

Секция «Государственная политика и государственное управление: проблемы и практики»

Развитие государственно-частного партнерства в сфере услуг детского отдыха в Российской Федерации: проблемы и перспективы развития

Научный руководитель – Кулакова Татьяна Александровна

Семькин Артем Александрович

Студент (магистр)

Санкт-Петербургский государственный университет, Факультет политологии,
Санкт-Петербург, Россия

E-mail: art.semykin@gmail.com

Актуальность и социальная значимость проблематики не вызывает сомнений. По исследованиям Агентства стратегических инициатив каждый второй россиянин (52%) во времена детства отдыха в летних пионерских лагерях [1]. На момент 2013 года показатель детей, отдыхающих в детских лагерях составил всего 24%. Одна из проблем сектора детского отдыха связана с тем, что вся деятельность находится под контролем различных государственных органов, но с 1 января 2010 года отсутствует единый подход организации детского отдыха и оздоровления, так как эта сфера была передана в ведение региональных и местных властей [2]. В связи с этим в настоящий момент отсутствует единая система отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации.

Государственно-частное партнерство в сфере инфраструктуры детского отдыха развивается и находит различные форматы для кооперации государства и частного бизнеса, например, конкурсная основа или концессионный договор [3]. Рынок предоставляемых услуг по детскому отдыху и оздоровлению разнообразен как по типам и профилям (военно-патриотические, туристические, экскурсионные, языковые, конные и т.д.), так и по организационно-правовым формам (государственные учреждения, автономные некоммерческие организации, индивидуальные предприниматели, общества с ограниченной ответственностью и т.д.) [4]. Формат детского отдыха может предполагать туристические перевозки, в связи с чем организации не ориентируются под запросы конкретного региона. На этом фоне муниципальные лагеря в связи с недостаточным финансированием не могут оставаться конкурентными в формате качества оказываемых услуг (образовательные программы, высококвалифицированных вожатых и педагогов, материально-техническое оснащение и т.д.), к тому же отсутствие денег на рекламную кампанию зачастую негативно сказывается на статистике заполняемости классических стационарных лагерей. В этой связи исследовательский интерес заключается в определении потенциала развития государственно-частного партнерства в сфере представления услуг, связанных с детским отдыхом как частного, так и государственного формата. В центре внимания должен быть аспект услуги, а не инфраструктурного обеспечения, что является новым видением проблематики данного исследования.

Методология исследования строилась на институциональном методе - был проведен обзор последних изменений в законодательстве, которые могут являться стимулом для развития ГЧП на рынке детского отдыха. Такие авторы, как Сысоева, О.Е., Данилков А.А., Юров А.А., Королев Н.В., исследовали механизмы взаимодействия государства и частного сектора по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в различных аспектах. 16 октября 2019 года президентом РФ был подписан федеральный закон N 336-ФЗ, который устанавливает порядок оказания услуг, связанных с детским отдыхом - все организаторы должны быть включены в региональные реестры организаций отдыха

и оздоровления детей до 1 июня 2020 года [5]. Организации, которые не будут включены в реестр не имеют права оказывать услуги по детскому отдыху, в противном случае предусмотрены штрафы в размере от 500 000 до 1 миллиона рублей [6]. Существует опасность в виде кризиса на рынке детского отдыха из-за недостаточного информирования и разработки алгоритма попадания в реестр - различные ведомства, которые назначены ответственными в регионах должны проработать модель включения в реестр таким образом, чтобы были одновременно соблюдены все региональные законодательства с учетом недавно вышедшего профильного закона. В этом случае, возможным видится разработка системы отделов, занимающихся приёмом документов от организаций и их ведения, в региональных органах, ответственных за реестры. Подобные модели выдачи лицензий можно найти в смежных структурах, которые выстраивают отношения с бизнесом [7]. Контрольные структуры могут быть под руководством бизнес организаций в смежных сферах (например, фирмы-агрегаторы предложений по детскому отдыху, которые работают с организаторами детского отдыха, представленными из многих регионов России, и понимают рынок и возможности существования в правовом поле).

Таким образом, формируются следующие выводы:

1. Развитие государственно-частного партнерства в сфере услуг по детскому отдыху даст положительные результаты как на уровне проведения государственной политики, так и на рынке услуг для организаций, оказывающих подобного рода услуги.

2. Создание гибкой системы по включению в реестр будет способствовать установлению взаимных обязательств между государством и бизнес структурами и системному подходу в вопросах организации отдыха и оздоровления детей, а как следствие, развитию государственно-частного партнёрства.

Источники и литература

- 1) Отдых и оздоровление детей в России. Снятие барьеров и создание благоприятных условий для развития сектора - Модельная программа Агентства стратегических инициатив: https://asi.ru/upload/iblock/384/Presentation_YP_october.pdf
- 2) О порядке предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (с изменениями на 25 мая 2016 года): <http://docs.cntd.ru/document/902193048/>
- 3) Государственно-частное партнёрство поможет развитию инфраструктуры детских лагерей – Минпросвещения России.: <https://edu.gov.ru/press/719/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-pomozhet-razvitiyu-infrastruktury-detskih-lagerey/>
- 4) incamp.ru - Первый интернет-каталог детских лагерей и мероприятий с бесплатным сервисом бронирования: <https://incamp.ru>
- 5) Федеральный закон от 16.10.2019 N 336-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей": http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335617/
- 6) Федеральный закон от 16.10.2019 № 338-ФЗ «О внесении изменений в кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/1299158/>
- 7) Отдел выдачи и оформления лицензий Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга: <https://cppi.gov.spb.ru/licenzirovanie/>