

Актуальные проблемы и перспективы развития рынка государственно-частного партнёрства (ГЧП)

Научный руководитель – Терехина Светлана Александровна

Шевченко Кирилл Игоревич

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственных и муниципальных финансов, Москва, Россия

E-mail: shevchenkokirill7034@gmail.com

Развитие инфраструктуры и инвестиций являются одними из ключевых направлений при реализации внутренней политики государства. Одним из механизмов такого направления выступает государственно-частное партнерство.

Текущая экономическая ситуация, кризисное состояние экономики и, как следствие, отток капитала из страны, все больше повышают роль отечественных институтов развития экономики, поскольку именно они являются «двигателем» механизма привлечения частных инфраструктурных инвестиций для реализации социальных задач.

Государственно-частное партнерство является объективно необходимым для инфраструктурного и институционального развития страны: общеизвестно, что одним из основных факторов, оказывающих влияние на уровень конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, выступает состояние инфраструктуры тех территорий, где они функционируют.

Рассматривая текущее состояние рынка ГЧП, стоит сказать, что ежегодно наблюдается постоянный рост количества завершенных проектов ГЧП и эти проекты уже способны удовлетворять потребности граждан в улучшении качества жизни через развитую инфраструктуру.

Актуальность темы исследования вызвана повышенным интересом к ГЧП в органах государственной власти и деловых кругах, как ведущих стран мира, так и Российской Федерации. Сегодня становится все более очевидным тот факт, что обеспечение высоких и устойчивых темпов развития страны, достижение стратегических целей государственной власти невозможно без заинтересованного партнерства государственных и муниципальных органов власти с представителями частного бизнеса.

Целью исследования выступает изучение динамичного развития государственно-частного партнерства, определение проблемных областей и дальнейших перспектив развития рынка ГЧП с учетом современных экономических условий экономического хозяйствования.

В рамках поставленной цели был сформулирован ряд задач, которые были решены в процессе написания работы:

- 1) Сформирована характеристика государственно-частного партнерства и описана его роль в российской экономике;
- 2) Рассмотрена современная текущая экономическая ситуация и определены возможные будущие последствия экономического кризиса на рынок ГЧП;
- 3) Сформирован ряд актуальных проблем развития государственно-частного партнерства;
- 4) Выявлены риски не реализации проектов ГЧП с учетом сложившейся экономической ситуации;

- 5) Сформирован перечень мер и направлений по снижению влияния данных проблем и рисков на рынок государственно-частного партнерства;
- 6) Определены дальнейшие направления развития инфраструктурных инвестиций и ГЧП, в частности.

В рамках написания работы была исследована теоретическая и практическая часть развития рынка ГЧП. Особое внимание было уделено практическим результатам уже реализованных проектов ГЧП. Был сделан вывод, что наблюдается ежегодный рост как количества реализуемых проектов, так и объема инвестиций - в 2021 году объем инвестиций в ГЧП превысил аналогичный показатель 2020 года в 1,5 раза (2020г. - 211,3 млрд руб., а в 2021г. - 344,1 млрд руб.), а количество объявленных к реализации проектов увеличилось на треть.

За 2021 год более 100 проектов прошли коммерческое закрытие, наибольшая часть из которых была закрыта в конце года (в октябре, ноябре и декабре было закрыто 16,12 и 21 проект, соответственно). Объем средств частных инвесторов по данным проектам составил более 200 млрд рублей.

Помимо завершенных проектов, в 2021 году было заключено множество новых проектов, большая часть из которых являются долгосрочными и оформлены в виде концессионных соглашений.

Несмотря на то, что в общем рынок проектов ГЧП в основном представлен проектами транспортной и коммунальной инфраструктуры, в 2021 году особо отмечается социальная направленность рынка инфраструктурных инвестиций - 48 из всех новых проектов именно в сфере развития социальной инфраструктуры - такими проектами выступают строительства школ, больниц, объектов физической культуры и спорта.

По результатам проведенного анализа тенденций и перспектив развития рынка ГЧП за последний год, автором был сделан вывод, что рынок ГЧП постепенно восстановился после пандемии коронавирусной инфекции и замедления экономической активности.

Тем не менее, несмотря на ряд положительных показателей в сфере инфраструктурных инвестиций, автор выделил ряд актуальных проблем, которые не дают возможность развивать механизм вливания частных инвестиций в государственные проекты в полной мере. К таким проблемам можно отнести правовую незащищенность инвесторов, нехватку ресурсов для финансирования проектов при длительном сроке их окупаемости, отсутствие качественной системы защиты интересов не только государства, но и бизнес-сферы, недостаточное развитие системы стратегического планирования инфраструктурного развития, а также недостаточная эффективность деятельности институтов развития.

Особое внимание в работе было уделено рискам при реализации инфраструктурных проектов. В условиях современной экономической нестабильности и сложившейся геополитической ситуации возрастает риск сокращения объема инвестиций, поскольку множество инвесторов, в том числе иностранных, покидают российский рынок. Это повлечет за собой сокращение прилива капитала и как следствие - замедление инвестиционной активности. Современная денежно-кредитная политика, снижение доступности кредитных ресурсов также оказывают негативный эффект на инвестиционную активность.

Также существует риск не реализации уже запущенных инвестиционных проектов при наличии средств бизнес-сферы, поскольку на текущий момент в утвержденном федеральном бюджете на 2022-2024 годы отсутствуют необходимые нормативно-правовые акты, предусматривающие выделение бюджетных ассигнований на финансирование проектов ГЧП в 2022 году, что отмечалось в Заключении Счетной палаты на проект федерального бюджета. Этот риск напрямую влияет на возможность реализации инфраструктурных проектов на федеральном уровне.

Тем не менее, преодоление данных проблем и рисков формирует определенные тенденции для дальнейшего роста и развития. На фоне указанных проблем были сформированы направления их решения, что способствовало бы укреплению позиции ГЧП в рамках системы инвестирования.

По мнению автора, необходимо законодательное закрепление стратегии инфраструктурного развития, обеспечение открытости и публичности при организации проектной работы, созданий единой правовой системы, охватывающей все формы, механизмы и виды ГЧП-проектов. Также, на взгляд автора, могут быть использованы зарубежные инструменты привлечения инвестиций, такие как бессрочные облигации или краудфандинг. Данные инструменты могут быть использованы и в российской практике.

В части сокращения рисков оттока капитала необходима государственная поддержка частных инвесторов с помощью систем льгот и преференций в дополнение к тем, что существуют на текущий момент.

В заключение необходимо отметить, что решение комплекса проблем неразрывно связано с поддержкой со стороны государства и бизнес-сообщества. В период экономического кризиса является важным не сокращать инфраструктурные инвестиции, а наоборот - оказывать максимальную поддержку бизнес-сообществу для повышения интереса к механизму ГЧП.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 13.07.2015 N 224-ФЗ (последняя редакция)
- 2) Аналитический обзор Национального центра ГЧП «ОСНОВНЫЕ ТРЕНДЫ И СТАТИСТИКА РЫНКА ГЧП ПО ИТОГАМ 2021 ГОДА»
- 3) Заключение Счетной Палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»