

**Осуществление внутреннего государственного финансового контроля в финансово-бюджетной сфере и направления его совершенствования**

**Научный руководитель – Липатова Инна Владимировна**

*Иванюшина Э.М.<sup>1</sup>, Куликова А.С.<sup>2</sup>, Плиев Г.М.<sup>3</sup>*

1 - Финансовый университет, Москва, Россия, *E-mail: zoe.ivanyushina@yandex.ru*; 2 - Финансовый университет, Финансовый факультет, Москва, Россия, *E-mail: n89295022006@yandex.ru*; 3 - Финансовый университет, Финансовый факультет, Москва, Россия, *E-mail: plievgeorgi@bk.ru*

Эффективность осуществления контрольной деятельности Федерального Казначейства влияет на функционирование всех государственных органов. Контроль со стороны Федерального Казначейства позволяет определять и совершенствовать недостатки в бюджетной системе Российской Федерации. Контрольная деятельность Федерального Казначейства обеспечивает рациональное использование бюджетных средств. Объективный анализ деятельности субъектов экономики позволяет планировать государственные доходы и расходы Российской Федерации.

Актуальность темы заключается в комплексном анализе деятельности органов исполнительной власти, который позволит выявить недостатки и преимущества нормативно-правовой базы, регулирующей область финансового контроля, горизонты развития и совершенствования сферы финансового контроля и Федерального казначейства как государственного органа. Здесь можно утверждать, что проведенный анализ позволит рассмотреть вопрос - как развивались инструменты контроля Федерального казначейства и какие способы проверок нужно внедрять в систему государственного финансового контроля

Под контролем в финансово-бюджетной сфере следует понимать систематическую деятельность органов государственного финансового контроля, направленную на осуществление контрольных и, ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий в целях выявления фактов несоблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации (и содействия устранению выявленных нарушений путем выдачи заключительных документов. К органам, осуществляющим контрольную деятельность в финансово-бюджетной сфере относятся: Счетная Палата Российской Федерации, Министерство финансов, Центральный Банк, Федеральная налоговая служба, Федеральное Казначейство Российской Федерации и контрольные органы законодательных (представительных) органов субъектов РФ и представительных органов местного самоуправления.

Деятельность Федерального Казначейства отражается на функционировании всей бюджетной системы РФ, а значит и на выравнивании территориальных диспропорций, на осуществлении государственных программ, на формировании бюджета и т.д.

В компетенции Федерального Казначейства входит приостановление операций как в российской, так и в иностранной валютах. Могут быть приостановлены операции федеральных органов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, получателей бюджетных средств. Примером может послужить приостановление исполнения контракта, заключенного между субъектами контрактной системы РФ, если у поставщика обнаружена налоговая задолженность. Центральный Банк РФ обязан приостановить подобного рода операции. Кроме того, операции могут быть приостановлены по лицевым счетам распорядителей и получателей бюджетных средств. Федеральное Казначейство ведёт реестр участников бюджетного, тем самым отслеживая эффективность распоряжения субсидиями и другими бюджетными средствами. Это позволяет вести и составлять кассовый план исполнения федерального бюджета. Таким образом, Казначейство обладает контрольно-надзорной функцией, так как оно отслеживает движения финансовых

средств в консолидированном бюджете РФ, составляет отчёты об эффективности использования бюджетных средств, которые демонстрируют недостатки в работе органов государственной власти. Также Федеральное Казначейство регулирует ведение Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах. Федеральное Казначейство управляет остатками средств на счетах, предназначенных для социальных выплат по страхованию от несчастных случаев, профессиональных заболеваний, что свидетельствует о влиянии деятельности Федерального Казначейства на социальное обеспечение трудоспособного населения.

Анализируя вышеизложенные полномочия, можно убедиться в разносторонней контрольной деятельности и важности в качественной работе Федерального Казначейства, так как его деятельность охватывает всю бюджетную систему, контрактную систему, систему страховых выплат в Российской Федерации.

Данную разностороннюю деятельность можно проанализировать на основе следующего документа. Так, рассмотрим План контрольных мероприятий (далее - План). За 2017 год План включал в себя 77 контрольных мероприятий, что оказалось немного меньше, чем в предыдущем году (81). Форма плана подверглась некоторым изменениям, в частности, план больше не подразделялся на три больших раздела, однако в него также включались контрольные мероприятия, запланированные Федеральным Казначейством по всем сферам контрольных полномочий в финансово-бюджетной сфере. Кроме того, в плане помимо контрольных мероприятий, проверяемых учреждений и организаций, а также ответственных исполнителей, стали включаться сроки проведения контрольного мероприятия в кварталах и проверяемый период.

По окончании календарного года на сайте Федерального Казначейства были размещены все изменения, вносимые в план и отчет об исполнении плана Федерального Казначейства, в котором были сделаны пометки о том, какие мероприятия удалось провести, а какие были отменены.

В последующие два года планы Федерального Казначейства не подвергались значительным изменениям, при этом количество запланированных мероприятий составляло 76 и 105 для 2018 и 2019 года соответственно.

Введение локдауна в 2020 году приостановило контрольную деятельность Федерального Казначейства. Это подтверждается тем, что из 97 контрольных мероприятий, включенных в план Федерального Казначейства, лишь 31 было исполнено. Однако более детально оценить результаты контрольной деятельности Федерального Казначейства можно с помощью отчета о результатах контрольной деятельности органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля за 2020 год, который впервые появился на сайте Федерального Казначейства. Так за 2020 год общий объем проверенных средств при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля составил чуть больше 2 трлн. руб., из которых по объему в 1 трлн. руб. (50%) были выявлены нарушения. В части осуществления контроля в сфере закупок объемы составили 180,6 млрд. руб. и 25 млрд. руб. (13,8%). Всего за период 2020 годы было проведено 3 131 проверок и ревизий, из которых 1 094 были внеплановые. Также было проведено 9 внеплановых обследований.

Оценивая результаты осуществления контрольной деятельности Федеральным Казначейством мы подтверждаем высокую роль данного государственного органа. До сих пор форма плана Федерального Казначейства, из года в год подвергается изменениям, с каждым годом Федеральное Казначейство публикует новые отчеты, которых не было в предыдущие года. При этом, к явным преимуществам Федерального Казначейства можно отнести наличие развитых информационных систем таких как Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах, Государственная авто-

матрицированная информационная система «Управление», Единая информационная система в сфере закупок, информационно-аналитические системы Федерального казначейства, Государственная информационная система «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и т.д.

Интересным фактом в деятельности Федерального Казначейства является следующее направление - применение риск-ориентированного подхода. Для того чтобы Федеральное Казначейство при планировании контрольных действий могло качественно применять риск-ориентированный подход, ежегодно под надзором Контрольно-аналитического управления разрабатываются карты рисков Федерального казначейства в финансово-бюджетной сфере на следующий год.

Следующим направлением развития является разработка и введение в действие нормативно-правового акта, который регламентирует применение риск-ориентированного подхода при контрольной деятельности в финансово-бюджетной сфере.

В настоящее время система государственного финансового контроля представлена органами внешнего и внутреннего государственного (муниципального) контроля, каждый из которых использует собственную модель управления рисками. Орган контроля становится участником бизнес-процессов объекта контроля [1]. Предлагается гармонизировать подходы к осуществлению финансового контроля на всех уровнях, а также унифицировать модель риск-ориентированного подхода к осуществлению государственного (муниципального) финансового контроля в единую иерархичную систему. Каждый уровень должен содержать сформированную карту рисков, которая для каждого риска будет содержать значимость и вероятность его наступления. Стоит уделить особое внимание тому, чтобы карты рисков были взаимосвязаны.

Планы контрольных проверок Федерального Казначейства выполнялись в полной мере до 2020 года, в связи с пандемией коронавируса, что говорит об эффективном функционировании данного контрольного органа. Планы проверок Федерального Казначейства демонстрируют эффективность государственного финансового контроля.

Риск-ориентированный подход не наделён понятными критериями и прозрачностью, что свидетельствует о необходимости совершенствования нормативно-правовой базы. Показатели доведенных лимитов бюджетных обязательств, финансового состояния объекта контроля и степени его недобросовестности могут усовершенствовать работу Федерального Казначейства и сделать её более эффективной. Таким образом, работа показала необходимость совершенствования и решения недостатков системы государственного финансового контроля.

### Источники и литература

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/)
- 2) Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/)
- 3) Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1092 "О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере" [Электронный ресурс] // URL: <http://base.garant.ru/70520990/>
- 4) Милова Л. Н. Организация казначейской деятельности [Электронный ресурс]: учеб. пособие / Л. Н. Милова, Е.А. Серпер. - Электрон. дан. - Самара: Изд-во Самар. гос. экон. ун-та, 2019.
- 5) Исаев, Э. А. Подходы к цифровизации контроля в финансово-бюджетной сфере / Э. А. Исаев // ЖУРНАЛ БЮДЖЕТ. - 2019. - № 5(197). - 48-50.

- 6) Официальный сайт Федерального казначейства [Электронный ресурс] URL: <https://roskazna.gov.ru/o-kaznachejstve/funkcii-fk/>