

Секция «Уголовное право и криминология, уголовно-исполнительное право»

Криминологическая характеристика преступного монополизма

Научный руководитель – Пашковская Алла Викторовна

Кузнецов Андрей Юрьевич

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра уголовного права и криминологии, Москва, Россия

E-mail: andkuzn@inbox.ru

Анализ возбужденных в настоящее время уголовных дел позволяет выделить отрасли экономики, в которых наиболее часто встречается преступное ограничение конкуренции.

Лидирующие позиции в этом плане занимает медицинская сфера (9 уголовных дел). Это прежде всего организация поставок лекарственных средств, медицинских изделий, медицинской мебели, техники, оборудования и инструментов. В некоторых случаях поставка медизделий сопровождается и поставкой средств для уборки помещений. Сюда же относятся техническое обслуживание и ремонт дорогостоящего медицинского оборудования, поставка пищевых продуктов (послеоперационное питание) и организация питания в медицинских учреждениях.

Ситуацию с ограничением конкуренции в медицинской сфере можно охарактеризовать словами заместителя руководителя ФАС РФ А. Цариковского: «Картели в области здравоохранения и обеспечения населения лекарственными средствами наиболее болезненны. Государство постоянно выделяет дополнительные средства на социальную сферу, которые вместо ее развития уходят «на картели», а за счет антиконкурентных соглашений с заказчиком торгов растрачиваются бюджетные деньги вместо их экономии. И участники картеля никак не заботятся о качестве закупаемой продукции. В итоге все это крайне отрицательно сказывается на состоянии отрасли и уровне оказываемых гражданам услуг».

Немного реже антиконкурентные соглашения обнаруживаются в дорожно-транспортной сфере (6 уголовных дел). Преимущественно это строительство и ремонт дорог, в том числе в рамках государственных программ.

Ограничивающие конкуренцию соглашения наблюдаются и в сфере организации питания в детских садах и школах.

На стадии предварительного расследования в настоящее время находятся также уголовные дела о поставке горюче-смазочных материалов, о производстве термостабилизаторов грунта и о строительстве социальных объектов.

Как показывает практика, наиболее подверженными картелизации являются различные сферы экономики при реализации национальных проектов, представленных по важнейшим направлениям социально-экономического развития.

Несмотря на то, что исследователи указывают на взаимосвязь и взаимообусловленность между гражданскими и административными правонарушениями и преступлениями в сфере конкурентных отношений, что они имеют общие детерминанты противоправного поведения, общую правовую природу, схожесть механизма формирования личности правонарушителя, совершаются в типичных условиях и имеют единую направленность, исследований неправомерных правонарушений, близких к преступлению, предусмотренному ст. 178 УК РФ, на данный момент довольно мало.

Ежегодно выявляется более 600 антиконкурентных соглашений, две трети которых приходится на картельные сговоры (ст. 14.32 КоАП РФ). Картели, как наиболее опасный вид антиконкурентных соглашений, широко распространены в сфере государственных закупок, закупок компаний с государственным участием и закупок в сфере государственного

оборонного заказа, во всех секторах российской экономики, в том числе имеющих стратегическое значение. В 2018 г. практически треть картелей была связана с ограничением конкуренции в сфере ремонта и строительства, в том числе автомобильных дорог (29%). Лекарственные препараты - 16%, продукты питания - 8%, транспортные перевозки - 7%; жилищно-коммунальное хозяйство (далее - ЖКХ) - 3%; охрана и безопасность - 3%; ИТ (компьютерная и оргтехника) - 2%, горюче-смазочные материалы - 2%.

Анализ 140 решений судов по гражданским делам, решений судов по делам об административных правонарушениях и решений и данных ФАС РФ и ее территориальных управлений за период с 2016 г. по 2019 г. включительно позволяет несколько конкретизировать указанные данные.

Чаще всего картели имеют место *в сфере строительства, ремонта и содержания дорог* (109 дел). Данная сфера поражена в масштабах 79 субъектов Российской Федерации. О наличии картелей в том или ином регионе может свидетельствовать ухудшение качества строительства дорог. Среди наиболее картелизованных ФАС РФ называет Омскую и Челябинскую области, а также Республику Дагестан.

Помимо дорожного строительства, «рассадником» картелей является также сфера строительства объектов. Их подавляющее большинство - социальные объекты: фельдшерско-акушерские пункты, котельные и музыкальные школы и проч.

Достаточно распространены картели и *в сфере пассажирских перевозок* (50 дел). Их наличие в данной сфере влечет повышение тарифов на пассажирские перевозки в отсутствие экономического обоснования. Условием, способствующим картелизации в данной сфере, является отсутствие должного контроля со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Не исключено, что региональные и местные власти сами «крышуют» монополистов.

Одной из наиболее пораженных сфер является медицина (45 дел). Ограничение конкуренции наблюдается при поставке лекарственных препаратов и медицинских изделий, дезинфицирующих средств, при оказании услуг по техобслуживанию и ремонту медицинских изделий для медицинских учреждений. Встречается также факты хищения бюджетных средств при госзакупках на поставку медикаментов и медоборудования для нужд медицинских учреждений путем завышения цен. Деятельностью картелей на закупках лекарственных средств и медицинских изделий охвачено 82 региона страны. О наличии картелей в данной сфере может свидетельствовать зависимость между выделенными бюджетными средств на здравоохранение и снижением уровня лекарственного обеспечения больных (прежде всего основываясь на данных общественных организаций).

Распространение имеют картели на рынке поставок продуктов питания в социальные учреждения, чаще всего в организации дошкольного и школьного образования (порядка 60 дел). Деятельность картелей в указанной сфере обнаружена в 51 регионе страны.

Следующая отрасль - организация деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) (40 дел). В судебной практике в основном имеют место дела об оказании услуг по сбору и вывозу ТКО с контейнерных площадок, о создании препятствий доступу на рынок по утилизации ТКО, о ликвидации несанкционированных свалок, бытовых отходов и мусора.

Картельные сговоры встречаются и на биржевых торгах топливом.

На картели организаторов детского отдыха ФАС РФ указывает как на особо циничные, в основе которых лежит редкая алчность лиц, желающих незаконно заработать.

Редко встречаются картели при проведении торгов на право добычи краба (1 дело в 2018 г.). Аналогичное дело именно место в 2012 г.

Как видно, картели «душат» социальную сферу, что прямо сказывается на потребителях.

Суммы, на которые заключаются антиконкурентные соглашения, многомиллионные и нередко - многомиллиардные. Только за 2018 г. деятельность картелей с целью поддержания цен на торгах охватила более 2000 электронных аукционов, общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов по которым в сфере строительства составила более 154 млрд рублей, в сфере продуктов питания - более 6,6 млрд рублей. Серьезным препятствием к уголовной ответственности монополистов является отсутствие универсальных методик расчета причиненного такими соглашениями ущерба. Высокая степень латентности правонарушений является серьезным препятствием к подсчету хотя бы примерной цены преступного и непроступного монополизма.

Источники и литература

- 1) URL: <https://fas.gov.ru/news/26897>
- 2) Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2018 год // Федеральная антимонопольная служба, 2019.
- 3) Хутов К.М. Преступный монополизм: уголовно-политическое и криминологическое исследование / Хутов К.М.; Под ред.: Лопашенко Н.А. - М.: Волтерс Клувер, 2007.