

## Государственный финансовый контроль в условиях цифровизации: анализ деятельности Счетной палаты Российской Федерации

Научный руководитель – Терехова Татьяна Борисовна

*Аликов Ю.А.<sup>1</sup>, Рыбакова В.И.<sup>2</sup>, Калажкокова К.З.<sup>3</sup>*

1 - Финансовый университет, Факультет государственного управления и финансового контроля, Кафедра государственного и муниципального управления, Москва, Россия, *E-mail: urich17.u@yandex.ru*; 2 - Финансовый университет, Факультет государственного управления и финансового контроля, Кафедра государственных и муниципальных финансов, Москва, Россия, *E-mail: valerian.rybakova@gmail.com*; 3 - Финансовый университет, Факультет государственного управления и финансового контроля, Кафедра государственных и муниципальных финансов, Москва, Россия, *E-mail: kamila.kalazhokowa@yandex.ru*

Цифровая экономика - основной столп макроэкономического развития национальных экономик. К 2024 году Россия должна стать мировым центром хранения, обработки, передачи и обеспечения безопасности больших данных. В условиях цифровизации экономики особая роль отводится государственному финансовому контролю как важнейшему элементу управления государственными финансами.

В 2014 году по инициативе Счетной палаты была создана единая государственная информационная система для публикации в открытом доступе информации об осуществлении государственного финансового контроля (аудита) в сфере бюджетных правоотношений [2].

Данный портал начал свою работу с 2016 года. Счётная палата с его помощью имеет возможность осуществлять координацию деятельности всех органов, осуществляющих финансовый контроль как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ.

В 2015 году была выработана и внедрена аналитико-информационная система проведения удаленного внешнего государственного финансового контроля (аудита) (далее - ИАС УВГА) для проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий по территориальному принципу (или по месту нахождения контролирующего органа) в целях автоматизированной обработки баз данных и последующего выявления нарушений, совершенных объектом проводимого контроля [4]. В течение 2017 года ИАС УВГА применялась в большинстве экспертно-аналитических и контрольных мероприятий., что позволило увеличить число выявленных нарушений на общую сумму более 1 трлн. руб. по сравнению с 900 млн. руб. в 2016 году. За 2019 год было сэкономлено 1,091 млрд. руб., что говорит об эффективности внедрения данной информационной системы.

В качестве положительного опыта следует отметить функционирование интернет-портала контрольно-счетных органов и Счетной палаты, который дает возможность осуществления безбумажного документооборота, проведения вебинаров, реализации совместной деятельности по работе с документами, использования и формирования электронной библиотеки, обучения сотрудников, хранения информации о контрольно-счетных органах и Счетной палаты.

В 2018 году Председатель Счетной палаты А.Л. Кудрин выдвинул ряд ИТ-инициатив [3]. По мнению главы ведомства, глобальной миссией является достижение автоматизации и цифровизации аудита. Все затраты оправданы, поскольку есть тренд к понижению расходов в связи с ростом эффективности (Рисунок 1). Так, расходы на цифровизацию Счетной палаты в 2019 году составили 67% от расходов в 2018 году.

*Рисунок 1. Цифровые бюджеты органов государственной власти по годам [2]*

Внедрение передовых цифровых технологий в работу Счетной палаты поменяет практику государственного управления. Например, контрольное ведомство активно использует систему электронного бюджета, разработанную Минфином. В этом плане Минфин и Федеральное казначейство - партнеры, их кооперация повысит наращивание возможностей электронного бюджета [5].

В 2019 году Счетная палата в целях повышения прозрачности приняла решение о публикации исходных кодов своих внутренних программ. Ожидается, что пользователями данных кодов станут разработчики и аналитики. Открытыми для граждан станут актуальные проекты контрольного органа по информатизации и технологизации рабочего процесса сотрудников и инспекторов. Исходные коды программ Счетной палаты публикуются в открытом доступе по адресу [code.ach.gov.ru](http://code.ach.gov.ru)[1].

Также на наш взгляд, для совершенствования внешнего государственного финансового контроля необходимо внедрение принципиально новой информационной системы, мегарегулятора, который будет удаленно и информатизировано осуществлять контроль, просчитывать риски на конкретных направлениях.

Данная система может функционировать исходя из следующих основных параметров:

- В систему контролер вносит параметры объектов контроля, система сравнивает данный объект с наиболее уязвимыми и рейтингует с другими по степени риска;
- Система должна быть неуязвима от взлома со стороны третьих лиц: данные зашифрованы криптошифрованием;
- Система открыта, понятна и удобна для граждан;
- Для мониторинга крупных инфраструктурных проектов к системе будут подключена глобальная спутниковая мониторинговая система «ГЛОНАСС», чтобы исключить контроль «на бумаге»;
- Дополнительный сервис, который можно интегрировать в систему - это GoogleStreetView, который позволит точно продемонстрировать степень реализации того или иного проекта, также можно подключить камеры видеонаблюдения, как на улице, так и в помещении объекта контроля;
- Интегрированность системы в иные информационные базы;
- Все документы получателей бюджетных средств должны храниться на сервере мегарегулятора.

Таким образом, уровень цифровизации деятельности Счетной палаты в настоящее время находится на достаточно высоком уровне, что должно положительно повлиять на цифровизацию деятельности других органов государственного финансового контроля. Функционирование эффективной системы государственного финансового контроля, позволяющей оптимизировать управления государственными финансами, обеспечить прозрачность государственных финансовых потоков, минимизировать коррупционные риски и риски теневой экономики невозможно без дальнейшего развития процесса цифровизации контроля.

### Источники и литература

- 1) Бальбек В.А. Практикум: кейсы по финансовому аудиту. Учебное пособие. Московская область, Филиал ФГБОУ ВПО «МГИУ». 2017. 71 с.
- 2) Толонкова М.К. Контрольно-счетные органы в системе информатизации экономики // Государственное управление. 2019 № 5. С.41-65.

- 3) Шмырева В.В. Интеграция ИТ в госсекторе // Председатель Счетной палаты сообщил о намерении сделать из ведомства площадку по внедрению цифровизации [Электронный доступ] // URL: [https://cnews.ru/news/top/2018-08-02\\_schetnaya\\_palata\\_nachnet\\_tsifrovizatsiyuchtoby\\_provodit](https://cnews.ru/news/top/2018-08-02_schetnaya_palata_nachnet_tsifrovizatsiyuchtoby_provodit)
- 4) Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации. Счетная палата открывает исходный код своих новых программ [Электронный ресурс] // URL: <http://audit.gov.ru/news/schetnaya-palata-otkryvaet-ishodnyj-kod-svoih-novyh-programm-37677/>
- 5) Информационные технологии в Счетной палате Российской Федерации [Электронный доступ] // URL: [http://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Информационные\\_технологии\\_в\\_Счетной\\_палате\\_РФ](http://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Информационные_технологии_в_Счетной_палате_РФ)

### Иллюстрации

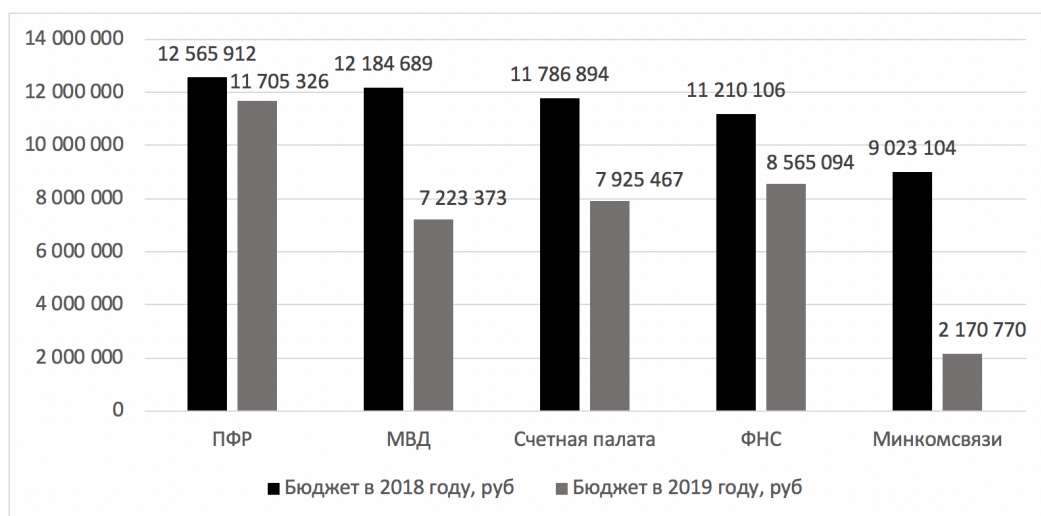


Рис. 1. Рисунок 1. Цифровые бюджеты органов государственной власти по годам