

Секция «Актуальные вопросы современного международного права»

**Последствия выхода Великобритании из Европейского Союза для
современного международного экологического права**

Научный руководитель – Егорова Екатерина Никитична

Романьчева Евгения Вадимовна

Студент (магистр)

Московский государственный институт международных отношений, Европейский
учебный институт, Москва, Россия

E-mail: e.romanycheva@mail.ru

Выход Великобритании из состава Европейского Союза создал беспрецедентную возможность изучить порядок распределения международно-правовых обязательств между государством и интеграционным объединением. Особый интерес представляют договоры в области экологического права, так как они касаются не только отдельно взятого государства, но и всего мирового сообщества.

Вопросы материального права

Можно выделить три группы международных договоров в области экологического права:

- Великобритания участвует в них самостоятельно, а ЕС не участвует вообще (Международная конвенция по регулированию китобойного промысла 1946 г.)
- Великобритания участвует в составе ЕС (Торговое соглашение ЕС с Колумбией, Перу и Эквадором, Нагойский протокол к Конвенции о биологических ресурсах).
- Участвует как ЕС, так и Великобритания самостоятельно (Парижское соглашение к Рамочной конвенции ООН об изменении климата 2015 г.)

Первая группа договоров не вызывает вопросов, так как ЕС не имеет в них никакой компетенции. Такие договоры продолжают действовать в отношении Великобритании после выхода из состава ЕС без каких-либо дополнительных действий со стороны государства.

Вторая группа договоров, где ЕС обладал исключительной компетенцией на ратификацию и, тем самым, распространение обязательств на все государства-члены, не будет связывать Великобританию автоматически [3]. Соединенному Королевству необходимо будет сделать отдельное заявление о присоединении к таким договорам. Такое заявление было сделано в отношении Торгового соглашения ЕС с Колумбией, Перу и Эквадором, где Великобритания стала третьей стороной с 1 февраля 2020 года.

Третья группа договоров наиболее противоречива. Ее и составляют большинство так называемых смешанных соглашений, подписанных и ЕС, и его государствами-членами. В правовой позиции не было и нет определенности: или такие договоры не будут действовать в отношении Великобритании без самостоятельной ратификации [2], или обязательства ЕС после Брексита автоматически переходят на Великобританию, и достаточно лишь уведомить соответствующий секретариат [1]. По официальной информации Правительства, останется ли Великобритания частью смешанных соглашений будет зависеть от структуры и содержания самих соглашений [11].

Даже если предположить, что к концу года Великобритания останется участницей принятых на себя международных обязательств, глобально ситуация изменится. Это связано с тем, что некоторые международные соглашения были имплементированы регламентами ЕС, и именно эти регламенты имеют прямое действие в государствах-членах ЕС. Некоторые регламенты не просто имплементировали положения международных договоров, но и расширяли сферу их действия для ЕС. Например, Регламент [8], имплементирующий Базельскую конвенцию [5]. Предметная сфера регулирования Базельской конвенции касается только опасных отходов, а Регламент ЕС покрывает также и неопасные отходы. Несмотря на то, что сейчас эти обязательства «перенесены» на Великобританию, к концу периода выхода может быть принято решение об изменении национального законодательства и сохранения лишь конвенционного регулирования.

До конца года Великобритания продолжит следовать флагманской политике ЕС, *Emission Trading System* (ETS) - Системе торговли разрешениями на выбросы. Великобритания останется участником ETS до 1 января 2021 года. После выхода из этой системы последует введение специального налога - *Carbon Emission Tax* (CAT), в том случае, если никакого иного соглашения не будет достигнуто.

Часть 16 Закона о выходе из Европейского Союза накладывает обязательство подготовить проект собственного Закона об окружающей среде, включающего основные принципы международного экологического права, в течении шести месяцев со дня вступления в силу Закона (26 июня 2018). На данный момент Закон об окружающей среде опубликован [9]. Он прошел первое чтение в Палате Общин 30 января 2020 года, но оно формальное и не включает обсуждения. Второе чтение намечено на 26 февраля 2020 года [10].

Вопросы процессуального права

Вопросы применения решений Суда ЕС также остаются актуальными. Решения Суда ЕС, вынесенные после выхода Великобритании, не являются обязательными, в то же время, суды Великобритании не могут ссылаться на решения Суда ЕС. На практике, вероятно, суды все равно будут обращаться к практике Суда ЕС для толкования терминов из сохраненного законодательства ЕС, но они не будут обязаны следовать такой практике.

Только Верховный Суд Великобритании получил возможность дискреционно отступать от решений Суда ЕС, принятых даже до выхода Великобритании. Однако, делать это будет возможно только в соответствии с практикой редкого отступления от собственных решений [4]. В деле *People over Wind and Sweetman v Collite* [6] Суд ЕС постановил, что меры по уменьшению вреда не могут быть приняты во внимание при оценке, будет ли проект иметь сильное влияние на окружающую среду по Директиве 92/43/ЕЭС «об охране природных мест обитания, дикой флоры и фауны», известной как *Habitats Directive*. Это решение идет вразрез с последней практикой Верховного и Апелляционного Судов Великобритании. Сейчас, после Брексита, это решение остается обязательным для судов низшего уровня в вопросах применения директив по охране природных мест обитания [7]. Но если вопрос дойдет до Верховного Суда, он может и не следовать этому решению.

Источники и литература

- 1) Richard Macrory. *Environmental law in the United Kingdom post Brexit*. Springer, 2018.
- 2) Richard Macrory. *UK Environmental Law Is in Uncharted Waters*. Springer, 2019.

- 3) Van de Loo, G., Blocksman, S. The Impact of Brexit on the EU's International Agreements. Centre for European Policy Studies, Brussels, 2017.
- 4) Austin (FC) v London Borough of Southwark [2010] UKSC 28.
- 5) Basel Convention of 22 March 1989 on the control of transboundary movements of hazardous wastes and their disposal, United Nations, Treaty Series, vol. 1673, p. 57.
- 6) Case C-323/17 Sweetman, EU:C:2018:244.
- 7) Conservation of Habitats and Species Regulations 2017/1012.
- 8) Regulation 1013/2006 of the European Parliament and of the Council of 14 June 2006 on shipments of waste [2006] OJ L 190/1.
- 9) Environmental Bill: <https://publications.parliament.uk/pa/bills/cbill/58-01/0009/2009.pdf>
- 10) Environmental Bill legislation procedure: <https://services.parliament.uk/bills/2019-20/environment.html>
- 11) Guidance on International Agreements if the UK leaves the EU without a deal: <https://www.gov.uk/government/publications/international-agreements-if-the-uk-leaves-the-eu-without-a-deal/international-agreements-if-the-uk-leaves-the-eu-without-a-deal>