

Договоры о предоставлении мощности в системе развития возобновляемой энергетики

Научный руководитель – Мельникова Валентина Григорьевна

Жукова Олеся Александровна

Студент (бакалавр)

Национальный исследовательский Томский государственный университет, Юридический институт, Томск, Россия
E-mail: zhuzha.le@gmail.com

Правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в качестве топлива и для производства электричества можно охарактеризовать как относительно новую сферу российской юриспруденции, находящуюся на начальном этапе своего развития. Россия преимущественно заинтересована в установлении приоритета альтернативной энергии перед традиционными источниками вследствие сокращения запасов горючих полезных ископаемых, а также адаптации экономики под новые энергетические реалии с целью сохранения лидирующего положения в области энергетики на международной арене [1].

В 2013 году законодателем был принят новый механизм поддержки квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ на оптовом рынке на основе платы за мощность [2]. Данный подход закрепляет осуществление государственной поддержки при помощи договоров о предоставлении мощности (ДПМ), согласно которым инвесторы имеют право на получение различных выгод от регулируемых цен, устанавливаемых в соответствии с мощностью генерирующих объектов [3]. Таким образом, государством гарантируется возмещение затрат инвесторов за счёт повышенной стоимости продаваемой мощности взамен на обязательства по строительству, реконструкции и вводу в эксплуатацию объектов генерации ВИЭ. Развитие технологий ВИЭ в России стимулируется также путём законодательного установления условия локализации. Государственная поддержка осуществляется только тем инвесторам, проекты которых предполагают использование отечественных технологий в установленном процентном соотношении. При этом механизм ДПМ закрепляет довольно строгие санкции за неисполнение или несвоевременное исполнение обязательств по поставке мощности и вводе генерирующих объектов в эксплуатацию. Это обусловлено прежде всего стремлением развития «зелёной» энергетики и энергетической безопасности, создания условий, направленных на освобождение добросовестных инвесторов от ответственности за нарушения, вызванные действиями третьих лиц, а также установления возможности вносить поправки в дату начала поставки мощности, не подвергаясь при этом санкциям со стороны государства [4].

Однако подобные нормы имеют и негативные последствия. Наряду с проблемой достижения определенного процента локализации оборудования, инвесторы несут значительные риски в случае невыполнения такого условия: к ним применяются штрафные коэффициенты к расчетной величине платы за мощность. Это серьезно ухудшает финансовую составляющую проектов и ведет к потере средств инвесторов. Приведенные выше меры государственной поддержки имеют более сложную правовую конструкцию в отличие от зарубежных аналогов и уже недостаточны для широкого внедрения ВИЭ: установленные требования по локализации довольно высокие, а мощности, выставляемые на конкурсы, в разы ниже, чем в других странах. Сложившаяся ситуация вынуждает как внутренних, так и внешних инвесторов нести ответственность за необоснованно высокие риски развития

ВИЭ в России. Это, в свою очередь, ведёт к росту финансирования проектов, связанных с ВИЭ, в зарубежных государствах, адаптирующих свою систему законодательства и экономику под новые энергетические реалии использования ВИЭ и применяющих более выгодную стратегию поддержки [5].

Так, деятельность рынка мощности в Великобритании, с которого во многом заимствована нынешняя российская модель, приостановлена с лета 2018 года в связи с исследованием Европейской комиссии о соответствии правил рынка требованиям ЕС по оказанию государственной поддержки развития энергетики и нарушению принципов свободной конкуренции. Также стоит отметить, что в соответствии с ожидающими принятия новыми Правилами единого рынка ЕС будут запрещены любые выплаты за мощность для новых станций с января 2020 года и для существующих станций - с июля 2025-го. [6]

Таким образом, Россия находится на начальном этапе развития правового регулирования ВИЭ, имея огромный потенциал, необходимые природные ресурсы и территорию для этого. Законодателю необходимо совершенствовать систему государственной поддержки «зелёной» отрасли, учитывая опыт ведущих зарубежных стран, где сам рынок будет задавать темп внедрения возобновляемой энергетики, минимизируя регулятивные и процедурные барьеры для будущих инвесторов. Создание прозрачных, понятных механизмов стимулирования производства энергии из возобновляемых источников и мер по стимулированию разработки и внедрения соответствующих технологий выступит катализатором дальнейшей интенсивной модернизации отрасли, обладающей большим мультипликативным эффектом: строительство и эксплуатация подобных объектов, а также производство оборудования и машиностроение для возобновляемой энергетики.

Источники и литература

- 1) Козлов С.В. Возобновляемая энергетика в России и Германии: состояние и перспективы правового регулирования // Юридический вестник молодых ученых. 2015. №1. — С. 31 — 40. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vozobnovlyaemaya-energetika-v-rossii-i-germanii-sostoyanie-i-perspektivy-pravovogo-regulirovaniya> (дата обращения: 28.02.2020).
- 2) Постановление Правительства РФ от 28.05.2013 N 449 (ред. от 27.09.2018) "О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности" (вместе с "Правилами определения цены на мощность генерирующих объектов, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии") // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2019. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та. (дата обращения: 28.02.2020).
- 3) Сони́на Е. А. Инвестиции в возобновляемую энергетику // Молодой ученый. 2015. №10. — С.800-806. URL: <https://moluch.ru/archive/90/18992/> (дата обращения: 29.02.2020).
- 4) Пимениди К. ДПМ: меры ответственности, принципы расчета штрафов, освобождение от ответственности // Энергетика и право. 2014. №2. — С. 28 – 32. URL: <https://www.vegaslex.ru/mobile/analytics/publications/78578/> (дата обращения: 29.02.2020).
- 5) Каланов А. Возобновляемая энергетика в России: стоять на месте или сделать первый шаг. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.forbes.ru/biznes/342905-vozobnovlyaemaya-energetika-v-rossii-stoyat-na-meste-ili-sdelat-pervyy-shag> (дата обращения: 29.02.2020).

- 6) Дзюбенко В. Мощность как «особый товар» на энергорынке себя не оправдала [Электронный ресурс]. URL: <https://peretok.ru/opinion/20735/#sdfootnote6sym> (дата обращения: 29.02.2020).