

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и местного самоуправления»

Тенденции развития правового статуса главы муниципального образования

Научный руководитель – Алебастрова Ирина Анатольевна

Ведерин Илья Витальевич

Аспирант

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет права, Кафедра конституционного и административного права, Москва, Россия

E-mail: formetostudy@gmail.com

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наличие главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления за исключением случаев, предусмотренных законодательством, является обязательным. Глава муниципального образования, как высшее должностное лицо муниципального образования, обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации. Тем самым правовой статус главы муниципального образования имеет определяющее значение в рамках осуществления местного самоуправления.

Конституция РФ устанавливает, что органы местного самоуправления не входят в структуру органов государственной власти, тем самым они обладают определённой степенью независимости. Так, в Основном законе РФ закрепляется принцип *самостоятельного* решения вопросов местного значения гражданами посредством референдума, выборов, других форм волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления. При этом устанавливается, что структуру органов местного самоуправления *самостоятельно* определяет население.

Схожие принципы закреплены и в Европейской хартии местного самоуправления. Так, она провозглашает, что органы местного самоуправления в пределах, установленных законом, обладают полной свободой действий для реализации собственной инициативы по любому вопросу, который не исключен из сферы их компетенции и не находится в ведении какого-либо другого органа власти (часть 2 статьи 4 Европейской хартии местного самоуправления). Кроме того, местные органы власти должны иметь возможность, не нарушая более общих законодательных положений, сами определять свои внутренние административные структуры, которые они намерены создать с тем, чтобы те отвечали местным потребностям и обеспечивали эффективное управление (часть 1 статьи 6 Европейской хартии местного самоуправления).

Вместе с тем закрепленный в настоящее время правовой статус главы муниципального образования создает все условия для обеспечения несамостоятельности осуществления местного самоуправления, вопреки принципам, провозглашённым Конституцией РФ и Европейской хартией местного самоуправления.

В 2015 году был, по сути, введен новый институт глав муниципальных образований (не проходящих процедуру выборов), которые *«избираются»* представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса», создающий механизм непосредственного участия высшего должностного лица субъекта РФ в наделении полномочиями главы муниципального образования. При этом с учетом правовой позиций Конституционного Суда РФ этот способ

наделения полномочиями может устанавливаться субъектами Российской Федерации для большинства муниципальных образований на безальтернативной основе.

Анализ практики функционирования данного института позволил выявить две основные тенденции: с одной стороны, происходит снижение использования таких способов наделения полномочиями главы муниципального образования, как муниципальные выборы и избрание представительным органом из своего состава; с другой - увеличения количества глав муниципальных образований, наделенных полномочиями по конкурсной системе.

Таким образом, действующее правовое регулирование статуса главы муниципального образования, а также сформировавшаяся тенденция отказа от прямых выборов глав муниципальных образований создают условия для огосударствления местной власти и могут стать губительными для местного самоуправления как конституционной ценности.