

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

Федеральные территории: новый элемент административно-территориального устройства России

Научный руководитель – Лексин Иван Владимирович

Посредник Алина Валерьевна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра правовых основ управления, Москва, Россия

E-mail: alin.posrednik@yandex.ru

4 июля 2020 года вступил в силу Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». Данный закон внес существенные изменения в Основной закон Российской Федерации: произошло перераспределение полномочий между президентом и Государственной Думой России; президентом и Советом Федерации; президентом и Правительством Российской Федерации; был закреплен статус Государственного совета и пр. До Всероссийского голосования в средствах массовой информации, в экспертном сообществе и в различных общественных кругах предлагаемые изменения подробно анализировались и обсуждались. Много дискуссий было вокруг трансформации процедуры назначения Председателя Правительства Российской Федерации, передачи главе государства права вносить в Совет Федерации представление об увольнении судей, а также закрепления обязательной индексации пенсионного обеспечения. Однако очень мало внимания в СМИ и экспертном сообществе было уделено закреплению в пункте 1 статьи 67 Конституции РФ права создавать федеральные территории в рамках административно-территориального устройства России.

Идея закрепить в Основном законе новую территориальную единицу, находящейся под непосредственным управлением федерального центра, впервые была высказана на Рабочей группе по изменениям в Конституции РФ Председателем Тульской областной Думы Харитоновым Сергеем Алексеевичем[5]. По идее автора поправки федеральная территория должна создаваться для поддержания безопасности, экологии и экономики объектов и территорий, представляющих общероссийскую ценность и значимость[5]. В ходе заседаний Рабочей группы по изменениям Конституции РФ поправки были утверждены и были вынесены на Всероссийское голосование и в итоге вступили в силу.

В соответствии с новой редакцией статьи 67 Конституции РФ порядок образования и формирования органов публичной власти данных административно-территориальных единиц должен регламентироваться Федеральным законом. Председатель комитета Совета Федерации по конституционному законодательству Андрей Клишас 14 октября 2020 года заявил, что в ноябре законопроект о федеральных территориях будет внесен на рассмотрение в Государственную Думу[3]. Однако уже сейчас можно выделить ряд проблем, которые должен преодолеть законодатель для имплементирования данной конституционной новеллы в российскую юридическую систему.

Под федеральными территориями принято понимать территорию, которая не входит в состав субъекта федерации и находится под непосредственным управлением федеральных органов власти[2]. При этом, в разных юридических моделях конституционно-правовые статусы данных территориальных образований меняются, но неизменным всегда остается наличие закрепленной возможности прямого или косвенного управления ими из федерального центра.

На сегодняшний день только в 44% федераций закреплено право за центральными органами власти создавать федеральные территории. При том только в 41% федеративных государств данное право было реализовано. В частности, в конституции Бельгии закреплено право провинциям присваивать особый статус, однако на практике данная норма ни разу не использовалась[1].

Основными причинами образования федеральных территорий в рамках мировой конституционно-правовой практике являются:

- Борьба с сепаратизмом;
- сохранение уникального культурного наследия;
- данная территория является столицей федерации;
- поддержание обороноспособности страны.

Интересно отметить, что практически все существующие федеральные территории получили свой статус либо в период образования государства, либо в период вхождения в состав страны. Исключением является только Норкфол (был выделен из штата Новый Южный Уэльс) и острова Кораллового моря (выделены из штата Квинсленд) в Австралии.

В России федеральной территорией может стать Москва, так как в нынешнем своем статусе по объективным причинам столица России имеет большие экономические и политические преференции в сравнении с другими регионами. Это позволит уравнивать субъекты федерации и ликвидировать сформировавшиеся диспропорции в рамках всего административно-территориального устройства России.

Источники и литература

- 1) Конституция Бельгии: <https://legalns.com/download/books/cons/belgium.pdf>
- 2) Конституционное право. Энциклопедический словарь. М.: Норма. С. А. Авакьян. 2001
- 3) Клишас рассказал о законопроекте о федеральных территориях: <https://ria.ru/20201014/zakonoproekt-1579812119.html>
- 4) В Конституции может появиться понятие «федеральные территории»; <https://www.kommersant.ru/doc/4243970>
- 5) Группа по изменениям в конституции проработает поправку о создании федеральных территорий: <https://tass.ru/ekonomika/7699223>
- 6) Праскова С. В. О федеральных территориальных единицах // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 12.
- 7) Ирхин И. В. Федеральные территории и федеральные округа: смешение конституционно-правовых моделей // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. №6 (67).