

Секция «Правоохранительные органы и прокурорский надзор»

Прокурорский надзор за соблюдением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение.

Научный руководитель – Воронин Олег Викторович

Цицинская Юлия Игоревна

Студент (магистр)

Национальный исследовательский Томский государственный университет, Юридический институт, Томск, Россия
E-mail: ylchik-city@mail.ru

Игорь Викторович Краснов, выступая на пленарном заседании в Совете Федерации перед назначением его на должность Генерального прокурора России, обозначил приоритетные направления деятельности прокуратуры, акцентировав своё внимание на том, что нужно в первую очередь сосредоточиться на отраслях подверженных наибольшей криминализации. К одной из таких отраслей он отнёс обеспечение прав граждан на жилье, уделяя особое внимание правам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Ещё в 2007 году приказом Генеральной прокуратуры № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» было закреплено требовать от должностных лиц органов исполнительной власти и местного самоуправления принятия эффективных мер по исполнению положений Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» о реализации права на имущество и жилое помещение воспитанников и выпускников детских домов, интернатов, других учреждений, призванных облегчить их социальную адаптацию в обществе [n1]. Согласно вышеназванному закону, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений [n2]. Органы местного самоуправления обязаны следить за техническим и санитарным состоянием данных помещений и контролировать их распоряжение.

Проблемы в данной отрасли возникают из-за несовершенства механизма предоставления жилых помещений. Орган исполнительной власти субъекта РФ формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. В список включаются вышеуказанные лица, достигшие возраста 14 лет. По общему правилу жильё предоставляется по достижению 18 лет, за исключением случаев, когда дееспособность приобретается ими ранее. Право на жильё у данных лиц сохраняется до фактического обеспечения их жилыми помещениями. Запись в списке является своего рода юридическим фактом, благодаря которому лицо приобретает право на получение жилого помещения, так как финансирование на приобретение жилья для данной категории лиц закладывается с учетом этой информации. Как показывает практика уже на этапе формирования списка происходят нарушения законодательно установленного порядка. Органы опеки и попечительства не надлежаще исполняют свои обязанности, а иногда и попросту бездействуют при получении информации о нуждающихся детях. Должностные лица пропускают сроки подачи информации, надлежащим образом не информируют детей об имеющемся у них праве на жильё, не устанавливая причины не проживания лица в закреплённом за ним помещении. Из-за неполноты информации о лицах, нуждающихся в жильё, происходит недостаточное финансирование и как следствие не до закупка жилья в субъектах. Бывают ситуации, когда за лицом юридически закреплено помещение для

проживания, но фактически оно не пригодно для этих целей. Это делается для того, чтобы улучшить статистику на бумаге. В таких случаях прокуратурой подаётся иск о признании жилья непригодным, либо иск о понуждении исполнения обязанности по ремонту жилого помещения. В октябре 2019 года Чесменский районный суд Челябинской области вынес приговор по уголовному делу в отношении бывшего начальника районного управления экономики, недвижимости и предпринимательства. На скамью подсудимых она попала после прокурорской проверки качества жилья, которое районная администрация приобрела для дальнейшей передачи детям-сиротам. «В ходе осмотра жилых домов выявлены многочисленные недостатки, препятствующие проживанию: трещины конструкций, проседание фундамента, следы плесени, гнили, поражения древесины насекомыми и прочие», — сказано в материалах дела. Обвиняемую признали виновной в халатности (часть 1 статьи 293 УК РФ), но от наказания она была освобождена в связи с истечением срока давности привлечения к уголовной ответственности [13]. Другой немало важной проблемой является закупка жилья по заведомо завышенным ценам. Так в Кировской области закупили 131 квартиру для детей по ценам выше рыночных на сумму в 30 миллионов рублей, при этом при этом 22 квартиры являются аварийными. Перечисленные нарушения — это лишь вершина айсберга, а сколько ещё таких нарушений в каждом субъекте.

Прокуратура каждый день продолжает выявлять факты нарушения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По данным Счетной палаты России за 2019 год число детей, нуждающихся в жилье, возросло на 12 тысяч по сравнению с предыдущим годом и составило 270 тысяч человек по всей стране. При этом 65% из этого числа — это лица старше 18 лет, у которых нет «крыши над головой». Учитывая представленную динамику, число таких лиц с каждым годом будет только увеличиваться и как следствия будут прогрессировать нарушения законодательства в рассматриваемой сфере. Поэтому органам прокуратуры нужно активизировать свою работу по данному направлению и оперативно реагировать на выявленные нарушения.

Источники и литература

- 1) 1. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 26 ноября 2007 г. № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи», п. 5.1.
- 2) 2. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 25.12.2018) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ст. 8.
- 3) 3. https://www.znak.com/2019-10-11/schetnaya_palata_v_rossii_vopreki_zakonu_270_tys_detey_sirot_ne_obespecheny_svoim_zhilem