд Валерий Теодорович

Бакшаев Максим Владимирович

Аспирант

Вятский государственный университет, Кировская область, Россия

E-mail: randvmax@gmail.com

1970-е гг. вошли в историю как эпоха разрядки международной напряженности. До сих пор историки не выработали согласованного определения для понятия «разрядка» (как и понятия «холодная война») [1]. В 1975-1978 гг. Вашингтон начал пересматривать «жесткую» позицию относительно тех организаций в международном коммунистическом движении (МКД), которые, сохраняя верность базовым целям коммунистической доктрины, дистанцировались от СССР. Еврокоммунизм стал учитываться внешнеполитическими структурами США как явление, требующее обновления тактики в отношении «коммунистического мира». Данное обстоятельство свидетельствует о том, что в годы холодной войны противоборствующие системы, формирующие двухполюсный миропорядок, не были монолитными [3]. В рамках МКД, в частности, оформились сегменты, с которыми Вашингтон начинал работать, противопоставляя их Москве. В конечном итоге вторая половина 1970-х гг. оказалась временем перелома американской внешнеполитической стратегии, когда проведение Вашингтоном политики защиты прав человека в СССР и странах Восточной Европы стало триггером для расшатывания социалистической системы и МКД изнутри. Отношение к проблеме еврокоммунизма в этих условиях стало самостоятельным и весьма важным звеном в разработке внешнеполитической стратегии Вашингтона.

Статья посвящена визовой политике США в отношении членов Итальянской и Французской коммунистических партий в 1975-1978 г. Корректировка процедур выдачи въездных виз США итальянским и французским коммунистам (прежде всего, партийному руководству, коммунистам-парламентариям, сотрудникам Международных отделов, местным и региональным функционерам, корреспондентам партийных изданий) не рассматривалась ни в зарубежной, ни в советской, ни в российской историографии отдельно от политики контактов внешнеполитических деятелей и экспертов США с членами ИКП и ФКП. В статье разбираются подходы и практика Госдепартамента США по вопросу получения въездных виз США для членов ИКП и ФКП. Ограничения на выдачу въездных виз коммунистам были закреплены Законом о внутренней безопасности 1950 г. и Законом об иммиграции и гражданстве 1952 г. (известном под названием Закон П. Маккарена - Ф. Уоррена). После принятия Заключительного акта по безопасности и сотрудничеству в Европе летом 1975 г. в США некоторые журналисты (например, Ф. Льюис и Э. Шустер) поднимали вопрос о несоответствии этих законов принципам свободного передвижения народов и контактов между людьми, учреждениями и организациями и ставили вопрос о корректировке визовую политику США в части, касающейся западноевропейских коммунистов.

Источниковую базу исследования составляют опубликованные документы слушаний Конгресса США [10] и материалы, подготовленные экспертами из Белого дома и академических кругов [11]. В процессе исследования привлекались мемуары посла США в Италии Р. Гарднера [6], журналиста Л. Уоллемборга [13], заведующего Международным отделом ИКП А. Рубби [4], а также периодическая печать (газета «New York Times», журнал «Foreign Policy»).

В историографии сложился ряд исследовательских оптик при изучении представленной проблемы. Советский и российский историк Б.Е. Зарицкий рассматривал вопрос корректировки визовой политике США через противопоставление «жесткого» и «гибкого» подходов по отношению к компартиям Западной Европы [2]. Сторонники «жесткого» подхода (в частности, президент США в 1973-1977 гг. Дж. Форд и госсекретарь Г. Киссинджер) стремились сохранить визовые ограничения для въезда итальянских и французских коммунистов в Соединенные Штаты, тем самым отказываясь от создания условий для установления непосредственных контактов с руководством компартий на фоне роста их электорального влияния и претензий на министерские портфели в Италии и Франции. Визовый вопрос, согласно Ф. Юртибизу, стал «источником напряженности» в 1975 г. из-за отказа Госдепартамента предоставить визу заведующему Международным отделом ИКП С. Сегре, и одобрении визита в США секретаря нефашистской партии «Итальянское социальное движение» Дж. Альмиранте, который был принят в Конгрессе, Белом доме и даже был допущен в распоряжение Совета по национальной безопасности [7]. Согласно выводу Н. Дёрра, Киссинджер предполагал, что с большей вероятностью ИКП и ФКП используют изменение визовых правил США для собственной выгоды - как признание со стороны Вашингтона права итальянских и французских коммунистов на вхождение в правительство [5]. Сторонники «гибкого» подхода (в частности, президент США в 1977-1981 гг. Дж. Картер, госсекретарь США С. Вэнс) считали необходимым подвергнуть корректировке сложившуюся в разгар Холодной войны политику предоставления въездных виз западноевропейским коммунистам, но сделано это было не по причине симпатий американских дипломатов к западноевропейским коммунистам, и тем более не из-за желания видеть их в правительстве какой-либо западноевропейской страны. Как подчеркивал советник президента США по национальной безопасности в 1977-1981 гг. Зб. Бжезинский, проблема состояла "в повышении эффективности тактики с точки зрения внутренней европейской политики и с точки зрения воздействия "еврокоммунизма" на Восточную Европу и Советский Союз" [2]. Однако, как отмечал О. Нольстад, готовность администрации Картера начать диалог с ИКП и ослабить запрет на въездные визы для итальянских коммунистов еще более делала размытой позицию Вашингтона касательно итальянского "еврокоммунизма" [8]. Либерализация визовой политики в отношении итальянских и французских коммунистов, как полагал Р. Портолани, не подразумевала одобрения деятельности ИКП и ФКП, а должна была стать инструментом для получения информации о происходящих в партиях процессах и поощрения социал-демократизации партии и разрыва с подконтрольным Советскому Союзу международным коммунистическим движением (МКД) [9]. Предположение И. Уолла, что либерализация визовой политики США стала для многих итальянцев показателем готовности Картера к молчаливому одобрению потенциального включения ИКП в правительство Италии [12], вряд ли соответствовало реальному положению дел, поскольку подобная предпосылка, исходившая в первую очередь от журналистов, отвергалась экспертами, имевшими непосредственное отношение к разработке внешнеполитической стратегии США.

Новизна данного исследования заключается в том, что на базе широкого круга источников и историографии определены ключевые элементы политики предоставления неиммиграционных виз США итальянским и французским коммунистам в 1975-1978 гг., конкретизированы основные черты «жесткого» и «гибкого» подходов по отношению к ИКП и ФКП в контексте визовой политики США. В процессе исследования выделены и раскрыты стадии корректировки визовой политики, показано ее влияние на взаимоотношения США с западноевропейским сегментом МКД.

На основании доступных источников и научной литературы можно сделать вывод, что пересмотр в 1977 г. правил получения въездных виз в США итальянскими и французскими

коммунистами значительно облегчил установление контактов американских дипломатов и экспертов с членами ИКП и ФКП, которым прежде отказывали в получении виз на основании Закона П. Маккарена - Ф. Уоррена. Ограничения на выдачу виз коммунистам стали помехой в тот момент, когда Соединенные Штаты стали активно поощрять в странах советского блока движения за права человека и одновременно отказывали в выдаче виз на посещение Соединенных Штатов членам Руководства ИКП С. Сегре и Дж. Наполитано. Ограничения были сняты поправкой, предложенной сенатором Дж. Макговерном, к Закону о полномочиях в области внешних сношений на 1978 финансовый год (Public Law 95-105). Согласно поправке, Госсекретарь в течение 30 дней после получения заявления на неиммиграционную визу от иностранца, имевшего основания для высылки из США по причине принадлежности к запрещенной организации, может рекомендовать Генеральному прокурору (при уведомлении спикера Палаты представителей и председателя Комитета по международным отношениям Сената) выдать разрешение на получение визы, если допуск этого иностранца не противоречит интересам безопасности Соединенных Штатов. Таким образом, либерализация визовой политики в отношении итальянских и французских коммунистов позволила снять один пункт, по которому Соединенные Штаты критиковали за несоблюдение Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. После изменения закона наиболее заметным коммунистом, воспользовавшимся новой возможностью, стал генеральный секретарь Компартии Испании С. Каррильо, который в ноябре 1977 г. совершил неофициальный визит в США. Пересмотр политики въездных виз в США для итальянских и французских коммунистов позволил установить диалог между американскими дипломатами, журналистами, экспертами-международниками с одной стороны, и функционерами ИКП/ФКП, с другой.

Источники и литература

- 1) Воробьева Т.А., Юнгблюд В.Т. Взаимоотношения в треугольнике США – СССР – КНР в конце периода разрядки международной напряженности (1977– 1980 гг.) // Вестник МГИМО-Университета. 2019. № 1(64). С. 59-82.
- 2) Зарицкий Б.Е. Политика США по отношению к левым силам Западной Европы (1945 - 80-е гг.): диссертация на соискание ученой степени доктора исторических наук. – М., 1988.
- 3) Юнгблюд В.Т. Мировой порядок 1945 г. – процесс с «открытым» продолжением // Вестник МГИМО-Университета. 2020. №4. С. 52-79.
- 4) Рубби А. Мир Берлингуэра. М., 1995.
- 5) Dörr N. Die Rote Gefahr. Der italienische Eurokommunismus als sicherheitspolitische Herausforderung für die USA und Westdeutschland 1969-1979. Köln, 2017.
- 6) Gardner R.N. Mission Italy. On the Front Line of the Cold War. Foreword by Zb. Brzezinski. Lanham, 2005.
- 7) Heurtibize F. Le Peril Rouge. Washington face a l'eurocommunisme. Paris, 2014.
- 8) Njolstad Ol. The Carter Administration and Italy: Keeping the Communists Out of Power Without Interfering // Journal of Cold War Studies. 2002. Vol.4. №3. Pp. 56-94.
- 9) Portolani R.D. Stati Uniti e L'Eurocomunismo, 1976-1980. Dottorato di Ricerca. Universita degli studi di Roma «Tor Vergata», 2013/2014.
- 10) Recent Development in Europe. Hearings before the Subcommittee on Europe and the Middle East Committee on International Relations House of Representatives, Ninety-Fifth Congress, First Session. May 23 and 24, 1977. Wash., DC, 1977.

- 11) Sloan S.R. West European Communist Parties in 1977. An Analysis and Chronology of Developments. Wash., D.C., 1978.
- 12) Wall Ir.M. Les Etats-Unis et L'Eurocommunisme // Relations internationales. Autumn 2004. № 119. Pp. 363-380.
- 13) Wollemborg L.J. Stars, stripes, and Italian tricolor: the United States and Italy, 1946-1989. N.Y., 1990.