

Секция «Уголовное право и криминология, уголовно-исполнительное право»

Участие общественных наблюдательных комиссий в работе органов и учреждений исполняющих наказание

Научный руководитель – Абдулаев Камиль Магомедович

Магомедов Магомед Мурад Алишинович

Студент (специалист)

Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Юридический факультет, Кафедра уголовно-правовых дисциплин, Махачкала, Россия

E-mail: murad5272@yandex.ru

На сегодняшний день в Российской Федерации действует Концепция развития уголовно-исполнительной системы до 2025 года, в которой говорится, что одним из важнейших направлений деятельности данной системы является участие общественных наблюдательных комиссий в контроле за учреждениями исправительной системы. На сегодняшний день и международные нормы предусматривают участие ОНК в контроле и надзоре за исправительными учреждениями. Согласно ч.2 ст.9 УИК РФ, общественное воздействие является важным звеном в исправлении осужденных. На наш взгляд участие общественности помогает органам исполнительной власти найти изъяны в деятельности исправительных учреждений, и принять все необходимые средства для их исправления. С каждым годом создаются общественные советы куда входят представители различных общественных объединений, помогая заключенным в том, что бы не нарушали их личные права и свободы.[1] Что касается ОНК то и тут есть определенные сложности, законом разрешено, что представители данных комиссий могут беспрепятственно посещать все исправительные учреждения, но на практике все складывается иначе. Приходится заранее согласовывать с территориальным органом о визите общественной наблюдательной комиссии, что создает определенные неудобства. Деятельность ОНК можно рассматривать в двух аспектах, во первых: это когда они стараются улучшить систему отбывания наказания в исправительных учреждениях, и помогают улучшить режим отбывания наказания, а с другой стороны распространяют недостоверную информация о массовых голодовках, о бунтах в исправительных учреждениях и тд. Также ОНК должны взаимодействовать с таким институтом как Уполномоченный по правам человека. Необходимость такого контроля не подлежит сомнению - только по состоянию на 1 февраля 2019 года была зарегистрирована 1316 жалоба на неправомерные действия сотрудников УИС, связанные с исполнением служебных обязанностей. Идея участия общественности в процессе исполнения наказаний для защиты прав осужденных и контроля за деятельностью органов, исполняющих наказание, в ее нынешнем виде начала свое зарождение при Александре I, и постепенно стала неотъемлемой частью уголовно-исполнительной системы. Общественный контроль в данной сфере осуществляется общественными наблюдательными комиссиями(далее- ОНК) и их членами. ОНК формируются каждые 3 года Советом Общественной палаты РФ исходя из рекомендаций Общественных палат субъектов РФ и уполномоченных по правам человека субъектов РФ. На сегодняшний день в РФ функционируют 79 ОНК, участие в работе которых принимают 724 члена ОНК. При этом один человек не может входить в состав одной и той же комиссии более 3 сроков – данная норма снижает эффективность института, лишая его опытных специалистов. Затрудняется работа членов ОНК также отсутствием финансирования - его могла бы осуществлять общественная палата субъекта РФ.[2] На сегодняшний день работа ОНК затрудняется сложностями при проносе и использовании фототехники в СИЗО и ИК, что препятствует эффективной работе ее членов,

лишает их возможности зафиксировать нарушения прав осужденных. Сложности возникают также из-за отсутствия нормативного акта, регулирующего вопросы ознакомления с медицинской документацией, касающейся лиц, находящихся в местах принудительного содержания даже при наличии их письменного согласия пациента. Члены ОНК не имеют сведения о лицах, прогноз развития заболеваний у которых неблагоприятен для жизни и не могут оказать им своевременную помощь. Не сообщают органы ФСИН и о лицах, объявивших голодовку. ОНК по итогам своей деятельности может принимать решения в форме заключений, обращений и предложений. Они носят рекомендательный характер и в основном игнорируются органами уголовно-исполнительной системы вне зависимости от ценности изложенных в них предложений. Бывают и исключения: ФСИН России рассмотрел и принял предложение членов ОНК о том, чтобы начинать проведение ВААРТ при снижении иммунного статуса ВИЧ-инфицированного до 500 единиц. Учет предложений членов ОНК и проведение переаттестации руководства и сотрудников тех учреждений, где в ходе проверки были выявлены грубые и системные нарушения прав и свобод осужденных, позволил бы существенно снизить число нарушений и оптимизировать работу ФСИН России. Цель общественного контроля - не только выявлять имеющиеся нарушения, но и предотвращать новые. Это - превентивный механизм, основанный на принципах гласности, открытости, сотрудничества с органами государственной власти и нежелание органов государственной власти взаимодействовать с ОНК существенно снижает его эффективность. [3] Следует предположить, что нарекание вызовет предложение считать приемлемой формой уведомления сообщение по телефону о намерении инспектирования места принудительного содержания. В случае ограничения формы уведомления лишь письменным текстом могут быть высказаны сомнения о соответствующей степени открытости исправительных учреждений. Компромиссное решение видится в применении различных форм уведомления, но с обязательным указанием в законе на невозможность злоупотребления ими, то есть чрезмерного использования в случаях, не требующих быстрого реагирования членов ОНК на возможное нарушение прав осужденных и иных лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Злоупотребление полномочиями членом ОНК недопустимо, в противном случае это приведет к нарушению целостности восприятия принципа демократизма как необходимого элемента в выстраивании взаимодействия между гражданским обществом и уголовно-исполнительной системой. В заключении хотелось бы отметить, что указанная проблема приобрела массовый характер достаточно недавно, все это связано с рядом факторов среди которых и коррупционная составляющая. Также в заключении хотелось бы отметить, что права и свободы лиц отбывающих наказание больше защищены если они находятся под контролем общества, следует как можно больше участвовать в данном процессе представителям общественности, важно еще чтобы круг лиц осуществляющих контроль был расширен.

Источники и литература

- 1) Боровикова, В. В. Уголовно-исполнительное право / В.В. Боровикова, Е.Г. Сторубленкова, Е.В. Кошелева. - М.: Щит-М, 2016. - 184 с
- 2) Бриллиантов, А. В. Уголовно-исполнительное право в вопросах, ответах и схемах / А.В. Бриллиантов, С.И. Курганов. - М.: Проспект, 2016. - 224
- 3) Зубарев, С. М. Уголовно-исполнительное право / С.М. Зубарев, В.А. Казакова, А.А. Толкаченко. - М.: Юрайт, 2016. - 464 с