

Стандартизация внутреннего государственного финансового контроля

Научный руководитель – Липатова Инна Владимировна

Гамзина Е.А.¹, Орехова М.Д.², Кузоватова Е.В.³, Малярова Е.В.⁴

1 - Финансовый университет, Финансовый факультет, Москва, Россия, *E-mail: lizagamzina@mail.ru*; 2 - Финансовый университет, Финансовый факультет, Москва, Россия, *E-mail: mashore01@gmail.com*; 3 - Финансовый университет, Финансовый факультет, Москва, Россия, *E-mail: l.kuzovatova2014@yandex.ru*; 4 - Финансовый университет, Финансовый факультет, Москва, Россия, *E-mail: evgeniamaliarova@mail.ru*

Эффективность любой профессиональной деятельности зависит от четкого набора правил (стандартов), следуя которым можно не только повысить дисциплину и четко отработать механизм действий в том или ином конкретном случае, но и устранить риски, возникающие в ходе выполнения тех или иных задач. Внутренний государственный финансовый контроль также не является исключением. Решение вопросов в сфере стандартизации внутреннего ГФК постепенно, хотя и крайне медленно, нашло свое практическое разрешение. Так, относительно недавно, с 01 июля 2020 года при осуществлении внутреннего государственного финансового контроля необходимо применять федеральные стандарты, утвержденные Правительством Российской Федерации [1], а также ведомственные стандарты, издаваемые самим органом внутреннего государственного финансового контроля. Приведет ли внедрение стандартизации к ожидаемому результату развития внутреннего государственного финансового контроля, конечно, покажет время. Между тем, следует отметить, что сегодня политика в области стандартизации финансового контроля является одним из стимулов для развития внутреннего государственного финансового контроля и разработки механизма его совершенствования.

Необходимость стандартизации деятельности органов внутреннего ГФК определялась рядом факторов:

1. На сегодняшний момент система ГФК включает в себя большое количество контрольно-ревизионных органов, каждый из которых имеет свои специфические цели и задачи. Однако, несмотря на разнообразие контролирующих органов и подконтрольных организаций, цель контрольно-ревизионной деятельности остается единой. Таким образом, контрольные мероприятия целесообразно проводить, руководствуясь едиными методиками и программами.

2. Отсутствие единых стандартов влечет за собой разобщенность контрольных органов на всех уровнях управления. Это не только повышает риск ошибок, но и приводит к снижению эффективности всей контрольно-ревизионной деятельности в целом, уменьшению ее прозрачности и, как следствие — к повышению коррупционности.

3. В российской действительности векторы возможностей сторон пока преимущественно разнонаправлены: контролирующий «имеет право», контролируемый «должен». Ведомственные регламенты такую «расстановку сил» сохраняют. Чтобы аргументированно судить об объективности контроля и его результатах, в чем заинтересованы все, нужны в первую очередь единые стандарты, утвержденные на федеральном уровне.

4. Реализация социально-экономических реформ в России, изменившиеся условия хозяйствования, политические и социально-экономические факторы требуют пересмотра действующих документов и методических указаний, регулирующих основные вопросы организации и проведения контрольных мероприятий, согласно основным международным документам, адаптированным при этом под политико-экономические реалии страны.

Цель данного исследования заключается в изучении федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в Российской Федерации и составлении их классификации в соответствии с основными характеристиками.

Так, внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации [2].

Систему стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля можно представить следующим образом (рис.1):

Данная работа посвящена изучению федеральных стандартов, т. е. стандартов, представленных на первом и втором уровнях системы. Так, существует семь федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (табл.1):

В общем смысле стандарты внутреннего финансового государственного (муниципального) контроля устанавливают совокупность правил и норм осуществления контрольной деятельности, разъясняющих способы и приемы осуществления контрольных мероприятий. Основные характеристики каждого из федеральных стандартов представлены на рис. 2:

Таким образом, проделанная работа позволяет определить, что для осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля утверждены семь федеральных стандартов, которые унифицируют и регламентируют порядок осуществления той или иной деятельности органа контроля и (или) его должностных лиц. Каждый стандарт содержит собственную структуру и положения, отражающие необходимые условия (нормы, правила) осуществления контрольной деятельности, а также требования к объектам и субъектам контроля.

Введение единых стандартов и усиление интеграции субъектов ГФК различного уровня позволяет создать базу данных финансово-бюджетного надзора, что в свою очередь позволит не только более эффективно планировать работу всех структурных элементов системы ГФК, но и служит основанием для введения ограничений на занятие руководящих постов должностными лицами, допуская нарушения норм финансово-бюджетного законодательства.

Кроме этого, стандартизация ГФК способствует внедрению наилучших технологий, достижений мировой науки и практики контроля. Стандарты обеспечивают высокое качество, экономичность, эффективность и объективность контрольной деятельности.

Источники и литература

- 1) Исаев Э.А. Некоторые аспекты применения федеральных стандартов ВГ(М)ФК // Журнал Бюджет. 2021. № 8 (224). С. 14-17.
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 14.03.2022) // Собрание законодательства РФ. - 03.08.1998. - № 31. - Ст. 269.2.
- 3) Постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2020 № 95 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»
- 4) Постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2020 № 100 "Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и объектов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (их должностных

лиц) при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»

- 5) Постановление Правительства Российской Федерации от 27.02.2020 № 208 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Планирование проверок, ревизий и обследований»
- 6) Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов»
- 7) Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1237 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля их должностных лиц»
- 8) Постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2020 № 1095 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований»
- 9) Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1478 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Правила составления отчётности о результатах контрольной деятельности»

Иллюстрации

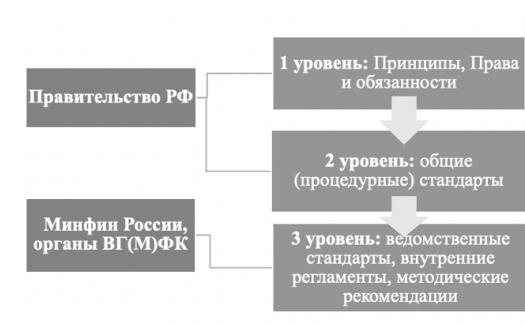


Рис. 1. Рисунок 1. Система стандартов внутреннего государственного финансового контроля



Рис. 2. Рисунок 2. Система федеральных стандартов внутреннего государственного финансового контроля и их основные характеристики

Наименование федерального стандарта ВГ(М)ФК	Постановление Правительства РФ
1. «Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»	№ 95 от 06.02.2020
2. «Права и обязанности должностных лиц органов ВГ(М)ФК и объектов ВГ(М)ФК (их должностных лиц) при осуществлении ВГ(М)ФК»	№ 100 от 06.02.2020
3. «Планирование проверок, ревизий и обследований»	№ 208 от 27.02.2020
4. «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов»	№ 1235 от 17.08.2020
5. «Правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов ВГ(М)ФК их должностных лиц»	№ 1237 от 17.08.2020
6. «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований»	№ 1095 от 23.07.2020
7. «Правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности»	№ 1478 от 16.09.2020

Рис. 3. Таблица 1. Федеральные стандарты внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля