

Секция «Обеспечение финансовой безопасности России: финансовые расследования в цифровой экономике»

Антикоррупционные меры как способ предупреждения бюджетных преступлений

Научный руководитель – Каменева Анна Николаевна

Грибанова Анна Сергеевна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра экономических и финансовых расследований, Москва, Россия

E-mail: gribanovaan@rambler.ru

Коррупция является опасным социальным явлением, представляющим угрозу не только эффективности функционирования государственных органов, но и общественному порядку, экономике страны. Особенно много рисков связано с распространением коррупции в бюджетной сфере, поскольку совершение коррупционных преступлений в данной области ведет к значительным экономическим потерям, а также представляет серьезную угрозу экономической безопасности Российской Федерации.

Проблема борьбы с коррупцией в бюджетной сфере актуальна для нашей страны. Так, Указ Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208 называет среди основных задач в рамках развития системы государственного управления борьбу с коррупцией, нецелевым использованием и хищением государственных средств [2].

Говоря о применении антикоррупционных мер для противодействия бюджетным преступлениям, необходимо обратить внимание на профилактику коррупционных проявлений. Прежде всего, к таким мероприятиям относится образование в структуре государственных органов комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, основная задача которых заключается в обеспечении соблюдения служащими антикоррупционных ограничений, запретов, требований, а также исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ.

Кроме того, важную роль в процессе предупреждения коррупционных преступлений в бюджетной сфере играет проведение разъяснительных мероприятий в целях информирования служащих и лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности ответственности за нарушение антикоррупционного законодательства. По мнению автора, необходимо систематическое проведение мероприятий по правовому просвещению таких лиц в области противодействия коррупции, а также оказание им консультативной помощи при реализации принципов служебного поведения и по вопросам соблюдения установленных законом ограничений, запретов, требований. Так, автор считает возможным организацию практических семинаров с участием преподавателей ВУЗов по смежным темам, равно как и участие служащих в мероприятиях по вопросам противодействия коррупции в бюджетной сфере (конференции, форумы и пр.). Также стоит отметить важность организации профессиональной переподготовки и повышения квалификации лиц, должностные обязанности которых связаны с распоряжением и расходованием бюджетных средств. Необходимо обратить внимание на то, что вышеуказанные меры активно применяются в других странах. Так, в КНР чиновники обязаны пройти обучение на курсах, программы которых направлены на изучение антикоррупционного законодательства и разбор типовых случаев его нарушения [4].

Нельзя забывать о механизме выявления условий, способствующих возникновению коррупции в государственных органах. Важной мерой в данной сфере является проведение периодической оценки коррупционных рисков и разработка соответствующих антикоррупционных мер. Прежде всего, такие мероприятия проводятся в отношении лиц, занимающих должности, связанные с проведением контрольных, надзорных мероприятий, принятием решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, управлением государственным имуществом. Это связано с тем, что совершение коррупционных преступлений в бюджетной сфере возможно лишь благодаря занимаемой должности [1]. Основным результатом оценки коррупционных рисков является формирование перечня функций, реализация которых может создать условия для коррупционных проявлений. Они могут быть выявлены, в частности, посредством анализа статистических данных о состоянии преступности, по итогам заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, по результатам рассмотрения обращений граждан, сообщений СМИ и пр. Кроме того, формируется перечень должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками. Как правило, они характеризуются высокой степенью свободы принятия решений. Основным итогом вышеуказанных мероприятий является определение круга должностных лиц, деятельность и имущественное положение которых должны быть объектом пристального внимания со стороны сотрудников, осуществляющих работу по профилактике коррупционных правонарушений. Помимо этого, важно минимизировать коррупционные риски в управленческих процессах, с целью установления ограничений, препятствующих реализации коррупционных схем, а также с помощью подробной регламентации административных процедур. Также важно проведение мониторинга исполнения должностных обязанностей лицами, осуществляющие коррупционно - опасные функции.

Коррупционные правонарушения, связанные с фактами хищения и нецелевого использования бюджетных средств, могут сопровождаться преднамеренным сокрытием их в бухгалтерском учёте и искажением финансовой отчётности, а также предоставлением недостоверной информации аудиторам в период проверки. В связи с этим большое значение приобретает антикоррупционный аудит, под которым понимается система контроля за соблюдением антикоррупционных ограничений и выполнением антикоррупционных мер в конкретном учреждении, организации, органе государственной власти или органе местного самоуправления [3]. По мнению автора, одним из идентификаторов наличия фактов коррупционного искажения в документах бухгалтерской и финансовой отчетности может являться систематическое игнорирование руководством организации средств внутреннего контроля.

Таким образом, можно сделать вывод, что антикоррупционные меры воздействия играют большую роль в сфере профилактики и борьбы с коррупционными правонарушениями. Именно поэтому автор полагает, что необходимо более широкое распространение мер по противодействию коррупции в бюджетной сфере.

Источники и литература

- 1) Селиванов С.В. Уголовно-процессуальное обеспечение деятельности следователей при расследовании коррупционных преступлений, совершаемых при распределении и расходовании бюджетных средств. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Москва, 2021. — С. 39
- 2) Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 г. № 208 О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года
- 3) Национальная юридическая энциклопедия: <https://determiner.ru/termin/antikorrupcionnyi-audit.html>

- 4) Официальный сайт Министерства юстиции РФ: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/protivodejstvie-korruptcii/inostrannyj-opyt-borby-s-korruptciej/>