

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

**Правовой аспект проектного менеджмента как современного инструмента государственного и муниципального управления**

**Научный руководитель – Наумова Наталья Валерьевна**

*Земляникина Анастасия Дмитриевна*

*Студент (магистр)*

Владимирский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Владимир, Россия

*E-mail: n.zemlanikina@mail.ru*

Социально-экономические условия, специфические черты развития управленческой культуры, характерные для нашей страны, определяют следующие особенности внедрения проектного управления:

- недостаточный уровень знаний по профилю «Управление проектами»;
- непринятие изменений, препятствующее раскрытию потенциала органов управления;
- необходимость детальной проработки нормативно-правовой базы для эффективного встраивания принципов проектного управления в деятельность органов государственной и муниципальной власти [2].

Данные факторы оказывают большое влияние на реализацию проектов как на региональном, так и на муниципальном уровнях.

Во-первых, значительным недостатком является недостаточность навыков встраивания связей с организациями различной формы собственности (как источников внебюджетного финансирования) для обеспечения хода реализации проекта дополнительными финансовыми ресурсами.

Во-вторых, отсутствует детальная проработка методических рекомендаций по оценке рисков проектов, а также по выявлению потенциальных рисков. Это не позволяет дать правдоподобную характеристику результативности и эффективности проекта (в частности, по итогам реализации за квартал/год), что впоследствии может привести к потере устойчивости проекта.

На уровне муниципальных образований проблемы реализации проектов во многом идентичны региональным. Прежде всего, организация проектной деятельности в органах местного самоуправления зависит от наличия нормативной правовой базы в самом субъекте Российской Федерации, которая является основополагающей для муниципального нормотворчества в вопросе проектного менеджмента.

Повысить эффективность внедрения, а также выстроить прямое взаимодействие с муниципальными проектными офисами поможет разработка и принятие нормативного правового акта об организации проектной деятельности в органах местного самоуправления каждого субъекта РФ и методических рекомендаций по организации деятельности муниципальных проектных офисов, развитию региональных центров компетенций по вопросам реализации федеральных, региональных, ведомственных проектов (сопровождение и мониторинг).

Помимо этого взаимодействие региональных и муниципальных органов власти в ходе реализации проектов усложняется наличием следующих нерешенных проблем.

Во-первых, необходимость совершенствования порядка и механизмов предоставления межбюджетных трансфертов. Работа в данном направлении ведется федеральными министерствами и предполагает распределение межбюджетных трансфертов на 3 года; перевод

иных межбюджетных трансфертов в субсидии и другие виды расходов; заключение с регионами соглашений на срок, не меньший периода, на который утверждено распределение межбюджетных трансфертов; заключение долгосрочных соглашений с регионами по федеральным проектам. Это позволит субъектам Российской Федерации осуществлять не только более четкое составление планов реализации проектов, но и упорядочить порядок заключения соглашений с органами местного самоуправления.

Во-вторых, увеличение финансовой обеспеченности муниципальных образований. В настоящее время имеется проблема недостатка финансовых средств муниципальных образований в части софинансирования либо выделения полного объема средств на реализацию каких-либо мероприятий (например, разработать проектно-сметную документацию по объектам, создаваемым или капитально реконструируемым в рамках проектов). Представляется возможным и внесение изменений в статью 18.1 «Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления» Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ [1], содержащих следующее дополнение п.2 словами «*в том числе показателей региональных проектов, реализующихся на территории муниципального образования*».

В-третьих, повышение эффективности взаимодействия региональных и муниципальных органов власти в ходе подготовки и реализации проектов. Важное значение в данном аспекте имеет не только информационное сопровождение и утверждение методических рекомендаций, но и вовлеченность представителей муниципалитетов в работу региональных проектных офисов.

В-четвертых, разработка дистанционных программ повышения квалификации, которые будут направлены на формирование персональных, управленческих и прикладных компетенций, необходимых для всех участников проектной деятельности [3].

Таким образом, внедрение принципов проектного управления в деятельность органов государственной и муниципальной власти отвечает быстрым изменениям и формированию новых требований граждан к работе органов власти. Единовременно с изменениями в управленческой сфере должно осуществляться обновление действующих и принятие новых нормативных актов, способствующее упорядочению и регламентации взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления

### Источники и литература

- 1) Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, N 40, ст. 3822.
- 2) Селютина Е.Н., Холодов В.А. Проектное управление в муниципальных образованиях: проблемы нормативно-правовой регламентации // Вестник Поволжского института управления. 2017. Т. 17. № 3. С. 13-18.
- 3) Модель компетенций: Центр проектного менеджмента РАНХиГС. <https://pm.center/study/model-kompetentsiy/>