

Секция «Международные организации и мировые политические процессы»

Наднациональные механизмы Европейского Союза на Западных Балканах и Южном Кавказе в 2010-е гг.: компаративный анализ

Научный руководитель – Гришин Яков Яковлевич

Исламов Дамир Римович

Аспирант

Казанский (Приволжский) федеральный университет, Институт международных отношений, истории и востоковедения, Казань, Россия

E-mail: dam1948@yandex.ru

Первоначально ЕС даже не рассматривал Западные Балканы и Южный Кавказ в качестве стратегических регионов для потенциального расширения и влияния, так как в 1990-е гг. там полыхали активные боевые действия. Однако уже с 2000-х гг. вектор политики ЕС стал существенно меняться, и организация стала предлагать разные формы взаимодействия для стран Западных Балкан и Южного Кавказа.

ЕС и Западные Балканы. В ноябре 2000 г. на саммите ЕС в Загребе (Хорватия) был запущен «Процесс стабилизации и ассоциации» (SAP). ПСА предусматривал ряд мер для включения стран Западных Балкан в европейскую интеграцию, как Соглашение о Стабилизации и ассоциации (SAA), Сообщество реконструкции, развитию и стабилизации (CARDS).

С 2014 г. ЕС запустил саммит «ЕС-Западные Балканы» для заполнения «правильной мотивацией» вакуума недоверия ввиду пробуксовки евроинтеграционного процесса в регионе. Главной целью мероприятия являлось укрепление перспектив по улучшению сотрудничества и экономической стабильности **в формате встреч высших лиц ЕС и государств Западных Балкан** [5]. Также с целью придания нового импульса интеграционному проекту в регионе в начале февраля 2018 г. Европейская комиссия приняла новую стратегию под названием «Перспективы расширения и увеличения взаимодействия ЕС с Западными Балканами» [4].

Очевидно, что государства региона не могут в полной мере заменить Великобританию, так как их экономики невозможно сопоставить. Но посредством вовлечения этих стран в орбиту ЕС организация хочет обезопасить свои южные границы и расширить рынки сбыта для своих товаров и услуг, стараясь оттеснить других крупных геополитических игроков, как Россия и Китай.

ЕС и Южный Кавказ. Новым веянием политики ЕС в отношении закавказского региона в XXI в. является Европейская политика соседства (далее - ЕПС), которая была запущена в 2003 г., важным направлением которого есть Восточное партнерство (далее - ВП) - совместная инициатива ЕС и шести восточноевропейских государств-партнеров (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова, Украины), что ставит своей целью сближение этих стран с ЕС с 2009 г. [1]. Можно выделить следующие причины формирования данного формата контактов:

- пятдневная война в августе 2008 г. между Грузией и Южной Осетией;
- «газовая война» на Украине в 2008-2009 г.;
- формирование Таможенного Союза России, Беларуси и Казахстана.

Первые два саммита ВП в 2009 г. и 2011 г., проходившие в Праге и Варшаве, обозначили ключевые направления деятельности в рамках ЕС. В Совместной декларации по итогам Пражского саммита указано, что развитие отношений идет через Соглашение об ассоциации с ЕС [2]. А уже на следующем саммите в Варшаве четко было обозначено то,

что «Соглашения об ассоциации с Всеобъемлющими зонами свободной торговли (DCFTA) являются основой отношений в рамках Восточного партнерства». [3]

«Триумфом» дипломатии ЕС очевидно должен был стать саммит ВП в Вильнюсе в 2013 г., где должно было произойти подписание Соглашение об Ассоциации и возможное парафирование данного Соглашения с Арменией, Грузией и Молдовой. Однако не сложилось так все гладко, как планировалось. Что касается Закавказья, то Армения в сентябре 2013 г. заявила, что будет стремиться вступить в ЕАЭС. Важную роль в этом сыграл вопрос безопасности. ЕС не имеет серьезных рычагов давления на Турцию и Азербайджан, в отличие от России с наличием военной базы в Гюмри. А вот Грузия парафировала Соглашение об ассоциации с ЕС в ноябре 2013 г. на Вильнюсском саммите, присоединившись к операциям ЕС по управлению кризисными ситуациями. Уже в 2014 г. Грузия подписала Соглашение об ассоциации с ЕС.

Изначально казалось, что юбилейный саммит ВП в 2019 г. на уровне глав государств и правительств не состоится, на это можно привести несколько очевидных причин, как проблема выхода Великобритании из ЕС - Brexit, которая являлась более приоритетной, чем евроинтеграционный процесс на Западных Балканах и ЕПС. Выборы в Европарламент-2019 и формирование институтов ЕС, в особенности состава Европейской Комиссии. Но саммит «Восточного партнерства» все-таки состоялся в Брюсселе в 2019 г., но при этом не была принята общая декларация, поддержанная всеми сторонами, ввиду позиции Азербайджана по Нагорному Карабаху.

Таким образом, резюмируя вышеизложенное, можно сделать некоторые выводы. Государства Западных Балкан готовы активно участвовать в процессе европейской интеграции, однако и здесь существует немало барьеров. В первую очередь, необходимо достичь определенного уровня экономического развития. Неустойчивый уровень экономик региона может навредить и самому ЕС, поэтому по отношению к ним применяются не только региональные программы, но и индивидуальные в целях развития экономических связей, либерализации торговли и активизации сотрудничества в разных сферах общественной жизни с ЕС.

Что касается государств Южного Кавказа, три государства имеют разные треки отношений с ЕС: **Грузия** считается в качестве «примерного государства»; **Армения** - государство, которое для ЕС свернуло с «верного пути» в 2013 г., но сохранив контакты с ней через Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве; **Азербайджан** - важное звено в развитии Южного газового коридора как одной из цепочек диверсификации поставок газа в государства-члены ЕС.

Источники и литература

- 1) Implementation of the European Neighbourhood Policy Eastern Partnership Implementation Report // European Commission. – 2015. – URL: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/enp-regional-report-eastern_partnership_en.pdf (Date of access: 03.03.2020)
- 2) Joint Declaration of the Prague Eastern Partnership Summit // Council Of the European Union. – 2009. – URL: https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/er/107589.pdf (Date of access: 07.04.2020)
- 3) Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit, Warsaw, 29-30 September 2011 // Council Of the European Union. – 2011. – URL: https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/en/ec/124843.pdf (Date of access: 11.04.2020)
- 4) Strategy for the Western Balkans: EU sets out new flagship initiatives and support for the reform driven region. – URL: <https://europeanwesternbalkans.com/2018/02/06/strategy->

[western-balkans-eu-sets-new-flagship-initiatives-support-reform-driven-region/](#) (Date of access: 09.02.2018).

- 5) The Western Balkans' Berlin process: A new impulse for regional cooperation. [Electronic resource] // European Parliament. – 2016. – URL: http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2016/586602/EPRS_BRI%282016%29586602_EN.pdf (Date of access: 07.03.2018).