

Алиментный фонд

Научный руководитель – Абдулкадирова Хадижат Далгатовна

Алиев Али Расулович

Студент (бакалавр)

Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации, Москва,
Россия

E-mail: ali.aliev.2018@bk.ru

Алиментный фонд

Согласно ст. 38 Конституции РФ материнство и детство, а также институт семьи находятся под защитой государства. Сегодня одной из главных проблем является невозможность взыскания алиментов на детей, ведь обеспечение благополучного и защищённого детства стало одним из основных национальных приоритетов России.

Идея создания специального фонда в целях компенсации нуждающимся несовершеннолетним детям, чьи родители по каким-либо причинам (как правило, недобросовестным) не предоставляют соответствующего содержания последним, появилась давно. Государство не уделяет достаточного внимания вопросам защиты прав и интересов ребенка, в частности, проблеме взыскания содержания в отношении последних. Таким образом, было предложено создать специальный фонд, тем самым взяв под ответственность государства выплату задолженности по алиментам с последующим взысканием средств с самих должников. Подобного рода фонд существовал во времена СССР в 1984 г. [1] Основная концепция заключалась в предоставлении временных пособий нуждающимся несовершеннолетним детям на период розыска нерадивого алиментщика, однако просуществовал данный фонд недолго. Особое внимание в данной связи должно уделяться детям, воспитываемым в неполных семьях, поскольку отсутствие одного из родителей в действительности практически равнозначно отсутствию одного из кормильцев.

По словам заместителя председателя Государственной Думы РФ Л. И. Швецовой, предполагается, что деньги будут поступать в фонд из бюджета, затем, после нахождения должника, они будут взысканы с него. Если речь идет о человеке, который не работает, ему могут подобрать рабочее место и даже отправить на работу принудительно. Вопрос создания Алиментного фонда так и не был рассмотрен соответствующим образом. Тем временем, совокупный долг по алиментным платежам к 2019 году продолжает расти, тем самым лишая все большее число детей законной поддержки от родителей. [2] Государство ищет всевозможные пути для решения назревшей проблемы, внося все более ужесточающие меры в отношении взыскания алиментов. [3]

Наличие большого пласта незарегистрированных браков также усложняет процесс сбора и без того разрозненной информации. Около четверти детей в России рождаются вне брака. В глазах общественности развод перестал быть явлением порицаемым, экстраординарным.

При наличии судебного решения либо соглашения об уплате алиментов из алиментного фонда, которые производятся на несовершеннолетних детей, родители которых не выплачивают алименты в связи:

- с болезнью или иными уважительными причинами; - выездом на постоянное место жительства в другое государство - уклонением от уплаты алиментов; - иными обстоятельствами, предусмотренными законом субъекта. Член Общественной палаты РФ, участница движения «Матери России» А. В. Очирова считает, что необходимо ввести жесткие

санкции в отношении неплательщиков алиментов, вплоть до конфискации имущества для злостных неплательщиков.[4] Сейчас обеспечить залогом выплату алиментов можно в соглашении об их уплате, которое заключается родителями в письменной форме и подлежит нотариальному заверению. К такому соглашению применимы все нормы, относящиеся к гражданско-правовым сделкам, а не только нормы СК РФ. Стороны вправе прописать в нем размер алиментов, а также способы исполнения обязательства. Можно в нем же оговорить и залог. Если такой порядок станет обязательным, механизм взыскания долга изменится. В случае неисполнения обязательства имущество можно будет реализовать в бесспорном порядке. Сейчас это можно сделать по постановлению судебного пристава. При этом право требования по взысканию алиментов с таких родителей переходит к государству. Подобная система исключает задержки по выплатам на содержание детей и гарантирует им определенное ежемесячное содержание[5].

По статистике службы судебных приставов, в ведомстве РФ находится около 1,2 млн судебных решений о взыскании алиментов на 167 млрд рублей только десятая часть- это дела которые рассматривали в 2019 году. А в УФССП По Республике Дагестан около 9 тысяч исполнительных производств на сумму более 850 млн рублей.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ В. И. Матвиенко уверена, что государственный алиментный фонд обеспечит матерей-одиночек деньгами, в то время как исполнительная власть будет разбираться с недобросовестными отцами.[3] Однако у данной идеи есть как приверженцы, так и критики. В Государственной Думе ряд депутатов не поддерживает идею председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Тамары Плетневой по созданию Алиментного фонда. Вместо создания указанной структуры депутатами предложено назначить алиментополучателю пособие по потере кормильца, в случае признания лица безвестно отсутствующим по истечении года, если отыскать его не удалось [1] Государство должно взять на себя выплату задолженности по алиментам, создав для этого специальный фонд, с последующим взысканием выплаченных сумм с самих должников. На сегодняшний день размер, порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка устанавливаются законами и иными нормативными актами РФ. Взысканные с них деньги возместят затраты государства. По статистике, 40 % женщин, понимая безнадежность этого мероприятия, даже не обращаются в судебные органы.[8] В России очень малый процент исполнения судебных решений, поэтому ждать, что со всех неплательщиков алиментов удастся в итоге собрать деньги, не приходится. Однако, данный вариант не является оптимальным в связи с тем, что может быть использован в корыстных целях в качестве перекладывания ответственности на плечи государства (например, если супруги договорились, что один не платит алименты другому, а за него, как за потерянного кормильца будет выплачиваться пособие)[6].

Некоторые государства (Латвия, Литва, Польша, Франция) имеют государственный алиментный фонд, предназначенный для выплат денежных средств на содержание детей на период розыска родителя, уклоняющегося от уплаты алиментов.

Польше, например, создан Алиментный фонд, из которого отчисляются материальные средства в пользу несовершеннолетнего нуждающегося ребенка, в связи с тем, что алиментщик уклоняется от уплаты содержания на ребенка. Финансирование указанного фонда формируется из сумм, взысканных с лиц, обязанных уплачивать алименты, дотаций из бюджета, за счет привлечения добровольных взносов и иных источников финансирования.

А в Латвии также является показательным. В 2005 году по инициативе Министерства по делам детей и семьи начал работу Гарантийный фонд средств на содержание детей. Выделение средств из фонда производится в случаях уклонения одного из родителей от уплаты алиментов. Указанный фонд расположен в Риге, а также насчитывает ряд филиалов в других городах.

И как показало время, это оказалось эффективным способом решения проблемы невыплаты алиментов[9].

Таким образом, необходимо отметить, что государство прикладывает определенные усилия по совершенствованию законодательства в сфере взыскания алиментов, однако, имеющихся механизмов воздействия недостаточно для эффективного решения проблем в области защиты интересов несовершеннолетних. В связи с этим, возникает необходимость создания алиментного фонда, денежные средства которого будут перечисляться из бюджета РФ. В свою очередь, должники алиментов станут должниками государства, а государство своих должников не прощает, тем самым государство взяв под свою ответственность выплату алиментов несовершеннолетним, реализует конституцию на практике. А выплаченные средства, в последующем будут взысканы с безответственных родителей-должников.

Источники и литература

- 1) 1. Бюл. Нормативных актов министерств и ведомств 1985 №3 2.Гарант: информ.-правовой портал. 2019 3.Азарова, Е. Г. Социальное обеспечение детей: теоретические подходы : монография. М. : Контракт, 2018 4.Алиментный фонд- Актуальные комментарии <http://actu-alcomment.ru> 5.Ларина, Н. Государство им поможет // Аргументы недели. 2013. № 14 (356). 6.Дуленкова, А. Алиментный фонд наполнят за счет повышения пошлины за развод 7.Николаева, Ю. Преступления, связанные с нарушением интересов и имущественных прав несовершеннолетних // Право и жизнь. 2017. № 148 (10). 8. Иванов, Д. В России может появиться алиментный фонд // 2011. 9. Алиментные обязательства в европейских странах // studbooks.net