

Сравнительно-правовой анализ "углеродного налога" на примере отдельных стран

Научный руководитель – Старова Екатерина Владимировна

Дмитриевская Дарья Сергеевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра правовых дисциплин, Москва, Россия

E-mail: dmitrievskayad@mail.ru

Вопрос необходимости усиленного углеродного регулирования на правовом уровне существовал не всегда, он возникал по мере нарастающего промышленного развития человечества, которое в отсутствие правовых ограничений привело к возникновению значительной концентрации парниковых газов в атмосфере. Как отмечалось в Четвертом докладе Межправительственной группы экспертов по изучению климата (далее - МГЭИК), глобальное потепление (от +0,8 до +1,0 °C с 1900-х годов) является прямым следствием увеличения антропогенных выбросов парниковых газов, возросших за период 1970-2004 годов на 70%. При этом наибольший объем от всех парниковых газов, оказывающих негативное влияние на атмосферу и поверхность Земли, приходится именно на углекислый газ (CO₂), выбросы которого за тот же период возросли на 80% [2]. Изменение климата является глобальной проблемой человечества [1], поэтому на сегодняшний день для её разрешения необходимо разработать эффективный правовой механизм по установлению лимитов выбросов парниковых газов в атмосферу не только на национальном уровне, но и в мировом масштабе, поскольку данный вопрос нуждается в проведении единой политики всех государств, координации их экономических и правовых ресурсов. Среди инструментов тарификации выбросов углерода, применяемых в мировом масштабе, можно выделить два основных механизма: введение налога на выбросы углерода ("carbon tax") и создание системы торговли выбросами на национальном и (или) региональном уровнях ("emission trading system"). Оба инструмента могут применяться как индивидуально, так и во взаимодействии друг с другом.

На территории Европейского Союза действует региональная система торговли квотами [3], но при этом в отдельных странах можно встретить и иные фискальные меры. Европейская торговля квотами на выбросы представляет собой достаточно гибкий механизм регулирования, гарантирующий сокращение выбросов с наименьшими затратами. При этом высокая цена на углерод (более 80 евро за тонну выбросов) способствует инвестициям в инновационные низкоуглеродные технологии, способствующие постепенному снижению общего объема выбросов в атмосферу и достижению углеродной нейтральности в ближайшие десятилетия.

Примером сочетания системы торговли квотами и национального углеродного налога является Франция, где оба механизма применяются параллельно. Налог на выбросы углерода (La Contribution Climat Énergie, CCE) был установлен статьей 32 Закона о финансах 2014 года [4]. Национальная система торговли выбросами на территории Германии была введена в 2019 году Законом «О торговле национальными сертификатами на топливо» [5] (Gesetz über einen nationalen Zertifikatehandel für Brennstoffemissionen, BEHG) и начала свою первую фазу действия в 2021 году (2021-2030 гг.). Большинство выбросов парниковых газов в отдельных областях промышленности и энергетики уже находятся под контролем европейского климатического регулирования. Национальная система Германии

служит лишь дополнительным механизмом, распространяя свое действие исключительно на выбросы CO₂.

Корейская система торговли выбросами (KETS), запущенная еще в 2015 году, покрывает более 60% от национального объема выбросов. Национальная система Кореи получает техническую и информационную поддержку от Еврокомиссии для создания необходимого потенциала для её дальнейшего совершенствования.

Объективно ключевая роль международных рынков в рентабельном сокращении глобальных выбросов привела к увеличению количества систем по всему миру, помимо регионального механизма Союза, национальные и субнациональные системы уже действуют или разрабатываются в Канаде, Китае, Японии, Новой Зеландии, Южной Корее, Швейцарии и США [6].

Таким образом, при дальнейшей активной разработке и запуске стандартизированных систем торговли выбросами газов в мировом масштабе, можно говорить о возможности создания международного углеродного рынка, направленного, прежде всего, на разрешение ситуации с изменением климата, снижение общесовокупного объема выбросов парниковых газов в атмосферу и достижение углеродной нейтральности в ближайшие десятилетия.

Источники и литература

- 1) Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №45/212 «Об охране глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений человечества» от 21 декабря 1990 года [Электронный ресурс] URL: <https://www.un.org/ru/ga/45/docs/45res.shtml> (дата обращения: 2.03.2022).
- 2) Contribution of Working Group III to the Fourth Assessment Report of the IPCC // IPCC 2007, Climate change 2007: Mitigation of Climate change [Электронный ресурс] URL: <https://www.ipcc.ch/report/ar4/wg3/> (дата обращения: 2.03.2022).
- 3) Directive 2008/101/EC of the European Parliament and of the Council of 19 November 2008 amending Directive 2003/87/EC so as to include aviation activities in the scheme for greenhouse gas emission allowance trading within the Community [Электронный ресурс] URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32008L0101> (дата обращения 23.02.2022).
- 4) Guide 2022 sur la fiscalité des énergies, Ministère de la Transition écologique [Электронный ресурс] URL: <https://www.ecologie.gouv.fr/sites/default/files/guide%20fiscalit%C3%A9%20energie%202021.pdf> (дата обращения: 23.02.2022).
- 5) Gesetz über einen nationalen Zertifikatehandel für Brennstoffemissionen, BEHG [Электронный ресурс] URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/behg/BJNR272800019.html> (дата обращения: 27.02.2022).
- 6) World Bank Group. 2019. State and Trends of Carbon Pricing 2019. Washington, DC: World Bank. [Электронный ресурс] URL: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/31755> (дата обращения: 24.02.2022).