

Научная квота на вылов водных биоресурсов: понятие, динамика развития законодательного регулирования, злоупотребления при использовании

Научный руководитель – Голоскоков Леонид Викторович

Калинин Антон Андреевич

Студент (специалист)

Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, Москва, Россия

E-mail: antonal6@yandex.ru

В Российской Федерации рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях осуществляется для изучения и сохранения водных биоресурсов, а также среды их обитания. Объемы добычи водных биоресурсов в научных целях устанавливаются «научными квотами». Порядок использования водных биоресурсов, добытых в научных целях законодательно урегулирован. [5]. Научные квоты на безвозмездной основе предоставляются государством субъектам научного рыболовства. В основном это научно-исследовательские институты системы Федерального агентства по рыболовству, расположенные во всех рыбохозяйственных бассейнах Российской Федерации.

Наибольшее количество правонарушений и преступлений в сфере научного рыболовства, причиняющих огромный ущерб государству, совершаются при освоении научных квот и использовании водных биоресурсов, добытых по этим квотам. Вместе с тем, отдельных исследований, посвященных вопросам злоупотреблений в сфере рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях не проводилось, хотя безусловно эти вопросы являются актуальными и имеют повышенную значимость для работников рыбопромышленной отрасли и сотрудников правоохранительных органов, занимающихся охраной водных биоресурсов Российской Федерации.

В СССР правового понятия «научная квота» не существовало. Научные исследования проводились на немногочисленных научных судах в минимальных количествах. Выловленные биоресурсы уничтожались, их было запрещено использовать даже для котлового питания экипажа. Для проведения масштабных измерений уловов статистическими методами, в рейсы на рыболовецких судах выходили специалисты-лаборанты.

Понятие «научная квота» получило законодательное закрепление в Российской Федерации в 90-х годах прошлого века после распада СССР. Первоначально понятие «научная квота» и порядок использования выловленных по этой квоте биоресурсов закреплялись в ежегодных постановлениях Правительства Российской Федерации, а в 2004 году нашли свое закрепление в Федеральном законе от 20.12.2004 №166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов". Данное правовое явление можно связать с отсутствием бюджетного финансирования научных институтов, проводящих исследования водных биоресурсов и попыткой перевести их на «самофинансирование». Научные квоты по своим объемам стали сопоставимы с промышленными. Так, например, в 2001 году квота на вылов только трески для использования в научно-исследовательских целях в Баренцевоморском бассейне составила 5 млн.869 тонн. [4]

В развитии законодательного регулирования порядка использования водных биоресурсов, добытых в научных целях, можно выделить два этапа. Первый этап с 1993 года по 2009 год. На данном этапе порядок использования водных биоресурсов, выловленных в научных целях был законодательно закреплен в Постановлении Правительства РФ от 31 июля 2001 г. N 566 "Об утверждении Правил вылова (добычи) водных биологических ресурсов в научно-исследовательских, контрольных и рыбоводных целях". В соответствии с указанным нормативно-правовым актом выловленные в научно-исследовательских целях

водные биоресурсы должны были быть реализованы научным предприятием, получившим квоту, а вырученные от продажи денежные средства обращены в бюджет предприятия. На данном этапе огромные научные квоты на вылов водных биоресурсов безвозмездно передаваемые государством научным предприятиям и соответственно огромная прибыль, которую можно было получить от их реализации, привлекли значительный интерес рыбопромышленников к участию в их освоении, что было использовано руководителями научных предприятий для злоупотреблений при их реализации. К концу 90-х годов практически повсеместно сложилась преступная схема использования водных биоресурсов, выловленных в научных целях. Данная схема выявлена автором на основе изучения и анализа следственно-судебной практики (уголовное дело по обвинению директора ФГУП «МагаданНИРО» Р. (2002-2004) и уголовное дело по обвинению директора ФГУП «ПИНРО» Б. (2003-2004)).[1, 3]

Условно в соответствии с преступной схемой, директора научных предприятий, вместо договоров аренды судов заключали с судовладельцами договоры «на создание научно-технической продукции, оказание консультативных и правовых услуг» с фиксированной оплатой, право собственности на выловленные биоресурсы в этих договорах не оговаривалось. Фактически выловленные водные биоресурсы по научным квотам поступали в распоряжение судовладельцев и реализовывались ими по рыночной стоимости. Таким образом, директора научных предприятий присваивали себе право распоряжаться водными ресурсами нашей страны, которые являются государственной собственностью.

Законодатель обратил внимание на проблемы в сфере научного рыболовства, и 03.12.2008 года были внесены изменения в ФЗ РФ от 20 декабря 2004 года N 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», а 13 ноября 2009 года издано Постановление Правительства РФ N 921 утвердившее Положение об осуществлении рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, которые изменили порядок использования водных биоресурсов, добытых в научных целях. Можно говорить о начале второго этапа развития законодательного регулирования научного рыболовства, который продолжается до настоящего времени. В соответствии с внесенными в законодательство изменениями, водные биоресурсы, добытые в научных целях, подлежат возврату в среду обитания, либо уничтожению. Однако преступные злоупотребления со стороны отдельных директоров научных предприятий были продолжены. Водные биоресурсы, выловленные в научных целях, незаконно реализуются. Так, следственными органами (УМВД России по Мурманской области) в суд было направлено уголовное дело по обвинению директора ФГУП «ПИНРО» П и его заместителя Б, которые в период с 2009 по 2011 годы выловленные по научным квотам водные биоресурсы не выпускали обратно в среду обитания, не уничтожали, как этого требует экологическое законодательство, а реализовывали сторонним организациям.[2] Кроме того, повсеместно имеют место факты привлечения директоров научно-исследовательских институтов к административной ответственности за нарушение норм экологического законодательства, регламентирующего порядок использования водных биоресурсов, выловленных по «научным квотам».

Таким образом, в настоящее время, очевидно, что законодательный порядок использования водных биоресурсов, выловленных в научных целях требует существенной переработки с целью исключения интереса криминалитета к государственной деятельности в сфере изучения и сохранения водных биоресурсов.

Оптимальным вариантом может стать адаптированная к современным экономическим условиям модель организации научного рыболовства, действовавшая в СССР до 90-х годов 20 века.

Источники и литература

- 1) Аналитические материалы УВД по Мурманской области, 2004 г.
- 2) Апелляционное определение Судебной коллегии по уголовным делам Мурманского областного суда от 15.09.2016 № 22-1271-216.
- 3) Мафия и море. Крабовое дело. Обзор прессы. URL: <http://vff-s.narod.ru/sog/mim03a.html#30>. Дата обращения: 07.10.2019.
- 4) Распоряжение Правительства РФ от 01-02-2001 146-р «Квоты на вылов (добычу) водных биологических ресурсов на 2001 год для использования в научно-исследовательских, контрольных и рыбоводных целях, определенные на основании научных программ и планов ресурсных исследований». URL: <http://www.zakonprost.ru/content/base/part/240177>. Дата обращения: 05.10.2019
- 5) Федеральный закон от 20.12.2004 N 166-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов". URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50799/ea685edb2be281a3d3ad5640dea3f50d5f8237cf/. Дата обращения: 30.09.2019