

Секция «Государственная политика и государственное управление: проблемы и практики»

Организация оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в Ярославской области

Научный руководитель – Абакумова Юлия Анатольевна

Виноградова Анна Андреевна

Студент (магистр)

Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова, Ярославль, Россия

E-mail: anna_weintraube@mail.ru

Исследования в области организации оценки деятельности органов местного самоуправления начали зарождаться в 2008 году, после подписания Указа N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.[1]

Удивительно, что Указ N 607 до сих пор не утратил силу, более того, в 2018 году, в перечень показателей добавили еще один - результат независимой оценки об оказании муниципальных услуг. Нельзя не сказать, что в Ярославской области, в начале 2017 года Правительством области была разработана новая система оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, которая носит название Рейтинг 76.

В структуре рейтинга 47 показателей по пяти ключевым направлениям развития региона: экономика, инфраструктура, социальное развитие, муниципальное управление, безопасность [2]. Таким образом, можно говорить о том, что Рейтинг 76 отражает более полную картину (47 показателей против 14 показателей по Указу N 607) эффективной работы органов местной власти в Ярославском регионе. Но несмотря на это, Рейтинг 76 наиболее затретен по времени исследования и задействованию человеческого ресурса, а следовательно требует больших материальных затрат, нежели предыдущая методика.

За основу анализа динамику эффективности деятельности муниципальных образований Ярославской области были взяты итоги по результатам расчета показателей по методике Указа 607.

По данному методу организации оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления только Ярославский район на протяжении нескольких лет удерживал свои позиции в одном блоке эффективности. Исходя из ретроспективы, можно говорить о том, что такие муниципальные образования, как Тутаевский и Гаврилов-Ямский являются менее эффективными, т.к. три года из анализируемых четырех данные территории оказывались в аутсайдерах рейтинга.

Далее, целесообразно рассмотреть динамику эффективности деятельности муниципальных образований Ярославской области по результатам Рейтинга 76. Явным аутсайдером по новой методике подсчетов становится Некоузский район, но зато, Тутаевский забирает вершину и занимает 4 и 3 место в Рейтинге 76. Это объясняется прежде всего тем, что с ноября 2016 года исполняющим обязанности главы Администрации Тутаевского МР стал Дмитрий Юнусов. Именно с приходом молодого, активного и амбициозного лидера, район смог достичь небывалых ранее высот. В остальном динамик распределения по местам сохранилась прежняя.

Данные сравнительного анализа результатов муниципальных образований Ярославской области за 2017 год по Указу №607 и Рейтингу 76 представлены на рисунке 1.

Исходя и сравнительного анализа, видно, что только у двух муниципальных образований место в рейтингах осталось неизменным, это Ростовский и Борисоглебский. Результаты эффективности деятельности в таких муниципальных образованиях, как Тутаевский,

Первомайский, Переславский и Угличский в Рейтинге 76 улучшились. Что касается Угличского, то его результат, по сравнению с результатом рейтинга Указа 607, поднялся на 10 позиций вверх и занял лидирующее положение, в то время, как в ретроспективе Указа 607 не достигал до высоких позиций. Это объясняется тем, что с марта 2017 года в Угличском районе поменялся глава Администрации.

Ситуация с Любимским МР и Ярославским МР прямо противоположная - их результаты значительно упали. Так, например, Ярославский, ежегодно занимавший лидерские позиции, в Рейтинге 76 оказался на 13 месте, тем самым потеряв 12 позиций. Но уже в 2018 году Ярославский район вновь возвращается на пьедестал и занимает 2 место в рейтинге. Это связано прежде всего с тем, что Глава района Н.В.Золотников поставил перед специалистами Администрации разобраться в критериях Рейтинга 76 и вернуть лидерские позиции в следующем году.

По мнению автора, подобные скачки в рейтингах, обусловлены введением в Рейтинг 76 результатов реализации губернаторской программы «Решаем вместе!», т.к. не во всех районах проекты по благоустройству выиграли финансирование на 2017 год.

В заключении, стоит отметить, что организация оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления является одним из эффективных инструментов повышения динамичности реализации муниципальных программ. Благодаря введению подобных методик, увеличивается результативность распределения бюджетных средств и развивается здоровая конкуренция между муниципальными образованиями.

Источники и литература

- 1) Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов" [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/193208/> (дата обращения 20.01.2020)
- 2) Постановление Правительства Ярославской области «Об утверждении основного мероприятия государственной программы Ярославской области "Местное самоуправление в Ярославской области" на 2015 - 2021 годы». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/446638602> (дата обращения 20.01.2020)

Иллюстрации

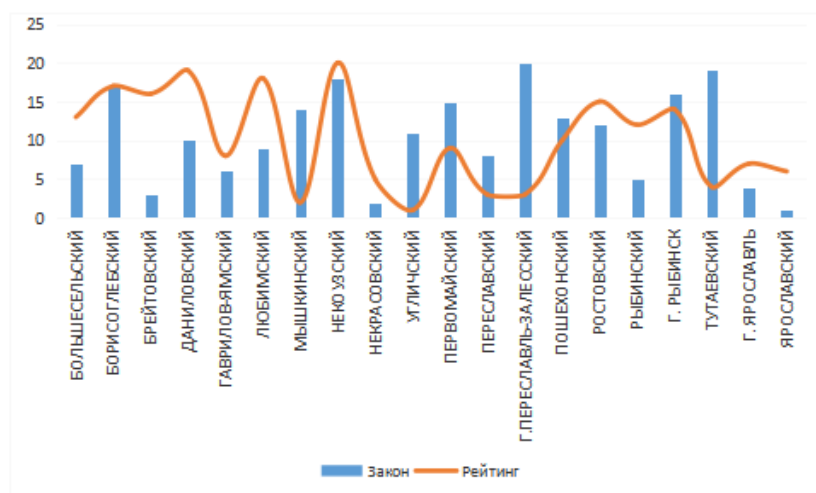


Рис. 1. Сравнение Указа 607 и Рейтинга 76