

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

Проблемы реализации правотворческой инициативы граждан Российской Федерации на муниципальном и региональном уровнях

Научный руководитель – Постовой Николай Васильевич

Назарян С.Р.¹, Хадыева Д.А.²

1 - Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра международных организаций и проблем глобального управления, Москва, Россия, *E-mail: Sveta_NR@mail.ru*; 2 - Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия, *E-mail: dianahadyeva@gmail.com*

Институт правотворческой инициативы граждан является важной составляющей в системе народовластия Российской Федерации и представляет собой проявление демократических принципов. Так, статья 1 Конституции РФ гласит: «Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство». В статье 32 этот закон также закрепил возможность участия граждан в управлении делами государства с целью обеспечения стабильности основ конституционного строя, повышения эффективности государственного управления и местного самоуправления, а также права на обращение в органы государственной власти и местного самоуправления (ст. 33 Конституции РФ).

Реализация данных принципов предполагает, что все полезные правотворческие инициативы граждан должны быть учтены, а идеи с негативными последствиями - не приниматься. Но в российском законодательстве есть некоторые проблемы, которые затрудняют действие данных принципов. Главная из них - отсутствие четкого определения правотворческой инициативы граждан, в связи с чем наблюдается неоднозначность толкования сущности этого института. В Конституции РФ право на правотворческую инициативу не предусмотрено. П. 1 ст. 26 ФЗ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в полной мере не дает определения понятия «правотворческая инициатива». В данном пункте только закрепляется право инициативной группы граждан, которые обладают избирательным правом, выступать в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, с такой инициативой. Федеральный закон 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» допускает возможность законодательной инициативы граждан, но оставляет регулирование этого вопроса в ведении субъектов РФ.

По причинам, изложенным выше, можно сделать вывод, что для России (на муниципальном и региональном уровнях) проблема реализации правотворческой инициативы граждан является актуальной и требует достаточной теоретической проработки в силу большого количества правовых и неправовых аспектов ее реализации.

Так, в данной работе выявлены причины проблем, связанных с реализацией правотворческих инициатив, и возможные пути их разрешения, произведен анализ практики применения правотворческих инициатив, а также проведено сравнение российского и зарубежного опытов в данном вопросе.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации: принята 12 декабря 1993 г. - М.: Проспект, 2020. – С. 64
- 2) Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 20.07.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.08.2020)
- 3) Авакьян С. А. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления // Конституционные и законодательные основы местного самоуправления в Российской Федерации. Сб. науч трудов / Под ред. А.В. Иванченко. — Юриспруденция М, 2004.
- 4) Галоян А.Р. Правотворческая инициатива граждан в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 2. С. 33-35
- 5) Консультант Плюс: <http://www.consultant.ru>
- 6) Гарант.ру: <https://www.garant.ru>