

Секция «Актуальные проблемы практической реализации принципов трудового права и права социального обеспечения. Памяти профессора И.К. Дмитриевой»

Правовое регулирование труда приемных родителей и родителей-воспитателей в Республике Беларусь и Российской Федерации: сравнительный анализ

Научный руководитель – Чичина Елена Вацлавовна

Апенюк Анастасия Григорьевна

Сотрудник

Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь,
Институт правовых исследований, Минск, Беларусь
E-mail: karpovich-nastasia@mail.ru

Развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является приоритетным направлением государственной семейной политики любой страны. Не стали исключением Республика Беларусь и Российская Федерация. Так, Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г., закрепила положение о необходимости развития и укрепления семейных ценностей и повышение престижа родительского труда [1]. Проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Российской Федерации должно быть организовано по принципам семейного воспитания, с созданием благоприятных условий пребывания [2].

Семейные формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прошли достаточно долгий путь развития. Смена парадигмы происходила от признания приоритета замещающего воспитания до полного отказа от него. Принятое Советом Министров СССР постановление от 17 августа 1988 г. № 1022 «О создании детских домов семейного типа» [3] послужило своего рода основой для признания приоритета семейного устройства детей для социалистических государств. Нахождение в детских домах семейного типа было отнесено к более гуманным формам воспитания.

Существующие в настоящее время подходы к правовому опосредованию труда приемных родителей и родителей-воспитателей в Республике Беларусь и Российской Федерации различны. В первом случае мы говорим о легально определенной трудовая природа отношений, существующих между органами опеки и попечительства и приемными родителями (родителями-воспитателями). Что касается Российской Федерации, наблюдается значительный разброс мнений.

Согласно законодательству Республики Беларусь, регулиющему данную сферу отношений, основным условием функционирования профессиональных форм устройства является заключение с приемными родителями и родителями-воспитателями трудового договора. Тем самым нормативно была определена отраслевая природа возникающих отношений. Выбор белорусским законодателем данного способа правового опосредованные отношений, по нашему мнению, является верным. Конечно он не лишен недостатков, однако востребованность на рынке труда такой занятости во многом зависит от тех правовых гарантий, которые будут предоставляться гражданам ее осуществляющим. С учетом глубокого социального характера данной деятельности перенесение ее в поле самостоятельной занятости или предпринимательской деятельности не будет способствовать ее популяризации и дальнейшему применению.

Должности «приемный родитель» и «родитель-воспитатель» включены в выпуск 28 должностей «Должности служащих, занятых в образовании» Единого квалификационного справочника и отнесены к категории «специалисты».

Законодательство о труде Республики Беларусь не содержит специальных норм, касающихся правового регулирования труда приемных родителей (родителей-воспитателей). Трудовые отношения, складывающиеся между органами опеки и попечительства и приемными родителями (родителями-воспитателями) регламентируются общими нормами Трудового кодекса Республики Беларусь. Такой подход порождает проблему неприменимости норм общего действия к таким отношениям. Например, в части регулирования вопросов рабочего времени, времени отдыха, сверхурочной работы, работы в ночное время, в государственные праздники и т.д.

Отсутствие дифференцированного подхода к правовому регулированию трудовых отношений между органами опеки и попечительства и приемными родителями (родителями-воспитателями) порождает общую проблему востребованности указанной работы на рынке труда. Законодательство о труде должно обеспечивать надлежащий баланс применения принципа единства и дифференциации.

Согласно ст. 152 семейного кодекса Российской Федерации (далее - СК) [4] приемные родители осуществляют свой труд на основании договора о приемной семье. К отношениям, возникающим из такого договора, в части, не урегулированной настоящим Кодексом, применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг постольку, поскольку это не противоречит существу таких отношений.

Именно правовая природа договора, опосредующего отношения между органами опеки и попечительства и приемными родителями порождает наибольшее число дискуссий. Так, в юридической доктрине Российской Федерации сложилась четыре подхода в отношении определения отраслевой принадлежности, рассматриваемого договора: трудовой характер отношений; семейно-правовой; гражданско-правовой; а также смешанный.

В пользу трудоправовой природы отношений между органами опеки и попечительства свидетельствовали положения действующей ранее редакции ст. 152 СК, содержащей указание на размер оплаты труда. Также в подтверждение данной позиции приводилось письмо Минобразования России и Минтруда России «О порядке оформления трудовых отношений между приемными родителями и органами опеки и попечительства при передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью» в котором производилось прямое указание на «трудовые отношения». При рассмотрении данной проблематики с различных позиций большинство авторов пишет о «труде» приемных родителей. В большинстве своем в привязке к деятельности приемных родителей используется «труд», а не гражданско-правовая конструкция «услуг».

Если обратиться к деятельности приемных родителей через призму признаков трудового договора можно отметить что для такого труда свойственно внутреннее подчинение; орган опеки и попечительства выступает более сильной стороной, отсутствует фактическое равенство сторон, предполагаемое в рамках гражданских отношений; широко используется институт профессионального обучения; деятельность носит возмездный характер и т.д.

Отметим, что в целях регламентации и закрепления трудоправового статуса приемных родителей в 2015 г. в Государственную думу вносился проект закона, предусматривающий создание приемных семей путем заключения трудового договора в целях выполнения конкретной трудовой функции [5]. Однако он был отклонен, так как требовал дополнительной переработки.

Таким образом, подходы к правовому опосредованию отношений между органами опеки и попечительства и приемными родителями (родителями-воспитателями) в Республики Беларусь и Российской Федерации различны. Белорусский законодатель пошел по пути трудоправового регулирования данных отношений, который, к сожалению, не лишен недостатков. Действующее состояние правового регулирования данных отношений в Россий-

ской федерации не дает однозначный ответ относительно их отраслевой принадлежности.

Источники и литература

- 1) Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf>. – Дата доступа: 20.02.2020.
- 2) О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации, 24 мая 2014 г., № 481 // КонсультантПлюс. Рос. Федерация / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.
- 3) О создании детских домов семейного типа [Электронный ресурс]: постановление Советом Министров СССР, 17 августа 1988 г., № 1022 // КонсультантПлюс. Рос. Федерация / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.
- 4) Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон, 29 декабря 1995 г., № 223-ФЗ: принят Гос. Думой 8 дек. 1995 г. // КонсультантПлюс. Рос. Федерация / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.
- 5) Проект Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и Трудовой кодекс Российской Федерации в части передачи детей на социальное воспитание» // Режим доступа: 649934-6 Законопроект. – Дата доступа: 20.02.2020.