

Внесение Экологического сбора в Налоговый Кодекс РФ: pro et contra

Научный руководитель – Старова Екатерина Владимировна

Громова Алла Александровна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Москва, Россия

E-mail: bramblestar@yandex.ru

На сегодняшний день острое значение приобрела проблема неналоговых платежей, являющихся в соответствии с БК РФ [2] одним из источников неналоговых доходов бюджетов РФ. Это связано с тем, что не существует единого рамочного закона, в котором содержался бы полный перечень установленных в РФ обязательных неналоговых платежей, а также с тем обстоятельством, что они закреплены как в законах, так и подзаконных актах.

Бессистемность и отсутствие единого подхода к регулированию данного вида платежей негативно отражаются на их плательщиках - предпринимателях.

В 2018 году Министерством финансов России разрабатывался законопроект, предполагавший альтернативное решение - упорядочение части неналоговых платежей путем внесения их в Налоговый кодекс РФ и распространение на них порядка регулирования и администрирования налогов и сборов. Однако бизнес-сообщество негативно отреагировало на проект, и соответствующие изменения так и не были внесены.

Необходимо отметить что некоторые неналоговые платежи, не будучи включенными в систему налогового законодательства РФ, фактически обладают всеми признаками налогов и сборов, что входит в прямое противоречие с требованием, установленным пунктом 5 ст 3 НК РФ[4]. Это обстоятельство обуславливает необходимость внесения поправок в налоговое законодательство. проведение анализа такого неналогового платежа как экологический сбор [11], и рассмотрение аргументов «за» и «против» возможного включения его в НК РФ.

В результате проведенного анализа нормативной базы, был сделан вывод о возможности отнесения экологического сбора к категории сборов в смысле статьи 8 НК РФ[3]. Так ему свойственна обязательность и [6] и индивидуальный, денежный характер взимания [8,9]. Также экологический сбор характеризуется возмездностью - является одним из условий предоставления услуги по сбору и утилизации произведенных и импортированных товаров и упаковки, при этом плательщики могут и самостоятельно организовать указанную деятельность и не уплачивать сбор [10,11]. Следовательно, экологический сбор соответствует всем юридическим признакам сбора[5].

К такому выводу пришла и Счетная Палата РФ, отнеся экологический сбор к неналоговым платежам, обладающим признаками сборов [1]. Счетная Палата также не исключает возможность включения рассматриваемого сбора в НК РФ.

Далее мы оцениваем вероятные последствия данного решения. Среди плюсов реформы: передача полномочий по администрированию данного платежа ФНС РФ, стабильность и определенность регулирования экологического сбора и распространение на лиц обязанных к его уплате всех гарантий защиты прав налогоплательщиков .

Если же говорить о вероятных минусах, то это - увеличение фискальной и административной [7] нагрузки на бизнес [3]. Другим последствием реформы станет ужесточение ответственности [6,12] за неисполнение, ненадлежащее исполнение новой налоговой обязанности, и угроза применения обеспечительных мер предусмотренными НК РФ[4].

Однако эти обстоятельства в целом не дают оснований утверждать, что включение экологического сбора в НК РФ создаст препятствия для дальнейшего развития предпринимательства в РФ, особенно если законодатель учтет имеющуюся зарубежную практику. Таким образом все изложенное выше позволяет нам сделать вывод о целесообразности закрепления экологического сбора в налоговом законодательстве.

Источники и литература

- 1) Анализ проблем установления и классификации неналоговых платежей и платежей, имеющих признаки налогов. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия // Бюллетень Счетной палаты. 2019. № 9.
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 27.12.2019
- 3) Громов В.В. Перспективы экологизации налоговой системы Российской Федерации / В.В. Громов, Т.А. Малинина. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2015
- 4) "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 28.01.2020)
- 5) Налоговое право : учебник для бакалавров / Ю. А. Крохина. — 6-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2013.
- 6) Постановление Правительства РФ от 08.10.2015 N 1073 "О порядке взимания экологического сбора";
- 7) Постановление Правительства РФ от 08.12.2015 N 1342 "Об утверждении Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров";
- 8) Постановление Правительства РФ от 09.04.2016 N 284 "Об установлении ставок сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров (экологического сбора)"
- 9) Приказ Росприроднадзора от 22.08.2016 N 488 "Об утверждении формы расчета суммы экологического сбора"
- 10) Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 N 2970-р "Об утверждении перечня готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств"
- 11) Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об отходах производства и потребления"
- 12) Финансовое право: учебник для вузов / под ред. Е.Ю. Грачевой. - м.: Проспект, 2017.