

Анализ эффективности действующей системы платности использования лесов в Российской Федерации

Научный руководитель – Старова Екатерина Владимировна

Сидорова Екатерина Юрьевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра правовых дисциплин, Москва, Россия

E-mail: sidorova_kt@mail.ru

В настоящее время принцип платности лесопользования является одним из основополагающих принципов лесного законодательства. По смыслу законодателя, он выражается в том, что за использование лесов необходимо вносить определенную плату, которая бывает двух видов: арендная плата и плата по договору купли-продажи лесных насаждений [2].

Несмотря на то, что как таковая платность лесопользования была закреплена еще во времена советского периода, взимаемые в то время платежи за лесопользование, как подчеркивают некоторые исследователи, не выполняли присущих им стимулирующей, компенсационной, а также фискальной функций [1]. Иными словами, взимание в советский период времени подобных платежей не способствовало стимулированию рационального лесопользования, не обеспечивало возмещение затрат на восстановление лесов, а также не являлось стабильным источником формирования доходной части бюджета. Важно подчеркнуть, что правовое регулирование платности лесопользования, как и многих других видов природопользования, осуществлялось под воздействием становления бюджетного, налогового, антимонопольного законодательства, которое в конечном счете оказало большое влияние на их правовое оформление и закрепление.

На федеральном уровне размеры минимальной платы за использование лесов устанавливаются Правительством РФ [3]. Однако будет справедливым отметить, что действующий в настоящее время подход к определению ставок платы отчасти подвергается критике со стороны многих специалистов. В первую очередь это связано с тем, что он не в полной мере отражает экономическую сущность рыночной цены лесных ресурсов. Цена на древесину должна складываться не только исходя из государственных расходов на поддержание лесного комплекса, но также исходя и из рыночной цены самой древесины, включающей в себя издержки по ее добыче.

Все леса, расположенные на территории Российской Федерации, распределены по лесотаксовым районам, лесничествам и лесопаркам. На территории лесотаксовых районов все лесные насаждения распределяются в зависимости от той или иной породы (сосна, кедр, лиственница и тд.), разряда такс, а также расстояния вывозки, и далее, исходя уже из этих параметров, устанавливается размер ставки платы. Необходимо подчеркнуть, что размер ставки платы зависит еще и от вида древесины (деловая древесина без коры, дровяная древесина в коре), а также ее размера (крупная, средняя, мелкая). Таким образом, на размер минимальной платы влияют многие показатели, которые учитываются Правительством в целях наиболее объективного осуществления правового регулирования лесопользования.

Чтобы рассчитать итоговую сумму платы, в основе которой лежат установленные законодателем ставки платы, необходимо также учитывать наличие поправочных и иных коэффициентов. Так, например, к установленным законодателем ставкам платы за единицу объема древесины лесных насаждений (основные породы) каждый год применяются

соответствующие коэффициенты: в 2022 году коэффициент равен 2,83, в 2023 году - 2,94 [4].

Подводя итог, стоит отметить, что в настоящее время общая стоимость всех лесных ресурсов России оценивается приблизительно в 4 триллиона долларов США, что на 28% превышает стоимость всех запасов нефти страны [5]. Учитывая эти данные, а также то, что на территории России расположено свыше 20% мировых лесов, представляется, что вклад лесного комплекса в бюджетную систему государства должен иметь высокие показатели. Однако в действительности доля лесного комплекса в структуре валового внутреннего продукта России составляет лишь около 1,3%.

Эти показатели наглядно демонстрируют ситуацию, когда при наличии у государства высокого потенциала в области лесного комплекса, доходность от использования лесов остается на протяжении долгого времени весьма низкой. Более того, ввиду того, что доходы бюджетной системы от использования лесов находятся в прямой зависимости от размера ставок платы за использование лесных ресурсов, в таком случае в целях повышения доходности лесной отрасли необходим частичный пересмотр и дальнейшее совершенствование установленного на законодательном уровне механизма взимания платы за использование лесов.

Источники и литература

- 1) Галиновская Е.А., Агафонов В.Б., Боголюбов С.А. и др. Правовой механизм обеспечения рационального использования природных ресурсов. ИНФРА-М, 2019. С. 174-175.
- 2) Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 №200-ФЗ // СЗ РФ. 2006. №50. Ст. 5278.
- 3) Постановление Правительства РФ от 22.05.2007 №310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» // СЗ РФ. 2007. №23. Ст. 2787.
- 4) Постановление Правительства РФ от 12.10.2019 №1318 "О применении в 2021 - 2023 годах коэффициентов к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности" // СЗ РФ. 2019. №42 (ч.3). Ст. 5911.
- 5) Georg Kappen, Elisabeth Kastner, Torsten Kurth, Johanna Puetz, Andreas Reinhardt, Juuso Soininen. 2020. The Staggering Value of Forests — and How to Save Them. Digital source. URL: <https://web-assets.bcg.com/a6/09/1322b0b24be4977df8f979d6d85e/bcg-the-staggering-value-of-forests-and-how-to-save-them-jun-2020-1.pdf>