

Секция «Государственное администрирование в реализации национальных проектов обеспечивающих экономический рост в России: отраслевые или региональные приоритеты?»

Национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации, как предмет внутренней политики

Научный руководитель – Пызин Владимир Александрович

Асейкин Михаил Михайлович

Студент (бакалавр)

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Институт государственной службы и управления, Факультет государственного и муниципального управления, Москва, Россия

E-mail: asejkin.mikhail@yandex.ru

Сегодня внутренняя политика - это формулирование и реализация национальных стратегий. На текущий момент главными стратегиями являются национальные проекты, разработанные в соответствии с девятью национальными целями, закрепленными в майском указе Президента Российской Федерации В.В. Путина, Указе № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ № 204) [1]. Отмечу, что одну из ведущих ролей в процессе формулирования обозначенных стратегий занимал А.Р. Белоусов - Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, ранее занимавший должность помощника Президента.

Достижение национальных целей будет осуществляться посредством реализации национальных проектов - специального комплекса мер, разработанного Правительством в рамках системы проектного управления.

Подчеркну, что исключительными чертами исполнения майского указа являются жесткий, начинающийся с процесса планирования системный контроль и постоянный мониторинг за достижением ключевых показателей.

Персональная ответственность - один из важнейших параметров реализации национальных проектов, за каждым из которых закреплен куратор - заместитель Председателя Правительства Российской Федерации. Руководство национальными проектами осуществляют федеральные министры, а администрирование - их заместители.

Чрезвычайно важным является факт того, что достижение национальных целей зависит от совокупной, комплексной реализации национальных проектов, суммарная стоимость которых составляет 25,7 трлн руб [3].

Эффективность работы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации по достижению поставленных Президентом национальных целей оценивается на основании одобренного им перечня, состоящего из 15 ключевых показателей эффективности (КПИ) [2]. Показатель уровня доверия к власти, который также распространяется на заместителей глав субъектов по внутренней политике, рассчитывает Администрация Президента, остальные - Минэкономразвития России.

По моему мнению, одной из наиболее ощутимых причин недостижения в текущем периоде обозначенных в паспортах национальных проектов показателей является низкий уровень освоения запланированных средств, что подтверждают официальные данные.

За I полугодие 2019 года финансовая реализация всех национальных проектов, по данным Счетной палаты, была равна 32,4% (в мае 2019 года - 12,8%), по пяти из них - ниже 25% [4].

За январь - сентябрь 2019 года запланированные средства были освоены на 52,1% [5].

Расхождение показателей федеральных и региональных проектов - еще один негативный аспект хода реализации, вызванный непроработанностью проектной документации с учетом объективных возможностей и индивидуальных особенностей регионов.

Тем не менее по состоянию на 28 декабря 2019 года уровень исполнения соответствующих расходов составил 88,1% [7].

Примечательно, что 1 декабря этот показатель был равен 71,4%. На мой взгляд, подобное авральное освоение денег (16,7%) менее, чем за месяц, к сожалению, способно вызвать лишь низкую эффективность.

Добавлю, что уровень исполнения заложенных на 2019 год средств в достаточной степени отражает текущие результаты организации проектной деятельности. Данный факт определяет необходимость принятия дополнительных мер федеральным проектным офисом, главным образом, направленных на формирование проектной среды на местах.

Следующей проблемой, стагнирующей внедрение эффективных проектных мер, является отсутствие взаимодействия между регионами по вопросу разработки и применения различных практик проектного управления.

Дополняя результаты изучения различных аспектов хода исполнения Указа № 204, считаю важным также выделить низкое качество стратегического и текущего планирования, выражающееся в том, что 55% показателей национальных проектов не нашли своего отражения в планах деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Безусловно, обозначенные проблемы являются рисками реализации стратегий внутренней политики. Возможно, именно эти проблемы являлись предпосылками, которые привели к отставке кабинета министров. Будем надеяться, что новое Правительство их учтет, и стратегии будут реализованы должным образом.

В заключение, с опорой на сведения, представленные в исследовании, скажу, что, на мой взгляд, на данный момент де-факто национальных проектов не 13, а 14. Ректор РАН-ХиГС В.А. Мау отметил, что подготовка кадров для реализации национальных проектов является приоритетом обучения в Академии [6]. Соответственно, целью 14-го национального проекта является подготовка специалистов, обладающих компетенцией проектного мышления, на плечи которых будет возложена ответственность за реализацию национальных проектов.

Источники и литература

- 1) Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 20. – Ст. 2817.
- 2) Указ Президента Российской Федерации от 25 апреля 2019 г. № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2019. – № 17. – Ст. 2078.
- 3) Информационные материалы о национальных проектах по 12 направлениям стратегического развития // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. – 2019. – <http://static.government.ru/media/files/p7nm2CS0pVhvQ98OOWAt2dzCIAietQih.pdf>.
- 4) «Аналитический отчет о ходе исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов за I полугодие 2019 года» // Официальный сайт

Счетной палаты Российской Федерации. – 2019. – <http://audit.gov.ru/promo/analytical-report-federal-budget-2019-2/index.html>.

- 5) «Аналитический отчет о ходе исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов за январь – сентябрь 2019 года» // Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации. – 2019. – <http://audit.gov.ru/promo/analytical-report-federal-budget-2019-3/index.html>.
- 6) РАНХиГС подготовит около 150 тыс. человек для реализации нацпроектов // ТАСС – 2019, 12 марта. – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://tass.ru/nacionalnye-proekty/6208416> (дата обращения 22.12.2019).
- 7) Реализация нацпроектов: первые результаты // Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://audit.gov.ru/audit-national/9508> (дата обращения 02.01.2020).