

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

**Правовое регулирование труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера России и приравненных к ним местностях.**

**Научный руководитель – Романова Оксана Дмитриевна**

***Сивцева Анастасия Николаевна***

*Студент (магистр)*

Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова,  
Финансово-экономический институт, Кафедра Социология и управление персоналом,  
Якутск, Россия

*E-mail: Sivceva-95@mail.ru*

Более 80 лет назад впервые в Советском Союзе появилось понятие «Крайний Север», которое используют для обозначения строго очерченной географической местности. Позднее, Постановлением СНК СССР от 18 ноября 1945 года было введено понятие «местности, приравненной к районам Крайнего севера» и определён перечень таких местностей.

Со временем перечень дополнялся и расширялся. Вместе с тем, обновлялась и расширялась нормативно-правовая база. Принятые нормативные правовые акты позволили в то время активно осваивать районы Крайнего Севера: появились крупные города с развитой инфраструктурой, приспособленной для комфортного постоянного проживания граждан. Все больше людей выбирало постоянным местом жительства северные регионы. Рождались дети, строились детские сады и школы.

Однако, принятый 22 августа 2004 г. Федеральный Закон № 122-ФЗ, нареченный народом как «суперзакон» разрушил и без того несовершенную систему нормативных правовых актов. Закон «Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера Российской Федерации» был отменен, Закон РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» уменьшен на треть, из 38 статей осталось всего 13.

Федеральный Закон № 122-ФЗ от 22.08.2004 г. отодвинул северные территории к далекому 1945 году, разница заключалась лишь в том, что теперь предоставление населению Севера гарантий и компенсаций зависело от источников финансирования. В числе первоочередных мер по преодолению создавшейся тогда ситуации и реформированию законодательства следует выделить повышение минимального размера оплаты труда и поэтапное доведение его до уровня не ниже прожиточного минимума.

Федеральным Законом №122-ФЗ от 22.08.2004 г. была признана утратившей силу часть вторая статьи 129 Трудового Кодекса РФ, в которой давалось определение минимального размера оплаты труда. Исключение из статьи 129 Трудового Кодекса РФ части второй привело к тому, что в состав минимальной заработной платы вошли доплаты и надбавки стимулирующего и компенсационного характера, премии и иные поощрительные выплаты. Увеличение же заработной платы в местностях с особыми климатическими условиями происходило за счет применения районных коэффициентов и процентных надбавок в связи с необходимостью компенсировать лицам, работающим в указанных условиях, повышенные материальные затраты, связанные с географическим положением северных территорий и с особенностями природно-климатических условий проживания работников.

Статья 2 Закона устанавливала, что Перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей утверждался Верховным Советом Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации по согласованию с республиками в

составе Российской Федерации, краями, областями, автономной областью, автономными округами.

В действующем Законе определено: Перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей для целей предоставления гарантий и компенсаций устанавливается единолично Правительством Российской Федерации.

Существуют проблемы, в том числе законодательного характера, и по установлению районного коэффициента к заработной плате. Например, по размерам районных коэффициентов к заработной плате, в Республике Саха (Якутия) до 2005 года действовало постановление Верховного Совета Якутии «О порядке применения районных коэффициентов к заработной плате, пенсиям, стипендиям, пособиям и другим выплатам населению».

В соответствии с данным постановлением на территории республики были установлены районные коэффициенты 1,7 и 2,0, которые распространялись на работников всех организаций, независимо от источника их финансирования.

Ситуация изменилась с принятием Федерального закона № 122-ФЗ, в соответствии с которым были разграничены полномочия между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления и работодателями, в том числе и по установлению районных коэффициентов.

И сейчас работники, проживающие в одной и той же местности, населенном пункте, доме и даже семье получают заработную плату с различными районными коэффициентами.

В соответствии с частью 1 статьи 316 Трудового Кодекса Российской Федерации размер районного коэффициента устанавливается Правительством Российской Федерации. До настоящего времени соответствующий нормативно-правовой акт Правительством России не принят. Соответственно для работников организаций федерального подчинения применяются районные коэффициенты в размерах, установленных постановлением Госкомитета СССР по вопросам труда и заработной платы и Президиума ВЦСПС от 4 сентября 1964 года, в соответствии с которыми на большей части территории республики установлен районный коэффициент в размере 1,4.

При начислении пенсий не учитываются действующие в северных регионах районные коэффициенты, хотя взносы в Пенсионный фонд уплачиваются с их учетом. Получается, что жители Севера дотируют Пенсионный фонд России, а сами получают пенсии ниже прожиточного минимума.

Исходя из основ развития законодательства, каждый принимаемый закон должен совершенствовать предыдущий, у нас же получилось наоборот. Признаны недействующими важные для населения статьи, регулирующие вопросы оплаты труда, пенсионного обеспечения, жилищные вопросы.

Нами сформулированы следующие выводы:

1. Необходимо восстановить старую редакцию статьи 129 Трудового Кодекса РФ, в соответствии с которой в минимальный размер оплаты не включались компенсационные и стимулирующие выплаты.

2. Необходимо восстановить прежнюю редакцию и установить утверждение Перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей по согласованию с субъектами Российской Федерации. При этом не должно пострадать качество действующих в северных регионах государственных гарантий и компенсаций.

3. Также очень важно принять новый Федеральный закон «О районировании Севера Российской Федерации» и соответственно, пересмотреть Перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с учетом природно-климатических и современных медико-биологических факторов и условий.

4. В соответствии с вышесказанным, давно назрела необходимость при-

нения Постановления Правительством Российской Федерации об установлении районного коэффициента в целях компенсации природно-климатических условий, независимо от источников финансирования.

Региональные особенности условий труда и жизни - суровый северный климат, отдаленность от центральных районов, еще не развитая транспортная схема - все это вызывает настоятельную необходимость, государственного, в том числе законодательного воздействия, направленного на компенсацию этих различий.

### Источники и литература

- 1) "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.08.2020)
- 2) Закон РФ от 19.02.1993 N 4520-1 (ред. от 07.03.2018) "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"
- 3) Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019)
- 4) Постановление Госкомтруда СССР, ВЦСПС от 04.09.1964 N 380/П-18 (с изм. от 23.06.1965) "Об утверждении районных коэффициентов к заработной плате работников просвещения, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и общественного питания и других отраслей народного хозяйства, непосредственно обслуживающих население, занятых в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера"
- 5) Козлова Т.А. Правовое регулирование труда работников Крайнего Севера и приравненных к Крайнему Северу местностей (динамика и развитие на современном этапе)//"Трудовое право", 2006, N 12