

Секция «Государственное администрирование в реализации национальных проектов по развитию комфортной среды для жизни в России: в центре или в периферии?»

**Национальные проекты как ключевой инструмент государственной политики по созданию комфортной среды для жизни в городах России на примере Иркутской области**

**Научный руководитель – Ануфриева Алена Александровна**

***Яроцкая Виктория Викторовна***

*Студент (бакалавр)*

Байкальский государственный университет, Иркутск, Россия

*E-mail: viktoria.yarotsckaya@yandex.ru*

В настоящее время ключевым инструментом государственной политики по развитию комфортной среды в России является национальный проект «Комфортная среда для жизни», в структуру которого входят 3 проекта: «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жилье и городская среда» и «Экология». Разработка национальных проектов осуществляется Советом по стратегическому развитию и национальным проектам при Президенте РФ. Данные проекты задают основные направления деятельности и детализируются в федеральных проектах, которые, в свою очередь, становятся основой для разработки региональных составляющих (Иркутская область реализует 52 региональных проекта, 4 из которых по проекту «Жилье и городская среда»). Замыкают данную цепочку муниципальные программы, которые учитывают специфику каждого конкретного города на территории муниципального образования и разрабатывают для него комплекс мер по созданию комфортных условий для проживания. На сегодняшний день на территории Иркутской области благоприятным для проживания городом является лишь 1 из 22 исследуемых городов - областной центр Иркутск [1]. В связи с чем эффективная реализация мероприятий проектов по созданию комфортной среды является актуальной и своевременной задачей для региона.

В рамках настоящего исследования был проведен анализ практики реализации подобных проектов на территории Иркутской области, который показал следующее:

Во-первых, в первые годы действия муниципальных программ выделение денежных средств происходит из бюджетов всех уровней, наибольшую долю составляют средства федерального бюджета (рис.1).

В оставшиеся годы финансирование программы осуществляется преимущественно из средств местного бюджета (рис. 2). Данный факт ставит муниципальные образования в неравное положение, поскольку бюджетная обеспеченность каждого города различна. Впоследствии это влияет на то, что многие предусмотренные программой мероприятия остаются нереализованными.

Во-вторых, исполнение бюджета проектов Иркутской области по созданию комфортной среды для граждан в 2019 году составило только 83% планируемых расходов, реализована только часть мероприятий (рис .3).

Основными проблемами сложившейся ситуации стали: технические сложности в осуществлении строительства автомобильных дорог, нарушение сроков реализации мероприятий программ, отказ муниципальных образований от участия в программе и другие. Так, в 2019 году Большееланское, Балаганское и Култукское муниципальные образования Иркутской области отказались от реализации проектов по причине нарушения качества и сроков выполнения работ подрядными организациями [4].

В-третьих, содержательный анализ муниципальных программ продемонстрировал, что общими для всех муниципальных образований являются следующие целевые показатели:

доля благоустроенных дворовых территорий, мест массового отдыха населения и доля площади благоустроенных общественных территорий. Однако во всех программах наблюдается отсутствие такого показателя, как уровень удовлетворенности населения качеством городской среды.

Что касается достижения результативности, то на примере программы города Иркутска мы видим, что в 2019 году целевые показатели в целом были достигнуты, за исключением показателя №3 (рис. 4). Причина данного отклонения: низкая заинтересованность собственников объектов недвижимого имущества в заключении соглашений.

В-четвертых, наряду с описанными выше проблемами наблюдается низкий уровень участия населения в реализации мероприятий программ. Как мы видим, данный показатель остается на низком уровне, а к 2024 году может составить не более 15% (рис. 5).

Решением данной проблемы является совершенствование механизмов участия населения в решении вопросов местного значения посредством применения информационных технологий (использования механизма электронных опросов, обсуждений, голосований).

#### Вывод

Начиная с 2018 года, в Российской Федерации активно реализуется национальный проект «Комфортная среда для жизни», который нашел свое отражение в федеральных, региональных и муниципальных программах. Однако, несмотря на видимые положительные результаты программ, на примере муниципальных образований мы видим, что существуют проблемы, связанные с финансированием мероприятий, освоением денежных средств, разработкой и достижением целевых показателей программ, а также наблюдается низкий уровень участия населения в формировании комфортной городской среды.

Решением данных проблем является усиление контроля со стороны федеральных и региональных органов власти за деятельностью органов местного самоуправления по формированию комфортной городской среды. Также целесообразно внедрение механизма персональной ответственности за достижение результатов в деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, осуществляющих разработку и реализацию программ. Данный механизм позволит повысить эффективность бюджетных средств, расходовемых в рамках государственных, региональных и муниципальных программ, а также качество их конечных результатов.

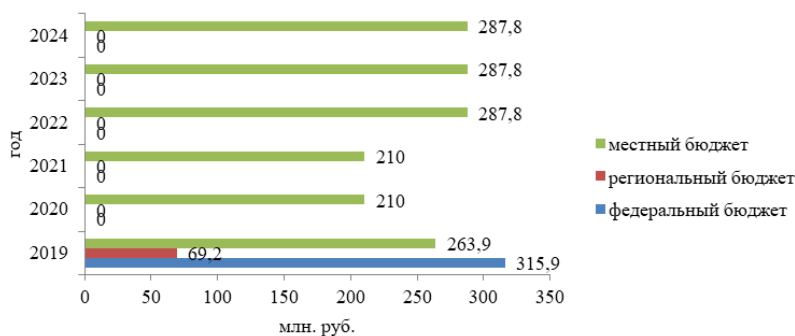
#### Источники и литература

- 1) Индекс качества городской среды: <https://индекс-городов.рф/#/cities/2176>
- 2) Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды города Иркутска» на 2018 - 2024 годы: <http://admirk.irksite.ru/authority/documents/element/75733/>
- 3) Отчет о реализации в 2019 году муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды города Иркутска на 2018 — 2024 годы»: [https://docs.google.com/viewerng/viewer?url=https://irkutskinform.ru/wp-content/uploads/2020/09/irkof\\_n15867\\_v09.pdf](https://docs.google.com/viewerng/viewer?url=https://irkutskinform.ru/wp-content/uploads/2020/09/irkof_n15867_v09.pdf)
- 4) Реализация национальных проектов на территории Иркутской области: <https://invest.irkobl.ru/o-regione/realizatsiya-natsionalnykh-proektov-na-territorii-irkutskoy-oblasti/>
- 5) Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»: <https://minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/b5e/FKGS-Kollegiya-19.12.2019.pdf>

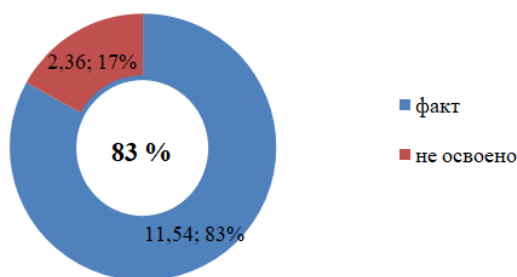
#### Иллюстрации



**Рис. 1.** Рис. 1. Финансирование муниципальных программ по созданию комфортной городской среды в 2019 году [5].



**Рис. 2.** Рис. 2. Объем финансирования программы «Формирование комфортной городской среды города Иркутска на 2018–2024 годы» (составлено автором).



**Рис. 3.** Рис. 3. Исполнение бюджета региональных проектов, входящих в национальный проект «Комфортная среда для жизни» в 2019 году, млрд. руб. (составлено автором).

№	Показатель	Плановое значение	Фактическое значение	Результативность
1	Количество благоустроенных дворовых территорий, ед.	62	62	1
2	Количество благоустроенных общественных территорий, ед.	15	17	1,13
3	Количество соглашений, заключенных с юридическими лицами о благоустройстве, ед.	174	31	0,18
4	Доля граждан, принявших участие в решении вопросов городской среды от общего количества жителей города Иркутска в возрасте от 14 лет, %.	10,4	10,4	1

**Рис. 4.** Рис. 4. Достижение целевых показателей программы «Формирование комфортной городской среды города Иркутска» в 2019 году [3].

Показатель	Плановое значение показателя						
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Доля граждан, принявших участие в решении вопросов городской среды, от общего количества жителей города Иркутска в возрасте от 14 лет, %	10,4	11,7	12,3	13,1	13,7	15	15

**Рис. 5.** Рис. 5. Уровень вовлеченности граждан в решении вопросов городской среды в городе Иркутске на период с 2018 по 2024 годы [2].